

УДК 339.9

Галсанов Баир Галсанович
Bair Galsanov

Монич Иван Павлович
Ivan Monich



РАЗВИТИЕ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЗАБАЙКАЛЬСКОМ КРАЕ

DEVELOPMENT OF FOREIGN ECONOMIC ACTIVITY IN ZABAİKALSKY KRAY

Рассмотрено экономическое состояние отраслей экономики Забайкальского края на конец 2013 г. с учетом фактора международного сотрудничества в данных сферах. Обозначены методы стимулирования развития экспортно-ориентированных предприятий в сфере сельского хозяйства, промышленности, в том числе через создание экспортно-ориентированных территорий опережающего развития. Выделены ряд преференций, способствующих привлечению иностранных инвестиций и взаимной экономической интеграции со странами АТР. Для реализации инвестиционных проектов особенно важным является предоставление инвесторам не только налоговых льгот, но и благоприятных инфраструктурных, логистических и прочих условий, имеющих важнейшее значение для формирования исходных конкурентных качеств будущих производств.

Акцентировано внимание на вопросах управления туристской отраслью региона на основе системного подхода. С точки зрения системного подхода рассмотрены интересы и взаимосвязи трех блоков, формирующих туристскую отрасль: туристов, туроператорских компаний, государственных органов исполнительной власти, курирующих развитие туризма. Проведена работа по оценке факторов привлекательности въездного туризма. Выявленная первичная качественная информация имеет прикладной характер. Полученные данные будут способствовать совершенствованию туристского продукта за счет включения в него услуг, востребованных иностранными туристами. Туризм как элемент внешнеэкономической деятельности рассмотрен как один из вариантов диверсификации

The article explicitly describes current condition of economic activities in Transbaikal region as at the end of 2013 considering the factor of international cooperation. The authors pay considerable attention to stimulation of export-oriented businesses in agriculture and industry including development of export-oriented rapid growth territories. A number of preferences, intended to attract FDIs and facilitate economic integration with APR countries, has been outlined in the article. Successful implementation of investment projects entails familiarizing investors not only with tax incentives but also with favorable infrastructural conditions contributing the most to competitive positions in the future.

The authors also define system-approach driven managerial issues within tourist industry. System approach is fundamental in describing the mutual interests and interrelations among the three constituents of tourist industry: tourists, tour operators, and executive public bodies regulating the tourist industry. Incoming tourism attractiveness factors are assessed with further application of the original qualitative data. The results are bound to facilitate improvements within the industry namely diversification to services demanded by incoming tourists. Tourism as an element of region's international economic activity is intended to become a course of regional economy diversification due to multiplier effect instrumental to related industries development.

The analysis proved that international economic activity intensification and detailed information pre-defines successful economic performance of the region and provides for integration into APR economic system

экономики Забайкальского края, благодаря мультипликативному эффекту, способствующему развитию смежных отраслей и субъектов малого предпринимательства

Показано, что интенсификации внешнеэкономической деятельности и обладание комплексной информацией о ней определяет успешное развитие экономики региона и позволяет интегрировать регион в международную экономическую систему стран АТР

Ключевые слова: Забайкальский край, международная деятельность, государственное управление, Китай, ЭТОР, АТР

Key words: Zabaikalsky Kray, international activity, China, government administration

Развитие внешнеэкономической деятельности является одним из приоритетных направлений во внешнеэкономической политике подавляющего числа стран мира, в том числе и Российской Федерации. Происходит дальнейшая интеграция России в мировую глобализованную экономику, следствием которой являются все более тесное взаимодействие и взаимозависимость мировой и национальных экономик, в результате чего они становятся частями единой мировой экономической системы.

По Конституции Российской Федерации, координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Федерации, выполнение международных договоров России находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Федерации. Получив конституционное право координировать международные и внешнеэкономические связи, российские регионы активно включились в процесс развития внешнеэкономической деятельности, в том числе и Забайкальский край ввиду своего приграничного положения.

Акцент во внешнеэкономической деятельности все больше перемещается на региональный уровень. Западные санкции и «Восточный вектор» российской внешнеэкономической деятельности дают определенные предпосылки интенсификации развития сотрудничества Забайкальского края с Китайской Народной Республикой, Монголией и другими восточными соседями.

Целью данной работы является комплексное исследование экономического состояния отраслей экономики Забайкальского края, вовлеченных во внешнеэкономическую деятельность. В соответствии с поставленной целью определены следующие задачи:

- рассмотреть текущее состояние отраслей экономики, вовлеченных во внешнеэкономическую деятельность;
- рассмотреть методы стимулирования развития экспортно-ориентированных предприятий в сфере сельского хозяйства, промышленности, в том числе через создание экспортно-ориентированных территорий опережающего развития;
- определить ряд предпочтений, способствующих привлечению иностранных инвестиций и взаимной экономической интеграцией со странами АТР.

По прогнозам Минэкономразвития РФ и экспертным оценкам, предстоящее десятилетие будет непривычно «тощим» для федерального бюджета и весьма ограниченным в части возможностей для развития большинства отраслей российской экономики.

Между тем, при глобальном технологическом отставании производства, неразвитости банковского и инвестиционного секторов, низкой конкурентоспособности природно-климатических и трудовых ресурсов, российской экономике в последнее десятилетие удавалось оставаться «на

плаву» преимущественно за счет экспорта энергоносителей (при рекордно высоких уровнях цен на нефть и газ), мощной государственной поддержки крупных инфраструктурных проектов и депрессивных отраслей несырьевой экономики (самолето- и судостроение, сельское хозяйство, фармацевтика, производство медицинского оборудования, компьютерных технологий, средств связи и др.), активного применения квотирования и тарифного регулирования импорта.

