Министерство международного сотрудничества, внешнеэкономических связей и туризма Забайкальского края

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО, ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИЕ СВЯЗИ И ТУРИЗМ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ В 2013 ГОДУ

Главный редактор — **А.В. Дроботушенко** Ответственный за выпуск — **А.В. Шугаев**

Международное сотрудничество, внешнеэкономические связи и туризм Забайкальского края в 2013 году: Сб. статей. — Чита: 2014. — 118 с., ил.

В данный сборник вошли статьи представителей органов исполнительной власти региона, территориальных подразделений федеральных органов государственной власти Забайкальского края, организаций — участников ВЭД, специалистов научных организаций о международном сотрудничестве и внешнеэкономических связях Забайкальского края по итогам 2013 года.

[©] Министерство международного сотрудничества, внешнеэкономических связей и туризма Забайкальского края, 2014

СОДЕРЖАНИЕ

ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ Итоги внешнеторговой деятельности Забайкальского края в 2013 году <i>Ермоленко Е.А</i>
Проблемы правового регулирования приграничного сотрудничества <i>Кравцов М.В</i>
ПРИГРАНИЧНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА Состояние и перспективы развития приграничной инфраструктуры <i>Исаков А.Е</i> 18
МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО С КИТАЕМ Реализация «Программы сотрудничества между регионами Дальнего Востока и Восточной Сибири Российской Федерации и Северо-Востока Китайской Народной Республики» (2009-2018 годы) в 2013 году Жулябина К.Э. Крупные российско-китайские проекты в лесной сфере Гениатулина И.Р. 28 Региональные практики соразвития РФ и КНР в пространстве приграничья Абрамова Н.А. 32
МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО С МОНГОЛИЕЙ О приоритетных направлениях сотрудничества с Монголией <i>Цыбенова Е.Б</i>
ТУРИЗМ Реализация комплекса мер по развитию въездного и внутреннего туризма на территории Забайкальского края в 2013 году <i>Попова Н.Г.</i>
МЕЖДУНАРОДНЫЕ ГУМАНИТАРНЫЕ СВЯЗИ Международное сотрудничество в сфере культуры: итоги 2013 года Колосов В.К. Беломестнова Ю.С
МЕЖДУНАРОДНОЕ ИНВЕСТИЦИОННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО Инвестиционная деятельность Забайкальского края в 2013 году в рамках международного сотрудничества <i>Бутырский А.М., Перелыгина Т.П.</i>
МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ Информация о привлечении и использовании иностранной рабочей силы в 2013 году Рева Г.В. Тонких Г.В. 0 миграционной ситуации в Забайкальском крае в 2013 году Сизикова Л.И.
МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ СФЕРЕ Международное сотрудничество в сфере сельского хозяйства по итогам 2013 года Лоскутников В.Г., Нечаева О.Л
МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ЭКОЛОГИИ Международное и межрегиональное сотрудничество Министерства природных ресурсов и промышленной политики Забайкальского края в 2013 году <i>Павленко П.В., Харченко Н.А</i>

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПЕРЕВОЗКИ	
Международный аэропорт Чита (Кадала) <i>Мариняк Е.С</i>	80
Итоги государственного контроля и особенности осуществления международных автомо	
перевозок в Забайкальском крае Быстров В.В	
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛИ	АСТИ РФ
В ЗАБАЙКАЛЬСКОМ КРАЕ	0.5
Итоги работы Читинской таможни в 2013 году Бойко М.Ю	
Работа Представительства МИД России в г. Чите в 2013 году <i>Котельников А.А</i>	88
МЕЖДУНАРОДНАЯ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ В. ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ	ласти и
О международных мероприятиях Забайкальского края в 2013 году Абросимова О.А	90
Информация о международном сотрудничестве городского округа «Город Чита» за 2	
Днепровская Л.А	
О деятельности администрации муниципального района «Забайкальский район» в сфере	
народных и внешнеэкономических связей по итогам 2013 года и перспективах на 2014 год в	
Суслина 0.Б	105
ПАМЯТНЫЕ ДАТЫ И ИСТОРИЧЕСКИЕ СОБЫТИЯ В 2014 ГОДУ	
Афганистан. Война 1979—1989 гг <i>Кузнецов В.В.</i>	109
Конфликт на КВЖД Соловьев А.В	
Конфликт на р. Халкин-Гол (14.5–15.9.1939 г.) <i>Соловьев А.В.</i>	
Русско-японская война (1904-1905 гг.) Апрелков В.Ю., Константинов М.В	
Tyceno mionekan bomia (1504 1505 11.) Ampenkob bilot, konemannanob Mibiti	/

ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ

Е.А. Ермоленко, кандидат технических наук, заместитель начальника отдела Министерства международного сотрудничества, внешнеэкономических связей и туризма Забайкальского края

ИТОГИ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ ЗА 2013 ГОД

Итоги внешней торговли за 2013 год подготовлены на основе данных таможенных деклараций, оформленных участниками ВЭД Забайкальского края на территории Сибирского федерального округа за 2013 год. Внешнеторговый оборот Забайкальского края за 2013 год составил 718,2 млн. долларов США, что на 16,0 млн. долларов США меньше, чем за 2012 год.

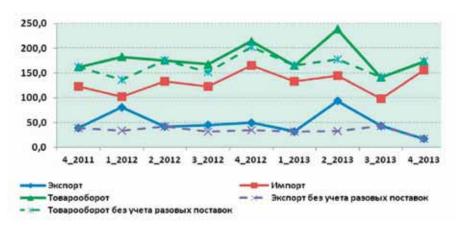
Доля экспорта составила 26,0 %, (186,6 млн. долларов США), а импорта – 74,0 % (531,6 млн. долларов США).

Итоги внешней торговли Забайкальского края 2013 г.

	201	12 г.	201	13 г.	2013 г. в %	Увелич. +,
	Стоимость, млн. долл.	Уд. вес, %	Стоимость, млн. долл.	Уд. вес, %	к 2012 г.	уменьш, млн. долл.
Товарооборот (всего)	734,3	100,0	718,2	100,0	97,8	-16,0
страны дальнего зарубежья	724,6	98,7	710,2	98,9	98,0	-14,4
страны СНГ	9,7	1,3	8,1	1,1	83,5	-1,6
Экспорт	216,9	29,5	186,6	26,0	86,0	-30,3
страны дальнего зарубежья	209,8	96,7	178,8	95,8	85,2	-31,0
страны СНГ	7,1	3,3	7,8	4,2	109,9	0,7
Импорт	517,3	70,4	531,6	74,0	102,8	14,3
страны дальнего зарубежья	515,7	99,7	531,4	100,0	103,0	15,7
страны СНГ	1,6	0,3	0,2	0,0	12,5	-1,4

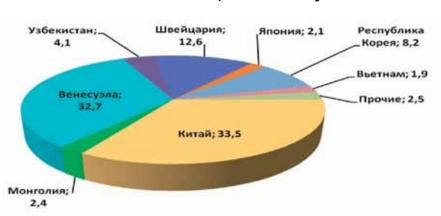
Сальдо внешнеторгового оборота сложилось отрицательное в размере 345,0 млн. долларов США. Для сравнения: в 2012 году отрицательное сальдо торгового баланса было 300,4 млн. долларов США.

Динамика внешнеторговых операций Забайкальского края по кварталам, млн. долларов США



Внешнеторговые операции осуществлялись с 53 странами дальнего и ближнего зарубежья.

Главным внешнеторговым партнером Забайкальского края является Китайская Народная Республика. На долю КНР приходится 81,1 % всего товарооборота внешней торговли региона. Далее следуют Венесуэла — 8,5 %, Швейцария — 3,3 %, Республика Корея — 2,1 %, Узбекистан — 1,1 %, Монголия — 0,6 %. На долю оставшихся 47 стран-партнеров приходится 3,3 % товарооборота.



Экспорт по странам – основным торговым партнерам Забайкальского края в 2013 году, %

Экспорт Забайкальского края представлен следующими группами товаров:

- машиностроительная продукция (в основном поставки в Венесуэлу по линии военно-технического сотрудничества) 32,9 %;
- древесина и целлюлозно-бумажные изделия -19,3 % (лесоматериалы обработанные -18,1 %, лесоматериалы необработанные -1,2 %);
- металлы и изделия из них (ферромолибден 12,6 %, отходы и лом черных металлов и изделия из черных металлов) 17,0 %;
- минеральные продукты (в основном руды и концентраты медные, цинковые, сурьмянистые, вольфрамовые) 27,2 %;
 - доля остальных товаров 3,6 %.

В последние годы произошло значительное изменение товарной структуры экспорта. Это связано как с объективными процессами в экономике Забайкальского края, так и с существующими позициями Российской Федерации на международной арене.



Товарная структура экспорта за 2013 год, %

С 2007 года более чем в 177 раз (3,8 млн. м3 к 21,4 тыс. м3) снизился экспорт круглого леса. Предполагалось, что снижение экспорта необработанных лесоматериалов будет замещено ростом экспорта

пиломатериалов и другой продукции лесной отрасли. Однако экспорт указанной группы товаров достаточно стабильно остается на достигнутом ранее уровне, и не превышает 40 млн. долларов США.

В настоящее время на территории Забайкальского края имеются значительные запасы леса. По различным оценкам расчетная лесосека составляет от 8 до 15 миллионов кубических метров древесины в год. При этом даже в лучшие годы по заготовкам леса не удавалось достичь и половины возможного. Увеличение заготовки и переработки леса является значительным резервом в подъеме экономики края при условии грамотного содержания лесного хозяйства.

Сложившаяся ситуация с экспортом товаров лесной группы изменится после завершения строительства Амазарского лесопромышленного комплекса и началом экспорта целлюлозы в КНР.

400,0 300,0 200,0 100,0 0,0 2006 2007 2008 2009 2010 2011 2012 2013 оценка —Лес, всего — Круглый лес

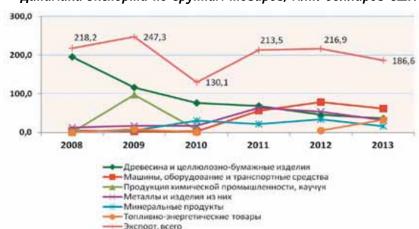
Динамика экспорта леса, млн. долларов США

В 2013 году произошло снижение экспорта по всем основным группам товаров, включая экспорт минеральных продуктов, представленных концентратами руд цветных металлов. Одновременно значительно возрос экспорт каменного угля. Ожидается, что экспорт данных групп товаров имеет значительные перспективы в связи со строительством на территории края нескольких горно-обогатительных комбинатов и создания на базе Приаргунского производственного горно-химического объединения горно-металлургического кластера. Однако постоянные переносы сроков строительства и пуска указанных предприятий не позволяют достичь планируемых показателей и дать достаточно точный прогноз экспорта товаров.