Решающую роль при этом играли крупнейшие в истории современной России объемы свободных финансовых ресурсов и полные суверенные права государства в прямом регулировании и защите собственного рынка.

Ограничение финансовых возможностей и необходимость выполнения обязательств, принятых при вступлении в ВТО, вынудят федеральный центр отойти от прямого вмешательства в сферу экономических отношений, что приведет к немедленному появлению чисто рыночных регуляторов (т.н. «невидимая рука», свободная конкуренция и др.), которые в большей части работают на ухудшение позиций отечественных предприятий.

Так, обострится конкуренция на рынках предложений как потребительских товаров, так и средств производства. Банки выведут капитал из сферы финансирования производства и перейдут на краткосрочное потребительское кредитование, на рынки ценных бумаг и межбанковских кредитов.

В условиях стагнации снизятся собственные инвестиционные возможности российских производителей, что еще более усугубит их отставание в конкурентной гонке. Иностранские же инвестиции (до формирования действительно благоприятного инвестиционного климата в России) будут направляться преимущественно в торговую сферу, добычу природных ресурсов и, в меньшей мере, в производство продуктов питания, создание сборочных производств и, возможно, в производство и переработку сельхозпродукции. Следует отметить, что 2013 г. продемонстрировал изолирован-

ность нефтегазовой промышленности от остальной экономики России. Это видно из того, что при сохранении достаточно высоких мировых цен на энергоносители общая экономическая ситуация в стране продолжает ухудшаться, т.е. «драйвером» развития экономики в целом эта отрасль так и не стала. Более того, даже незначительная (до 80...85 долларов за баррель) коррекция экспортных цен на нефть может нанести серьезный удар по бюджету РФ.

Отсюда становится очевидной угрозой того, что стагнация может перерасти в системный кризис экономики и финансовой системы государства.

В этой ситуации федеральный центр обязан сосредоточиться на укреплении позиций стратегических для страны отраслей (добыча и экспорт энергоносителей, металлургия, военно-промышленный комплекс и др.), а на региональный уровень передать больше правовых и других, нефинансовых, возможностей для экономических инициатив. Но одновременно он в полной мере возложит на органы госвласти субъектов РФ всю ответственность за сохранение социально-экономической стабильности на местах.

Учитывая изложенное, Правительству Забайкальского края, на наш взгляд, необходимо в упреждающем режиме выработать адекватные складывающейся ситуации подходы и методы в своей экономической политике, позволяющие, как минимум, пережить ее с наименьшими потерями. Как максимум, начать осуществление назревших качественных перемен в экономике региона (используя «окно возможностей», которое откроется в период кризиса).

В этом плане, переложение изложенных факторов применительно к особенностям нашего региона, в первую очередь геоэкономическим, позволяет утверждать, что в ближайшие 7...10 лет экономические перспективы Забайкальского края во многих случаях будут определяться степенью вовлеченности его хозяйства в торговые, производственные и инвестиционные связи с экономиками близлежащих государств, которые более благополучно пройдут кри-

зисное десятилетие (т.е. «использовать чужой паровоз, покуда свой не везет»).



Рис. 1. Азиатско-тихоокеанский регион

К их числу относятся Китай, Япония, Республика Корея, Сингапур и другие страны. При этом мы далеки от того, чтобы рассматривать внешнеэкономическую и внешнеторговую деятельность в качестве универсального решения. Необходимо комплексное взаимодействие как в сфере торговли, экспортно-импортных операций, так и в производственной сфере.

Наши расчёты строятся на близости данных рынков, знании их нами и ими нашей продукции, наличии с ними развитых транспортно-логистических каналов. На том, что там мощные, быстрорастущие рынки и постоянная нехватка собственных сырьевых ресурсов, которых у нас, можно сказать, избыток. Там современные технологии, а также мощнейшие финансовые и инвестиционные ресурсы.

Сегодня мы ориентируемся на последние прогрессивные изменения в федеральной экономической политике по развитию Дальнего Востока и Восточной Сибири – курс на налоговые льготы для вновь созданных производств, формирование качественной инфраструктуры, создание экспортноориентированных территорий опережающего развития и особых эконо-

мических зон, продвижение экспортнонаправленной модели развития (в том числе в борьбе за привлечение федеральных инвестиций).

С учетом этих и других условий в число отраслевых направлений, которым целесообразно включаться в активную внешнеэкономическую деятельность, на наш взгляд, должны быть включены:

- заготовка и переработка древесины;
- добыча и переработка металлических руд;
- добыча и переработка каменного и бурого угля;
- добыча и переработка природных строительных и декоративных камней;
- поставка природной минеральной и питьевой воды, сбор и переработка дикоросов;
- выращивание и переработка продукции сельского хозяйства;
- производство (сборка) промышленных товаров из ввозимых импортных и отечественных комплектующих.

Анализ лучшей практики забайкальских и других производителей позволяет надеяться на то, что консолидированное участие во внешнеэкономической деятельности даст возможность обеспечить:

- сохранение в дееспособном состоянии отраслей и предприятий, находящихся в группе повышенного риска (заготовки и переработка древесины, растениеводство, машиностроение);
- модернизацию и повышение конкурентоспособности действующих производств;
- создание в структуре экономики края новых конкурентоспособных отраслевых направлений (выращивание и переработка масличных культур, добыча и переработка дикоросов и камней, сборочные производства и др.), формирование территориально-отраслевых кластеров, промышленных и агроиндустриальных парков.

Так, должны быть образованы агроиндустриальный парк в Приаргунском и соседних с ним районах («Даурия») и агроиндустриальный парк в Агинском Бурятском округе, которые концептуально соответ-

твуют требованиям к экспортоориентированным территориям опережающего развития и имеют шансы быть включенными в число таких образований на территории Дальнего Востока и Сибири. Высоковероятно то, что резиденты ЭТОР-ов будут пользоваться беспрецедентными в истории российской экономики налоговыми и другими льготами (пятилетние каникулы по налогам на прибыль, имущество, землю и добычу полезных ископаемых, льготное подключение к энергетическим и иным сетям, льготы по единому социальному налогу).

Ускоряется подготовка документов для создания промышленного парка в п. Амазар, «якорным» инвестором которого станет компания с иностранным капиталом «Полярная» с ее крупнейшими инвестиционными проектами – деревоперерабатывающим комплексом и целлюлозным комбинатом. В этом парке реально может сформироваться настоящий лесоперерабатывающий кластер – с глубокой и разносторонней деревообработкой, выпуском производной продукции (скипидара, талового масла и др.), переработкой недревесной продукции леса (ягод, грибов и др.), производством мебели и т.д. Важным представляется то, что с запуском целлюлозного производства кардинально может быть решена проблема реализации отходов, имеющихся у всех лесоперерабатывающих предприятий в крае.

В случае получения статуса экспортоориентированной территории опережающего развития двинется проект промышленного парка в п. Могойтуй, в котором изначально планируется размещение производств, нацеленных на импортозамещение и экспортоориентированную переработку сельскохозяйственной и иной продукции.

В частности, мы планируем, что Могойтуйский промпарк станет той площадкой, на которой будут размещаться новые перерабатывающие предприятия, развиваемые в рамках агроиндустриального парка в АБО. Но, кроме того, промпарку целесообразно присвоить статус «промышленный парк для малого и среднего предпринимательства», что в рамках мероприятий, финансируемых через конкурсы Министер-

ства экономического развития РФ, придаст ему дополнительную привлекательность для инвесторов. На сегодняшний день промпарк насчитывает двух резидентов.

Практически идентичные цели преследуются в планах по созданию промышленного парка для малого и среднего предпринимательства в моногороде Краснокаменск, на выделенной площадке которого уже размещены два «якорных» предприятия – мясокомбинат «Даурский» и полностью нацеленный на экспорт рапсодоперерабатывающий завод группы компаний «Сибирь». Далее здесь, в низконалоговой зоне, обеспеченной самыми дешёвыми тарифами на электроэнергию и тепло, должны появиться высококонкурентные комбикормовый завод, кожевенный комбинат, логистический центр сельхозпродукции, импортозамещающие производства по сельхозтехнике и другие малые и средние предприятия. Реальность данного проекта подкрепляется тем, что он поддержан рабочей группой при Министерстве экономического развития.

Пример ОАО «88-й ЦАРЗ» и ООО «Гуран», а также ряда других проектов показывает, что в крае возможна промышленная сборка автомобилей, тракторов и других изделий (вплоть до одежды, обуви и продовольственных товаров) на основе ввоза комплектующих и изготовления части из них на собственной базе, в том числе с загрузкой простаивающих машиностроительных и ремонтно-технических предприятий региона.

Для реализации подобных проектов особенно важным будет предоставление инвесторам не только налоговых льгот, но и благоприятных инфраструктурных, логистических и прочих условий, имеющих важнейшее значение для формирования исходных конкурентных качеств будущих производств.

В этом плане считаем необходимой полноценную реализацию ООО «Кенон» проекта создания крупного мультимодального логистического центра на базе бывшего ЧАЗ, которое курирует Министерство Международного сотрудничества внешнеэкономических связей и туризма (далее

Министерство МСВЭСТ), 64 тыс. м² современного терминального комплекса, встроенного в трансграничные товаропотоки – такого еще нет от Владивостока до Новосибирска. Только прямая деятельность терминала позволит существенно повысить конкурентоспособность Забайкальского края в сфере обслуживания международных торгово-экономических отношений на Востоке страны и кратно увеличить региональные объемы внешней торговли. Но еще больший эффект от проекта может быть в случае, если мы на базе терминального комплекса и прилегающей территории создадим промышленный парк для малых и средних предприятий, ориентированных на развитие импортозамещающих сборочных производств (по примеру ООО «Гуран») и экспортоориентированной переработки и логистической обработки российской продукции.

Чрезвычайно перспективным становится развитие экспортоориентированного производства и переработки сельхозпродукции. В крае имеется около 1 млн га незадействованных залежных земель, на которых в советское время производились многие сотни тысяч тонн зерна, миллионы тонн кормовых и иных культур. Сегодня под экспорт этой и другой продукции открываются рынки КНР и остальных стран Юго-Восточной Азии, испытывающих острый недостаток собственных плодородных сельхозземель. Земля является бесконечно возобновляющимся экономическим ресурсом, правильное пользование которым может продлить его действие на тысячелетия. Мы полагаем, что наступает один из исторических периодов в жизни этой традиционной отрасли Забайкалья и следует воспользоваться этим в части экспортоориентированного растениеводства, сельхозпереработки и в части пастбищного мясного животноводства. Но именно здесь требуется грамотная единая краевая политика.