Тем не менее, обрабатывающая промышленность края способна реализовать свои возможности по переработке сырья и поставке на внешний рынок, в данный момент, полуфабрикатов (пиломатериалы, концентраты руд цветных металлов и ферромолибден), в то же время сохраняет возможности по повышению степени переработки сырья.

Следует отметить, что 45,5 % стоимостных объемов экспорта обеспечивается двумя участниками внешнеэкономической деятельности, которые поставляют продукцию двум странам партнерам. Ферромолибден в Швейцарию (Жирекенский ГОК) и танки в Венесуэлу (103 БТРЗ).

Завершение разовых экспортных контрактов и отсутствие устойчивого экспортоориентированного производства товаров на территории Забайкальского края в последующие годы может негативно повлиять на показатели экспорта. Так, с 2014 года прекратятся торговые отношения со Швейцарией, в связи с приостановкой на неопределенный срок работ на 000 Жирекенский ГОК, являвшимся единственным экспортером ферромолибдена в Швейцарию.

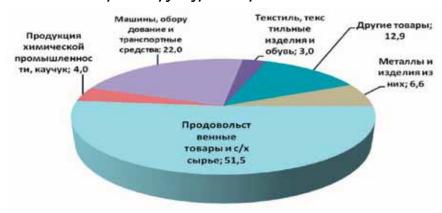


Динамика экспорта по группам товаров, млн. долларов США

Импорт Забайкальского края в 2013 году составил 531,6 млн. долларов США.

Главным торговым партнером в импорте остается Китай, торговля с которым обеспечила 97,8% стоимостного объема импорта или 519,7 млн. долларов США.

В импорте основными товарными позициями стали продовольственные товары (51,5 %) и машиностроительная продукция (22,0 %). Следует отметить, что часть импортных товаров следует через пункты пропуска, расположенные на территории Забайкальского края транзитом и проходит таможенное оформление в Читинской таможне. Движение товарных потоков после проведения таможенного оформления не отслеживается, и выполнить анализ распределения импортных поставок не представляется возможным.



Товарная структура импорта за 2013 год, %

В группе продовольственных товаров более чем на 140 млн. долларов США ввезено продукции растениеводства, которая по природным условиям может быть выращена на территории Забайкальского края, что является значительным фактором развития импортозамещения на территории края.

	Вес, тыс. тонн	Стоимость, млн. долларов США
Картофель	26,9	16,2
Томаты	39,3	54,5
Лук, чеснок	26,5	22,3
Капуста	12,3	5,4
Морковь	19,2	9,6
Огурцы	9	12,6
Овощи прочие	17,2	20,6
		141,2

749.1 727.7 614.5 600.0 531.6 514.2 400.0 213,5 200.0 0,0 2007 2008 2009 2010 2011 2012 2013 эжспорт -товарооборот экспорт без учета разовых поставок товарооборот без учета разовых поставок

Динамика внешнеторгового оборота Забайкальского края, млн. долларов США

Итоги внешнеторговой деятельности участников ВЭД Забайкальского края на территории Сибирского федерального округа за 2013 год по сравнению с 2012 годом (без учета взаимной торговли с Республикой Казахстан и Республикой Беларусь) свидетельствуют о некотором снижении стоимостных объемов товарооборота и экспорта при незначительном росте импорта.

Внешнеторговая деятельность участников ВЭД Забайкальского края в 2013 году обеспечила 1,7 % стоимостного объема товарооборота, 0,6 % объема экспорта и 5,8 % объема импорта Сибирского федерального округа.

М.В. Кравцов, начальник отдела Министерства международного сотрудничества, внешнеэкономических связей и туризма Забайкальского края

О ПРОБЛЕМАХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Приграничное сотрудничество является важной составляющей международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации и играет одну из ключевых ролей в процессе интеграции российских регионов в систему мирохозяйственных связей. Эффективность реализации данного вида отношений, их качественное содержание зависит от состояния нормативно-правовой базы в рассматриваемой сфере, которая на сегодняшний день в нашей стране до конца не сформирована.

С распадом Советского Союза в 1991 году происходит активизация международной деятельности российских регионов, формируется нормативно-правовая база федерального и регионального уровней, закрепляющая полномочия субъектов в международной сфере, определяющая направления и формы реализации международных и внешнеэкономических связей, механизм координации этих связей со стороны федеральных органов исполнительной власти.

На сегодняшний день можно говорить о значительном прогрессе в сфере законодательного закрепления международной правосубъектности российских регионов: полномочия российских регионов в международной сфере определены Конституцией РФ, принятыми в ее дополнение федеральными законами и подзаконными актами. Вместе с тем сфера приграничного сотрудничества остается неурегулированной. Несмотря на то, что Российская Федерация является участницей множества международных договоров о приграничном сотрудничестве, на внутригосударственном уровне специальный нормативный правовой акт, регулирующий данную сферу отношений, отсутствует. Приграничное сотрудничество осуществляется на основе общих законодательных норм, регламентирующих международную деятельность субъектов в целом, которые не учитывают всего спектра и специфики приграничных связей, не содержат соответствующих норм-дефиниций и не определяют правовой статус приграничных территорий и субъектов приграничного сотрудничества.