Прежде всего, должна быть развернута целенаправленная работа по формированию в муниципальных районах массивов свободных земель. Необходимо определить какие пахотные земли отдавать в аренду,

кому и в какой приоритетности; какие будут ставки арендной платы за землю; будут ли распространяться господдержка на предприятия с иностранным капиталом и т.д.

Так, муниципальный район «Приаргунский район» уже выделил 1100 га залежей и целины ООО «Сяньцзянь», в котором 85 % доли принадлежит китайской компании. Предприниматели из КНР также обратились с просьбой выделить им в долгосрочную аренду значительные площади пашни в Борзинском, Улётовском, Нерчинском и Могойтуйском районах. В случае, если федеральное Правительство действительно предоставит Дальнему Востоку и нам продекларированные налоговые и иные преференции, то вполне реально появление в крае крупных отечественных компаний из центральной части страны, заинтересованных в развитии в Забайкалье экспортоориентированных сельхозпроизводств. Но должен быть не только приход качественных инвесторов из вне, но и необходимо оставить ресурсы для развития собственных производителей и предпринимателей.

Забайкальский край на протяжении тысячи с лишним километров российской границы, обеспеченной четырьмя автомобильными и крупнейшим железнодорожным пунктами пропуска, соприкасается со второй экономикой мира – КНР.

Так, на завершающую стадию вышел проект создания Нойон-Тологойского ГОКа. Здесь уже построена и технологически запущена современная фабрика по обогащению свинцово-цинковой руды с мощностью 600 тыс. т в год и в ближайшее время будет начато строительство II очереди – фабрики на 1200 тыс. т руды. Экспорт концентрата начнется уже в текущем году. Объем привлеченных иностранных инвестиций достиг 2,65 млрд руб., в целом в проект будет вложено свыше 24,8 млрд руб.

В целом планомерно идет реализация других крупных внешнеэкономических проектов края, входящих в зону внимания поддержки Министерства – Амазарского ЛПК, ООО «Транслес», ООО «Руслес» и др. Общая сумма вложенных в 2013 г. иностранных инвестиций только по этим

четырем перечисленным проектам составила более 2,9 млрд руб., годовой налоговый эффект за весь срок реализации проектов – 142,5 млн руб. во все уровни бюджета.

Эти и подобные им проекты способны вызвать крупные позитивные изменения в экономике, финансовой и социальной сферах. Наблюдается и неплохой уровень

переработки сырья. Однако они в большинстве своем эксплуатируют невозобновляемые и трудновозобновляемые ресурсы края, поэтому считаем важным подвигнуть инвесторов на параллельное развитие пусть небольших, но основанных на возобновляемом сырье производств (сельхозпроизводства и переработки, логистики и др.).

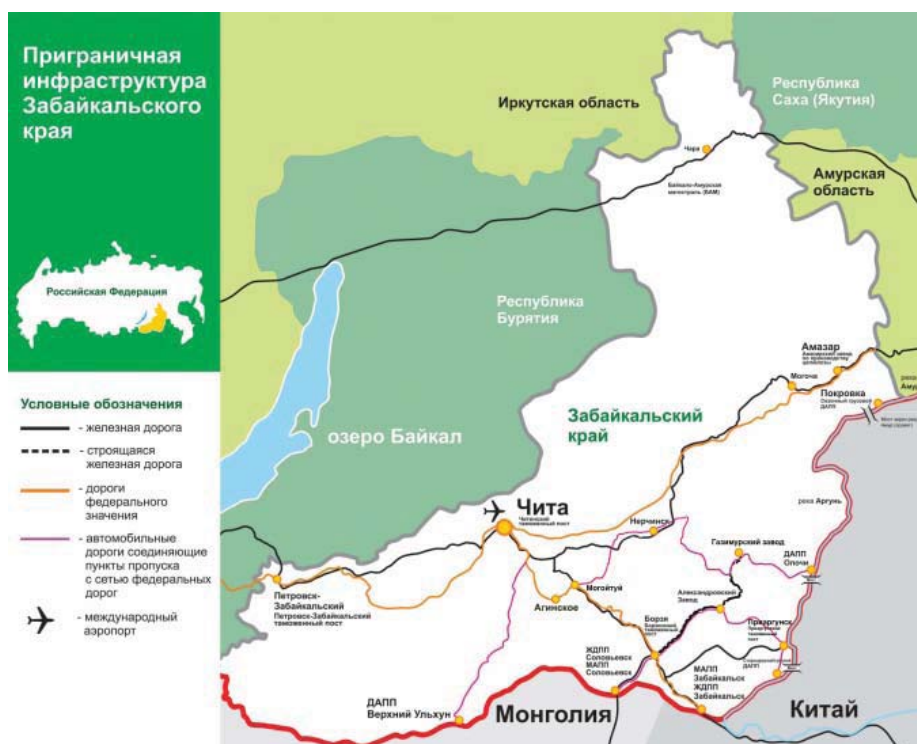


Рис. 2. Приграничная инфраструктура Забайкальского края

По нашей экспертной оценке, доля внешнеэкономической, в том числе внешнеторговой, деятельности составила в 2012-2013 гг.:

- 15,4 % от общего по Забайкальскому краю объёма инвестиций во все сферы деятельности (это только иностранные инвестиции);

- преобладающая часть капиталовложений в основные средства производства, осуществляемых в сферах лесозаготовок и лесопереработки, горнорудной промышленности, машиностроения;

- не менее трети новых рабочих мест, созданных в производственной сфере.

С учетом реализации заложенных и начатых инвестиционных проектов (строи-

тельство Амазарского целлюлозного комбината, разработки Зашуланского угольного и Березовского железорудного месторождений, строительства цементного завода, создание агроиндустриальных парков, производство и переработка масличных и зерновых культур, логистический парк и т.д.) и вывода на полную мощность уже действующих производств – Апсатского угольного проекта, Нойон-Тологойского горнообогатительного комбината, деревоперерабатывающего комплекса в Могоче и ряда других, эти доли в течение нескольких лет могут возрасти кратно и даже многократно. Это не вызывает сомнений, т.к., во-первых, настоящие проекты связаны с мощной и стабильно растущей экономикой

стран Юго-Восточной Азии. Во-вторых, настоящие проекты строятся на неоспоримых ресурсных и логистических преимуществах региона, применяемые технологии современны и конкурентоспособны, предприятия и оборудование, как правило, новые. В-третьих, во внешнеэкономическом секторе собрались наиболее энергичные предпринимательские структуры – как свои, так и пришлые – здесь лучший менеджмент и маркетинг. Именно в этом блоке экономики мы видим наиболее высокие темпы роста инвестиций (с 2010 г. ежегодный прирост составляет более чем 60 %). Наконец, почти все глобальные проекты по освоению крупнейших месторождений Севера и юго-востока края непосредственно связаны с экспортом продукции в соседние страны.

Внешнеэкономический сектор может стать реальным «драйвером» и «локомотивом» экономики Забайкальского края, мультипликативное влияние которого может оказывать мощное позитивное воздействие на все сферы хозяйства региона.

Добиться этого можно только в случае динамичной, ответственной и сплоченной работы всех и каждой управленческой структуры на территории края – региональных, муниципальных и федеральных. Но есть и недостатки. Преобладающая часть территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти в Забайкальском крае занимает избыточно жесткие позиции по отношению к интересам иностранных инвесторов и отечественных компаний, занятых внешнеэкономической и внешнеторговой деятельностью. При принятии любого законного решения всегда есть «лофт» – или ты принимаешь его под ведомственный интерес, или под интерес клиента. Нет в мире примера, когда государство или регион, работающие по первой модели, были привлекательны для зарубежных и даже отечественных инвесторов.

Следует понимать, что те иностранные предприниматели, в том числе из КНР, которые приходят к нам сегодня, – уже инвесторы в их классическом понимании. Это

богатые, успешные, высокообразованные люди, привыкшие в любой части света к уважительному отношению к себе со стороны общества, государственных органов, чиновников, рядовых сотрудников. Они уже давно реализуют свои инвестиционные проекты по всему миру, включая Америку и Европу, и вправе требовать от нас тех же стандартов отношения к ним, которые есть там.

Другой пример из деятельности органов исполнительной власти края связан с практикой в части выделения квот на иностранную рабочую силу, когда без предупреждения организаций и предприятий, чья производственная деятельность строится на привлечении иностранных работников, одномоментно и сильно бы урезали эти квоты, в том числе по крупным действующим и строящимся предприятиям с иностранным капиталом. Понятно, что на то были свои причины, но они инвесторам не интересны и они не будут ждать, когда в Забайкальском крае появятся собственные качественные трудовые кадры.

В структуре бюджета края очень мала доля экономических расходов – всего около 17,3 % (при этом в текущем году планируется сокращение данного показателя до 14,4 %). Необходимо найти средства на софинансирование инфраструктурных проектов, подготовку промышленных и других площадок, межевание и выделение свободных земельных массивов, государственно-частное партнерство и другие институты развития, без которых Забайкальский край не станет конкурентоспособным в борьбе за качественные внешние инвестиции, не сможет взрастить собственных сильных инвесторов.

С другой стороны, беспокойство вызывает то, что сальдо внешнеторгового оборота по-прежнему остается отрицательным (345,0 млн долл.). По итогам 2013 г. объем внешнеторгового оборота Забайкальского края составил 718,3 млн долл., или 97,8 % к уровню 2012 г., экспорт товаров снизился до 186,6 млн долл. (86 %). В целях обеспечения экономической безопасности необходимо, как минимум, сокращение импор-

тных поставок группы «продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье» за счет производства у себя импортозамещающей продукции.

Нацеливая своих предпринимателей и предприятия на активные поставки региональной продукции на зарубежные рынки, следует понимать, что там товары лучших производителей мира. Безусловно, в крае есть сырьевые, ресурсные и логистические преимущества, но их недостаточно, нужна целенаправленная государственная поддержка своих экспортоориентированных производителей в технологической модернизации, обеспечении земельными и иными ресурсами, подключении к сетям, льготном кредитовании и т.д.

Раскрываясь под иностранные инвестиции, необходимо отдавать себе отчет, в какие сферы, на каких условиях, до какой доли в экономике безопасно можно допускать зарубежный капитал; как при этом обеспечить развитие своих предпринимательских структур и производителей. На инвестиции каких стран ориентироваться и как обеспечить их приток. Для решения этих и множества других вопросов нужен грамотный, сконцентрированный анализ и быстрое безошибочное принятие решений.

Важным звеном внешнеэкономической деятельности является развитие туризма, в том числе международного. С точки зрения системного подхода туристскую отрасль можно рассмотреть как систему из трех взаимодействующих элементов, блоков или игроков туристического рынка: государства, туристических компаний и туристов.