Концепция развития приграничного сотрудничества в Российской Федерации (утверждена распоряжением Правительства РФ от 09.02.2001 г. № 196-р), ввела понятие и содержание приграничного сотрудничества, определила территорию, на которой осуществляется приграничное сотрудничество, непосредственно разграничила полномочия федеральных и региональных органов государственной власти. Однако правовой статус Концепции не позволяет определить ее положения в качестве норм права. При последовательном подходе необходимо принятие соответствующего федерального закона, выводящего положения концепции на нормативный уровень. Важным аргументом в пользу принятия такого нормативного правового акта выступает также необходимость выполнения обязательств России по Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей, нормы которой требуют, чтобы конкретные способы и механизмы реализации приграничного сотрудничества должны содержаться в нормативных правовых актах национального права.

Первый проект Федерального закона «О приграничном сотрудничестве в Российской Федерации» № 75537-4 вносился в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Советом Федерации 16 июля 2004 года. Законопроект разрабатывался во исполнение Предложений по системе мер по развитию приграничного сотрудничества в Российской Федерации (пункт 7), одобренных на заседании Государственного Совета 22 января 2003 года, а также Перечня мероприятий по реализации Концепции приграничного сотрудничества в Российской Федерации (пункт 6). В законопроект были впервые включены такие понятия, как «приграничное сотрудничество», «территория приграничного сотрудничества», «участники приграничного сотрудничества», «регион приграничной интеграции». При этом предусматривалось, что наиболее характерные и специфические особенности приграничных связей будут учитываться в международных договорах Российской Федерации, в соглашениях приграничных субъектов Российской Федерации с компетентными органами власти сопредельных

государств и в актах регионального законодательства. Предусматривалось также создание регионов приграничной интеграции и сотрудничества, как формы деятельности совместных органов по приграничному сотрудничеству.

Свои предложения на проект закона представили органы законодательной и исполнительной власти 42 приграничных субъектов Российской Федерации. Законопроект был рассмотрен в первом чтении Советом Государственной Думы. Однако 10 июня 2008 года было принято решение снять его с рассмотрения Государственной Думы в связи с отзывом субъектом права законодательной инициативы.

30 мая 2008 года Советом Федерации в Государственную Думу вновь внесен проект федерального закона «О приграничном сотрудничестве» № 66064-5, после рассмотрения которого на заседании Совета Государственной Думы 24 июня 2008 года принято решение о направлении его Президенту РФ, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации, Правительство РФ, Общественную палату РФ, а также законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы .

По итогам рассмотрения проекта федерального закона № 66064-5 «О приграничном сотрудничестве» Правительством Забайкальского края подготовлен отрицательный отзыв, который утвержден распоряжением Губернатора Забайкальского края № 508-р от 30 июля 2008 года.

В частности, в отзыве указывалось, что законопроектом не предусматривалось конкретных механизмов решения задач приграничного сотрудничества, поставленных в ст. 4 проекта Закона, основная из которых – социально-экономическое развитие территорий приграничного сотрудничества России, повышение благосостояния населения этих территорий. Кроме того, законопроект не содержал отсылок к другим нормативным правовым и подзаконным актам, кроме международных договоров и соглашений. К примеру, отсутствовал механизм создания и функционирования приграничных торговых (торгово-экономических) комплексов, а именно придания им статуса, который обеспечивал не только льготный режим торговли, но и условия хозяйственной и предпринимательской деятельности. Отсутствовал также механизм установления на территориях приграничного сотрудничества России особого режима осуществления внешнеторговой деятельности, включая приграничную торговлю. Не предусмотрен также механизм возмещения затрат, связанных с нагрузкой на инфраструктуру приграничных районов в связи с обслуживанием пограничных пунктов пропуска.

Таким образом, законопроект не отвечал заявленным в пояснительной записке целям «развития приграничных территорий и превращения их в опорные при сотрудничестве России с сопредельными государствами».

Законопроект практически полностью исключал взаимодействие органов местного самоуправления приграничного муниципального образования с уполномоченным в области приграничного сотрудничества исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, на территории которого расположено указанное муниципальное образование, а также с Министерством иностранных дел Российской Федерации и другими федеральными органами исполнительной власти, к ведению которых относятся вопросы приграничного сотрудничества.

29 июня 2010 года указанный законопроект был снят с рассмотрения Государственной Думы в связи с отзывом субъектом права законодательной инициативы (Протокол заседания Совета ГД № 213).

В третий раз проект федерального закона с измененным названием «Об основах приграничного сотрудничества в Российской Федерации» № 351626-5 внесен в Государственную Думу 31 марта 2010 года. Инициаторами выступили депутаты Государственной Думы Г.С.Изотова, Р.В.Кондратов, К.И. Косачев, Е.Ф. Лахова, А.В. Островский, В.А. Пехтин, С.Н. Шишкарев и члены Совета Федерации В.С. Бабичев, А.Ю. Молчанов, С.Ю. Орлова, С.М. Киричук.

08 апреля 2010 года указанный проект Закона рассмотрен Советом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, после чего, как и ранее, он направился Президенту РФ, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации, Правительство РФ, Общественную палату РФ, а также законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы. Вместе с тем, в Совете Федерации

образована рабочая группа по вопросам приграничного сотрудничества, руководителем которой назначен Председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых государств А.Ю. Молчанов.