Первый блок – это государство в лице исполнительной и законодательной власти, курирующей развитие туристской отрасли. Для государства приоритетным является внутренний и въездной туризм ввиду мультипликативного эффекта, свойственного туристической отрасли. Мультипликативный эффект в туризме связан с тем, что при обслуживании туристов задействуются смежные отрасли экономики: гостиницы и аналогичные средства размещения, транспортная инфраструктура, объекты обще-

ственного питания, гиды, переводчики и т.д.

Второй блок. Отдельно выделим туристические компании, туроператоров и турагентов. Технически они входят в первую линию мультипликативного эффекта. Туроператоры выступают инициатором мультипликативной волны. Создавая туристский продукт или оказывая туристскую услугу, они создают спрос на услуги смежных отраслей.

Третий блок – это туристы: жители Забайкальского края, туристы из сопредельных регионов РФ, иностранные граждане.

У каждого перечисленного блока есть свои интересы и задачи. Рассматривать интересы сторон необходимо через призму интересов государства и через нее формировать интересы потенциальных туристов.

Рассмотрим международный, въездной и внутренний туризм в Забайкальском крае.

Международный туризм. В Забайкальском крае главным туристическим партнером является Китай. В разные годы доля российских туристов, путешествующих в КНР, превышала 98 % всех обслуженных туристов на территории края [1, 3, 11].

Присутствует асимметрия туристических потоков в Китай. Соотношение выездного туризма к въездному в пиковые года составляла 67 : 1, т.е. на одного туриста из КНР, посетившего Забайкальский край, приходится 67 российских туристов, отправленных в КНР. Доминирует выездной туризм. Следует отметить, что именно внутренний и въездной туризм является приоритетным, что прописано как на региональном, так и на федеральном уровнях в Законе об основах туристической деятельности [8, 10].

В посткризисный период, начиная с 2010 г., остро встал вопрос выявления факторов привлекательности Забайкальского края для посещения туристами со стороны КНР в целях формирования конкурентоспособного туристического продукта. Автором проведено исследование и через систему обратной связи выявлены факторы привлекательности посещения Забайкальского края. Среди китайских туристов было

проведено анкетирование. Чтобы лучше оценить важность того или иного фактора, влияющего на принятие решения о посещении России, на часть вопросов предлагалось ответить по 10-балльной системе в соответствии с его важностью. Например, уникальность природы, культурно-исторический потенциал или удобный случай посетить Россию. Следует отметить, что Россия для граждан КНР является европейской страной и ее посещение сравнимо с поездкой в Европу или США [7].

В 2013 г. поток продолжил свой рост, при этом поменяв структуру. До 2013 г. основной поток китайских туристов был направлен в столицу Забайкальского края (г. Чита) с двухдневными турами. В 2013 г. доминировали однодневные туры в приграничный город Краснокаменск. Здесь кроется статистическая ловушка. В ФЗ об основах туристской деятельности дано определение туриста: «турист – лицо, посещающее страну (место) временного пребывания в лечебно-оздоровительных, рекреационных, познавательных, физкультурно-спортивных, профессионально-деловых, религиозных и иных целях без занятия деятельностью, связанной с получением дохода от источников в стране (месте) временного пребывания, на период от 24 часов до 6 месяцев подряд или осуществляющее не менее одной ночевки в стране (месте) временного пребывания». Тур в Краснокаменск и приграничный город Забайкальск происходит без ночевки и сроком менее 24 часов, что не позволяет считать граждан КНР туристами и поэтому возможно искажение статистических данных по их учету.

Второе направление выездного туризма – это прямые туры от ведущих туроператоров России Tez tour и Pegas в такие страны, как Турция, Тайланд, Индонезия. Данный факт расширяет возможности отдыха жителей Забайкальского края, при этом вклад в экономику минимален. В данном случае местные туристические компании, выступая в роли турагентов, действуют от лица туроператоров по продвижению и продаже турпакетов.

Мультипликативный эффект отсутствует, доход в бюджет складывается только от налогов на прибыль турагента как юридического лица и от налогов на заработную плату. Как правило, в качестве налогооблагаемой базы выбирается режим: доходы минус расходы, где доходом является размер агентского вознаграждения. Размер агентского вознаграждения в среднем составляет 5...10 % от стоимости тура. В крае остается 5...10 % от оборота данного вида выездного туризма, который после выплаты налогов может быть инвестирован в экономику края или выплачен в виде дивидендов учредителям.

Внутренний туризм

Забайкальский край богат природными туристскими объектами: Красный Чикой, Алханай, Чарские пески. Главным недостатком большинства объектов туризма является плохая транспортная доступность. Необходимо создавать туристские кластеры, обладающие хорошей транспортной доступностью. В концепции развития туристской отрасли Забайкальского края до 2020 г., разрабатываемой Министерством международного сотрудничества внешнеэкономических связей и туризма Забайкальского края, применен кластерный подход к развитию туризма, выделены центральный и южный туристские кластеры.

Точкой соприкосновения трех блоков является внутренний туризм. Интересы туристов необходимо формировать исходя из интересов государства. Развитие внутреннего и въездного туризма удовлетворяет интересам всех трех элементов рынка.

Следует отметить, что внешнеэкономическая деятельность не является отраслью с четким вертикальным управлением, а направление деятельности, в которой сегодня принимают участие десятки тысяч лиц – от крупных производств и организаций до т.н. «кэмэлов». Она сложно управляема, но вместе с тем крайне важна для Забайкальского края. Поэтому необходимы четко выверенные действия со стороны органов государственного управления, консолидация деятельности государства и предпринимательского сообщества, полная координация

позиций региональных и федеральных органов на территории края.