По поручению Губернатора Забайкальского края, Министерством международного сотрудничества, внешнеэкономических связей и туризма Забайкальского края подготовлены предложения для рассмотрения на заседании указанной рабочей группы. В письме делалась ссылка на отрицательный отзыв на проект Федерального закона «О приграничном сотрудничестве» №№ 66064-5, а также указывалось на существующие в Российской Федерации проблемы, которые снижают заинтересованность приграничных субъектов и муниципальных образований, субъектов малого и среднего бизнеса в развитии всестороннего приграничного сотрудничества.

Всего в Комитет по международным делам (ответственный комитет) поступило около 70 отзывов от субъектов РФ, 68 из которых – положительные. Практически все субъекты выступали за скорейшую модернизацию российского законодательства в области приграничного сотрудничества и поддержали принятие законопроекта.

30 июня 2010 года законопроект принят Государственной Думой ФС РФ в I чтении (Постановление № 3865-5 ГД). Дата рассмотрения законопроекта во втором чтении назначена была на 02 ноября 2011 года. Однако после рассмотрения законопроекта Советом Государственной Думы 31 октября 2011 года принято решение перенести рассмотрение законопроекта на более поздний срок.

Развитие правовой базы в сфере приграничного сотрудничества предполагает создание соответствующего законодательства и на региональном уровне. Поскольку право осуществления международного сотрудничества относится к предметам ведения субъектов Российской Федерации, а координация такового сотрудничества — к предметам совместного ведения Федерации и ее субъектов, то в соответствии с ч. 4 ст. 76 Конституции РФ, а также ч.1 ст.26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации» у регионов имеется право принятия законов и иных нормативных правовых актов, осуществляющих правовое регулирование в данной сфере.

Вместе с тем ни в одном из приграничных субъектов Сибирского и Дальневосточного федеральных округов России не принят соответсвующий закон или иной нормативный правовой акт, регламентирующий сферу приграничного сотрудничества в регионе.

Существующий правовой вакуум в изучаемой сфере порождает ряд проблем, связанных, прежде всего, с тем, что фактически реализуемые муниципальными образованиями отношения приграничного сотрудничества с территориями сопредельных государств осуществляются вне правового поля. Данный факт, представляется, не только ущемляет интересы субъектов Федерации в выстраивании единой экономической стратегии в регионе, но и ставит под угрозу соблюдение единого внешнеполитического курса России на всей территории страны.

Забайкальский край, являясь приграничным субъектом Российской Федерации, активно развивает международные и внешнеэкономические связи с соседними регионами Китайской Народной Республики и Монголии. Однако потенциал такого взаимодействия не реализуется в полной мере в силу указанных выше причин. Отсутствие правового поля в сфере приграничного сотрудничества сдерживает развитие приграничной торговли, инвестиционной деятельности, въездного туризма в крае.

В целях создания благоприятной правовой среды для развития отношений приграничного сотрудничества представляется необходимым заключение двусторонних межправительственных соглашений о приграничном сотрудничестве Российской Федерации с Китайской Народной Республикой и Монголией, в которых предусмотреть принципы и приоритеты договаривающихся стран по развитию своих приграничных территорий, созданию благоприятных условий для установления прямых контактов между хозяйствующими субъектами и жителями приграничных регионов, включая особые режимы пересечения границы и пребывания в пограничных зонах договаривающихся государств.

Одно из центральных мест в соглашении с Китаем должно занять регламентирование вопросов функционирования приграничных торговых комплексов и совместных промышленно-производственных, сельскохозяйственных, туристических и иных зон сотрудничества на российско-китайской границе, которые могли бы стать точками экономического роста приграничных регионов двух государств.

На федеральном уровне предлагается существенная доработка и принятие во втором чтении проекта Федерального закона «Об основах приграничного сотрудничества в Российской Федерации». В частности, в Законопроекте необходимо дополнительно предусмотреть механизм создания и функционирования приграничных торговых (торгово-экономических) комплексов; установить механизм возмещения затрат, связанных с эксплуатационной нагрузкой на инфраструктуру приграничных муниципальных образований в связи с обслуживанием пунктов пропуска, расположенных в пределах их территории, а также закрепить иные льготы (налоговые, таможенные), предоставляемые участникам приграничного сотрудничества; определить порядок взаимодействия органов местного самоуправления приграничного муниципального образования с уполномоченным в области приграничного сотрудничества исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого расположено муниципальное образование; определить порядок как досудебного, так и судебного урегулирования споров, возникающих в процессе осуществления приграничного сотрудничества в Российской Федерации.

На региональном уровне в Забайкальском крае предлагается принять закон, регулирующий отношения приграничного сотрудничества, осуществляемого органами государственной власти субъекта и органами местного самоуправления муниципальных образований в его составе. В законе необходимо определить основные формы и порядок осуществления приграничного сотрудничества участниками данного вида отношений, перечень приграничных муниципальных образований края, закрепить порядок взаимодействия органов местного самоуправления с уполномоченным исполнительным органом государственной власти субъекта при реализации приграничного сотрудничества.

Реализация комплекса указанных выше мер позволит ликвидировать правовой вакуум в сфере приграничного сотрудничества в России в целом и в Забайкальском крае в частности, будет способствовать экономическому развитию приграничных территорий и их интеграции в систему мирохозяйственных связей, создаст основу для выполнения РФ как своих внутренних конституционных (направленных на обеспечение достойной жизни всех граждан), так и международных обязательств.

А.А. Мага, кандидат политических наук, доцент кафедры регионоведения Северной Америки Забайкальского государственного университета

ОЦЕНКА УГРОЗ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Понятие внешнеэкономической безопасности вошло в российскую экономическую науку сравнительно недавно, более того назвать его самостоятельным и независимым понятием в понятийно-категориальном аппарате национальной безопасности сложно. Понятие внешнеэкономической безопасности играет второстепенную роль по отношению к экономической безопасности как его вид или уровень, однако место его на данный момент не определено, так как в экономической науке отсутствует понимание четкой структуры понятия экономической безопасности. Логически можно предположить, что понятие внешнеэкономической безопасности входит в объем понятия экономической безопасности, а значит, является одним из его подвидов.

В самой системе понятийно-категориального аппарата экономической безопасности важнейшую роль играет понятие угрозы, как потенциально деструктивного фактора для экономической системы любого уровня в целом.

В отношении угроз внешнеэкономической безопасности в российской правовой системе существует некоторая определенность, так как Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (Указ Президента России 12 мая 2009 года) перечисляет шесть основных угроз внешнеэкономической безопасности государства:

- 1. экспортно-сырьевая модель развития национальной экономики;
- 2. снижение конкурентоспособности;
- 3. высокая зависимость важнейших сфер российской экономики от внешнеэкономической конъюнктуры;
- 4. потеря контроля над национальными ресурсами;
- 5. низкая устойчивость и защищенность национальной финансовой системы;
- 6. незаконная миграция.

Обращаясь к региональному уровню, можно утверждать, что эти угрозы, несомненно, имеют большое влияние на уровень экономической безопасности и стабильности в регионе.

Примем данные угрозы за основные и оценим уровень внешнеэкономической безопасности Забайкальского края. Отметим, что наиболее целесообразно в данном случае пользоваться относительными показателями, то есть абсолютную безопасность как полное отсутствие угроз (понятие утопическое, но статистически необходимое) примем за 100%, а самый низкий уровень внешнеэкономической безопасности примем за 0%. Таким образом, результаты оценки распределятся по шкале от 0 до 100.

Каждую из шести указанных угроз необходимо оценить, также относительным показателем, таким, который характеризовал бы состояние каждой угрозы.

1. Относительно первой угрозы можно предположить, что ее состояние можно оценить показателем товарной структуры экспорта, а именно долей сырьевой продукции в товарной структуре экспорта. Такой показатель относителен и рассчитывается как отношение сырьевой составляющей экспорта к общему объему экспорта.

Товарная структура экспорта Забайкальского края демонстрирует строго сырьевую направленность:

Таблица 1. – Оценка сырьевой направленности экспорта Забайкальского края1

	2007	2008	2009	2010	2011
Товарная структура экспорта (сырьевая направленность %)	88.5	72.2	38.5	52.3	61.5

 $^{^{1}}$ Рассчитано на основе данных портала http://забкрай-инвест.рф

-

В данном случае идеальным можно было бы считать показатель минимальный, по шкале от 0 до 100% идеальным был бы показатель 0%, который, достижим только гипотетически, однако отклонение от него в большую сторону является негативным явлением для экономики региона и угрозой экономической безопасности. Показатель этот на протяжении исследуемого периода варьировал, но продолжает составлять более 50% от общего объема экспорта региона.

2. Второй угрозой экономической безопасности называют снижение конкурентоспособности экономик. В данном случае необходимо учесть динамику уровня конкурентоспособности субъекта РФ. Существует множество методик оценки конкурентоспособности субъекта РФ, возьмем за основу простейшую методику ранжирования субъектов внутри определенной группы (за основу возьмем СФО) по определенному набору показателей.

Таблица 2 – Оценка уровня конкурентоспособности Забайкальского края²

Базовые социально-экономические показа- тели (ранг среди субъектов СФО)	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Среднедушевые денежные доходы населения, руб./мес.	8	7	8	8	8	8	7
Соотношение с величиной прожиточного минимума среднедушевых денежных доходов, %	8	7	8	8	8	8	6
Удельный вес численности населения с доходами ниже прожиточного минимума, %	8	8	10	9	9	9	8
Уровень безработицы, %	2	1	9	11	7	10	10
ВРП в расчете на душу населения, руб./чел.	9	9	9	9	8	8	8
Инвестиции в основной капитал в расчете на душу населения, тыс. руб./чел.	6	8	9	7	5	8	8
Иностранные инвестиции в расчете на душу населения, долл./чел.	9	4	3	5	5	3	3
Исполнение консолидированного бюджета: профицит, дефицит (–)	8	7	5	3	1	7	8
Сумма рангов:	58	51	61	60	51	61	58
Средний ранг:	7.25	6.375	7.625	7.5	6.375	7.625	7.25
Относительный показатель	0,60	0,53	0,64	0,63	0,52	0,64	0,6

Учитывая то, что средний ранг высокой конкурентоспособности экономики оценивался как 3,50, то уровень конкурентоспособности экономики Забайкальского края чрезвычайно низок.

3. Показатель высокой зависимости важнейших сфер экономики от внешнеэкономической конъюнктуры может быть охарактеризован таким индикатором как структура импорта, особенно соотношение объемов ввозимого сырья и готовой конечной продукции. Этот показатель наиболее точно отражает зависимость экономики от внешнего рынка и уровень развития отраслей региональной экономики. Импорт Забайкальского края практически полностью состоит из товаров готовой конечной продукции, поэтому зависимость региональной экономики от импорта мы оцениваем по показателю ввозимых продовольственных товаров и машин и оборудования, как наиболее важные.