Исходя из изложенного, мы предлагаем следующие рекомендации для интенсификации внешнеэкономической деятельности:

1) рекомендовать Правительству края включить развитие внешнеэкономической (в т. ч. внешнеторговой) деятельности и необходимых для этого институтов в состав наиболее приоритетных направлений региональной экономической политики в предстоящее десятилетие, закрепив за Министерством МСВЭСТ функцию координирующего органа;

2) разработать и утвердить региональную Стратегию развития внешнеэкономической деятельности как основной целеполагающий и координирующий программный инструмент в настоящей сфере деятельности на территории края;

3) рекомендовать Правительству края образовать при Губернаторе края межведомственный совет по развитию внешнеэкономической деятельности, включив в его состав представителей предпринимательского сообщества, руководителей соответствующих территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти, региональных исполнительных органов, муниципальных органов, научного и экспертного сообществ;

4) создать при Министерстве МСВЭСТ малый Совет по вопросам развития внешнеэкономической деятельности, включив в его состав руководителей и представителей наиболее крупных и активных предпринимательских структур, реализующих в крае инвестиционные и иные проекты, в т.ч. с участием иностранного капитала;

5) в целях создания благоприятных условий для привлечения иностранных инвестиций в экономику Забайкальского края предложить исполнительным органам государственной власти региона и территориальным подразделениям федеральных органов исполнительной власти:

– активизировать и сконцентрировать усилия по распространению в Забайкальском крае продвигаемых Минвостокраз-

вития России и поддерживаемых федеральным центром подходов и механизмов, применяемых в регионах Дальнего Востока, для ускоренного комплексного развития территорий и продвижения экспортной модели региональных экономик;

– ускорить формирование территориально-отраслевых кластеров, промышленных и агроиндустриальных парков и на их основе создать сеть экспортоориентированных территорий опережающего развития, специализирующихся на производстве и переработке лесопродукции и продукции сельского хозяйства, добыче и переработке природного сырья, логистике и импортозамещении;

– продолжить работу по формированию перечня приоритетных инвестиционных проектов, предлагаемых к реализации в Забайкальском крае, активизировать их презентации иностранным и отечественным инвесторам, в т. ч. на специализированных форумах и выставках, проводимых в России и за рубежом;

– ввести в крае институт государственных кураторов, ответственных за сопровождение и реализацию крупных инвестиционных проектов с участием иностранного капитала;

– выработать и скоординированно осуществлять эффективную сбалансированную региональную политику в сферах привлечения иностранной рабочей силы и местных трудовых ресурсов, направленную на развитие экономики и социального сектора края;

– активизировать работу по развитию пунктов пропуска на территории Забайкальского края, добиваясь включения мероприятий по их реконструкции в ФЦП «Государственная граница Российской Федерации (2012-2020 гг.)», привлекая средства заинтересованных участников внешнеэкономической деятельности, а также используя Фонд развития Дальнего Востока;

6) предложить территориальным подразделениям федеральных органов исполнительной власти оказывать в рамках действующего законодательства максимально возможную поддержку реализации приори-

тетных инвестиционных проектов с участием иностранного капитала на территории Забайкальского края.

Заключение и реализация соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей субъектов Федерации с административно-территориальными образованиями и органами государственной власти зарубежных стран, проведение международных выставок, позиционирование своего внешнеэкономичес-

кого потенциала за рубежом, привлечение инвестиций обуславливают развитие внешнеэкономической деятельности регионов и интеграцию России в мировую экономику. Грамотный подход к интенсификации внешнеэкономической деятельности и обладание комплексной информацией о ней определяет успешное развитие экономики региона и позволяет интегрировать в международную экономическую систему стран АТР.

Литература

1. Федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ (ред. от 03.05.2012) «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.11.2012) Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_129632/ (дата обращения 10.11.2014).

2. Закон Забайкальского края от 25.12.2012 № 765-ЗЗК (в ред. Закона Забайкальского края от 01.04.2014) «О государственной поддержке иностранных инвестиций в экономику Забайкальского края и о внесении изменения в Закон Забайкальского края «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Забайкальском крае» (принят Законодательным Собранием Забайкальского края 19.12.2012) Режим доступа: <http://base.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW251;n=1623463> (дата обращения 10.11.2014).

3. «Инвестиционные предложения» – Официальный сайт Министерства международного сотрудничества, внешнеэкономических связей и туризма Забайкальского края. Режим доступа: http://минмсвэст.зabayкальскийкрай.рф/international_cooperation/Investment_offers.html (дата обращения 10.11.2014).

4. Материалы Правительства Забайкальского края. Режим доступа: <http://council.gov.ru> (дата обращения: 10.11.2014).

5. Международное сотрудничество, внешнеэкономические связи и туризм Забайкальского края в 2012 году: Сб. статей. Чита : Поиск, 2013. 149 с.

References

1. *Federalny zakon ot 24.11.1996 № 132-FZ (red. ot 03.05.2012) «Ob osnovah turistskoy deyatel'nosti v Rossiyskoy Federatsii» (s izm. i dop., vstupayuschimi v silu s 01.11.2012)* (Federal Law dated by 24.11.1996 no. 132-FZ «On the basis of tourist activity in the Russian Federation») Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_129632/ (accessed 10.11.2014).