Таблица 3 – Расчет зависимости экономики Забайкальского края от импорта³

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Ввозимые продовольственные товары и машины и оборудование в структуре импорта (%)	85,8	78,9	77,8	78,9	84,4	85,7	81,4

² По данным Единой межведомственной информационно-статистической системы

³ Рассчитано на основе данных портала http://забкрай-инвест.рф

4. Потеря контроля над национальными ресурсами это чрезвычайно сложный для оценки показатель. Фактически его невозможно адекватно оценить, кроме того, отсутствуют связанные статистические данные по этому поводу. Его можно охарактеризовать как оборот организаций с участием иностранного капитала в сфере добычи полезных ископаемых в процентном соотношении от общего оборота организаций с участием иностранного капитала.

Таблица 4 — Расчет по показателю «Потеря контроля над национальными ресурсами» для Забайкальского края

	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Потеря контроля над ресурсами (%)	3,3	6,4	0,2	0,55	3,94	14,2

5. Угрозу низкой устойчивости и защищенности региональной финансовой системы можно оценить через показатель финансовой автономии, который рассчитывается как отношение заемных финансовых ресурсов к их общей сумме, приходя к обратному ему показателю – финансовой зависимости.

Таблица 5 – Коэффициент финансовой автономии для экономики Забайкальского края

	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Финансовая Зависимость (%)	76,77	77,17	79,06	83,26	85,5	83,72

По Забайкальскому краю этот показатель превышает 70%, учитывая, что в среднем по Российской Федерации данный показатель составляет 50-55%.

6. Незаконная миграция. Такую угрозу сложно оценить с позиций официальной статистики. Среднее количество ежегодно привлекаемых к ответственности нелегальных мигрантов в Забайкальском крае приравнивается к 200 чел., в 2010 году этот показатель равнялся 400, однако официальных данных на этот счет недостаточно, чтобы с точностью проанализировать данную угрозу. С учетом среднего числа нелегально прибывших мигрантов, рассчитаем средний процент нелегальной миграции как 25%. В дальнейшем данный показатель будет исключен из расчета как не влияющий.

По имеющимся данным относительно угроз внешнеэкономической безопасности региона рассчитаем уровень их влияния на экономику Забайкальского края по линейной формуле относительно общей относительной эффективности региональной экономики. С целью уточнения значений весомостей факторов, входящих в линейную зависимость, был применен метод математической обработки полученных данных. Обобщение результатов, полученных на основе статистических данных за 5 лет методом наименьших квадратов в виде линейной зависимости, показало следующее распределение весов коэффициентов:

$$Y = -0.45 + 0.0887X1 - 0.4X2 + 0.61X3 + 0.21X4 + 0.41X5 + 0X6$$
, где

Y — Интегральный показатель уровня влияния внешнеэкономических угроз на экономику региона Xi — факторы влияния

Данное уравнение имеет вид уравнения регрессии, демонстрирующего уровень внешнеэкономической защищенности, то есть насколько внешнеэкономические угрозы воздействуют на экономику региона. Значение показателя 0 или ниже нуля (что фактически имеет низкую вероятность достижения) означает полную защищенность от внешнеэкономических угроз, значение показателя 0,5 означает критический уровень влияния внешнеэкономических угроз на экономику региона.

-

⁴ Среднее (за отсутствием данных)

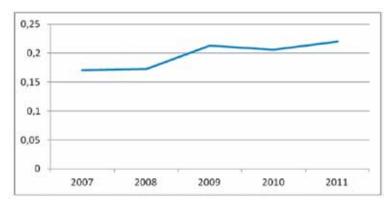


Рис. 1 - Уровень влияния внешнеэкономических угроз на экономику региона

Таким образом, уровень внешнеэкономической безопасности это величина обратная указанной и может определяться от 0 до 1 по формуле:

X = 1 - Yi/Ymax, где

Х – уровень внешнеэкономической безопасности

Yi – оцененный уровень влияния внешнеэкономических угроз на экономику региона

Ymax - максимально возможный уровень влияния внешнеэкономических угроз на экономику региона

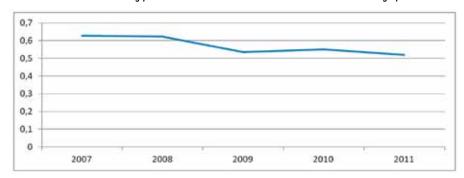


Рис. 2 - Изменение уровня внешнеэкономической безопасности Забайкальского края

По результатам исследования становится очевидным, что уровень внешнеэкономической безопасности Забайкальского края снижается из-за растущих показателей зависимости от импорта и низкой финансовой автономии. Третьей по важности угрозой стала потеря контроля над ресурсами, то есть во многом по причине этой угрозы снижается уровень экономической стабильности в регионе. Что же касается сырьевой направленности экспорта, то эта угроза не прослеживается в краткосрочном периоде, что, однако, не означает, что она не проявит себя худшим образом в долгосрочной перспективе.

Кроме того, расчет показывает, что существуют еще и не учтенные угрозы внешнеэкономической безопасности региона, что требует дополнительного изучения параметров понятия внешнеэкономической безопасности и угроз ей.