2. *Zakon Zabaykalskogo kraya ot 25.12.2012 № 765-ZZK (v red. Zakona Zabaykalskogo kraya ot 01.04.2014) «O gosudarstvennoy podderzhke inostrannykh investitsiy v ekonomiku Zabaykalskogo kraya i o vnesenii izmeneniya v Zakon Zabaykalskogo kraya «O gosudarstvennoy podderzhke investitsionnoy deyatel'nosti v Zabaykalskom krae» (prinyat Zakonodatelnyim Sobranie Zabaykalskogo kraya 19.12.2012)* (Law of the Transbaikal Region dated by 25.12.2012 no. 765-ZZK «On state support for foreign investment in the Transbaikal Region and on Amendments to the law of the Transbaikal Region» On state support of investment activity in the Transbaikal region») Available at: <http://base.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW251;n=1623463> (accessed 10.11.2014).

3. «*Investitsionnye predlozheniya*» – *Ofitsialny sait Ministerstva mezhdunarodnogo sotrudnichestva, vneshneekonomicheskikh svyazey i turizma Zabaykalskogo kraya* («Investment proposals» – The official website of the Ministry of International Cooperation, Foreign Economic Relations and Tourism of the Trans-Baikal Region) Available at: http://минмсвэст.зabayкальскийкрай.рф/international_cooperation/Investment_offers.html (accessed 10.11.2014).

4. *Materialy Pravitelstva Zabaykalskogo kraya* (Documents and articles of the Government of the Transbaikal region) Available at: <http://council.gov.ru> (accessed 10.11.2014).

5. *Mezhdunarodnoe sotrudnichestvo, vneshneekonomicheskie svyazi i turizm Zabaykalskogo kraya v 2012 godu* [Proceedings of articles: International cooperation, external trade relations and tourism of

6. Международное сотрудничество стран северо-восточной Азии: проблемы и перспективы»: сб. докладов науч.-практ. конф. / Министерство международного сотрудничества, внешнеэкономических связей и туризма Забайкальского края. Чита: Экспресс-издательство, 2010. 526 с.

7. Монич И.П. Управление инновационной деятельностью в сфере туризма // Вестник Читинского государственного университета, 2011. № 11(78). С. 9-14.

8. Монич И.П., Кислощаев П.А. Системный подход к управлению туристской отраслью региона на примере Забайкальского края // Известия Иркутской государственной экономической академии (БГУЭП): электронный журнал. 2014. № 4. 5 с. Режим доступа: <http://eizvestia.isea.ru/reader/article.aspx?id=19297> (дата обращения 10.11.2014).

9. Официальный сайт Министерства международного сотрудничества, внешнеэкономических связей и туризма Забайкальского края. Режим доступа: <http://минмсвэст.зabayкальскийкрай.рф> (дата обращения 10.11.2014).

10. Словарь финансовых и юридических терминов – Доступно на сайте «Консультант плюс» Режим доступа: http://www.consultant.ru/law/ref/ju_dict/word/turist/ (дата обращения 10.11.2014).

the Transbaikal region in 2012]: collection of papers. Chita: Poisk, 2013. 149 p.

6. *Mezhdunarodnoe sotrudnichestvo stran severo-vostochnoy Azii: problemy i perspektivy* (International cooperation in North-East Asia: Challenges and Prospects): Collected articles of scientific-practical. Chita: Express Publishing, 2010. 526 p.

7. Monich I.P. *Vestn. Chit. Gos. Univ.* (Transbaikal State University Journal), 2011, no. 11(78), p. 9-14.

8. Monich I.P., Kisloschaev P.A. *Izvestiya Irkutskoy gosudarstvennoy ekonomicheskoy akademii (BGUEP)* (Proceedings of the Irkutsk State Academy of Economics): electronic journal. 2014, no. 4. 5 p. Available at: <http://eizvestia.isea.ru/reader/article.aspx?id=19297> (accessed 10.11.2014).

9. *Ofitsialny sait Ministerstva mezhdunarodnogo sotrudnichestva, vneshneekonomicheskikh svyazey i turizma Zabaykalskogo kraja* (The official website of the Ministry of International Cooperation, Foreign Economic Relations and Tourism of the Transbaikal region) Available at: <http://минмсвэст.зabayкальскийкрай.рф> (accessed 10.11.2014).

10. *Slovar finansovyh i yuridicheskikh terminov* (Dictionary of financial and legal terms): Website Consultant Plus Available at: http://www.consultant.ru/law/ref/ju_dict/word/turist/ (accessed 10.11.2014).

Коротко об авторах

Галсанов Б.Г., министр международного сотрудничества внешнеэкономических связей и туризма Забайкальского края, г. Чита, РФ
pochta@ves.e-zab.ru

Научные интересы: международное сотрудничество, государственное управление

Монич И.П., канд. экон. наук, доцент каф. «Экономика и бухгалтерский учет», Забайкальский государственный университет, г. Чита, РФ
I_V_A_N@mail.ru

Научные интересы: инновационная деятельность, туризм, региональная экономика, международное сотрудничество

Briefly about the authors

B. Galsanov, International Cooperation Minister of Foreign Economic Relations and Tourism, Transbaikal Territory, Chita, Russia

Scientific interests: international activity, China, government administration

I. Monich, candidate of economic sciences, associate professor, Economics and Accounting department, Economics and Management faculty, Transbaikal State University, Chita, Russia

Scientific interests: innovation activity, tourism, regional economy, international cooperation