К основным проблемам необходимо отнести отсутствие соответствующих данных официальной статистической информации для более подробной и точной оценки параметра.

Источники литературы:

- 1. Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. N 390-ФЗ «О безопасности»
- 2. Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. N 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года»
 - 3. Инвестиционный паспорт Забайкальского Края: http://забкрай-инвест.рф
 - 4. Портал Единой межведомственной информационно-статистической системы: http://fedstat.ru
 - 5. Портал Федеральной службы государственной статистики: www.qks.ru

ПРИГРАНИЧНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

А.Е. Исаков, ведущий специалистэксперт Министерства международного сотрудничества, внешнеэкономических связей и туризма Забайкальского края

СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ПРИГРАНИЧНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Общая протяженность государственной границы Российской Федерации в Забайкальском крае составляет 1920,1 км (российско-китайский участок — 1088,61 км, российско-монгольский участок — 831,5 км). На территории края расположены 9 пунктов пропуска

На российско-китайской границе:

- многосторонний железнодорожный пункт пропуска (ЖДПП) Забайкальск (сопредельный пункт пропуска Маньчжурия, Автономный район Внутренняя Монголия);
- многосторонний автомобильный пункт пропуска (МАПП) Забайкальск (сопредельный пункт пропуска Маньчжурия, Автономный район Внутренняя Монголия);
- двусторонний автомобильный пункт пропуска (ДАПП) Староцурухайтуйский (сопредельный пункт пропуска Хэйшаньтоу, Автономный район Внутренняя Монголия);
- двусторонний автомобильный пункт пропуска (ДАПП) Олочи (сопредельный пункт пропуска Шивэй, Автономный район Внутренняя Монголия);
- двусторонний сезонный автомобильный пункт пропуска Покровка (САПП) (сопредельный пункт пропуска Логухэ, провинция Хэйлунцзян).

На российско-монгольской границе:

- двусторонний железнодорожный пункт пропуска (ЖДПП) Соловьёвск (сопредельный пункт пропуска Эренцав, Восточный аймак);
- многосторонний автомобильный пункт пропуска (МАПП) Соловьёвск (сопредельный пункт пропуска Эренцав, Восточный аймак);
- двусторонний автомобильный пункт пропуска (ДАПП) Верхний Ульхун (сопредельный пункт пропуска Ульхун, Восточный аймак).

В городе Чите функционирует воздушный грузопассажирский постоянный многосторонний пункт пропуска Чита (Кадала).

По данным Пограничного управления ФСБ России по Забайкальскому краю, в 2013 году через пункты пропуска, расположенные на территории региона, проследовало лиц – 1 523 650 (105% от уровня 2012 года), транспортных средств – 268 487 (106% от уровня 2012 года). Отмечается увеличение пассажиропотока в 2,5 раза через аэропорт Чита (Кадала), что связано с открытием новых чартерных маршрутов на международном направлении.

Таблица 1

Пересечение государственной границы лицами и транспортными средствами через пункты пропуска, расположенные на территории Забайкальского края, в 2012-2013 годах

					Пункты п	ропуска				
		МАПП Забайкальск	ЖДПП Забайкальск	ДАПП Староцурухайтуйский	ДАПП Олочи	САПП Покровка	МАПП и ЖДПП Соловьёвск	ДАПП Верхний Ульхун	Аэропорт Чита (Кадала)	ИТОГО
2	Лица	1 335 374	42 305	37 666	4 108	-	8 799	4 197	19 658	1452107
2012	Транспортные средства	222 480	10 748	13 421	3 899	-	1959	865	398	253 770
m	Лица	1 401 484	37 331	27 902	264	-	8783	2 945	45 679	1523650
2013	Транспортные средства	248 234	10 381	6 531	255	-	2 065	680	529	268 487

Источник: Пограничное Управление ФСБ России по Забайкальскому краю

Общей проблемой указанных пунктов пропуска является низкий уровень обустройства, изношенность материально-технической базы и объектов имущественного комплекса.

Это главным образом связано с тем, что, несмотря на многочисленные обращения Правительства Забай-кальского края, мероприятия по реконструкции пунктов пропуска на забайкальском участке государственной границы (за исключением железнодорожного пограничного перехода) не включены в федеральную целевую программу «Государственная граница Российской Федерации (2012-2020 годы)».

Учитывая имеющийся правовой механизм по привлечению иных источников финансирования на обустройство пунктов пропуска, за исключением средств федерального бюджета, Правительством Забайкальского края велась работа с заинтересованными инвесторами по развитию «малых» пунктов пропуска, расположенных на территории региона.

В связи с увеличением за последние 2 года грузо- и пассажиропотока через **ДАПП Староцурухайтуйский** на забайкальском участке российско-китайской государственной границы Правительством Забайкальского края внесено предложение о проведении в 2012-2014 годах реконструкции названного пункта пропуска за счет средств 000 «Байкалруд» и 000 «Разрез Кутинский» по расширению территории пункта пропуска в целях разделения пассажирского и грузового потоков на два направления, установки необходимых дополнительных объектов имущественного комплекса и дооснащения необходимым оборудованием.

В рамках изданного Федеральным агентством по обустройству государственной границы Российской Федерации приказа от 06.03.2013 г. № 59-ОД установлено металлическое ограждение по увеличенному периметру, выполнен монтаж системы наружного освещения, установлены электрические ворота (3 — на въезд в Российскую Федерацию и 3 — на выезд из Российской Федерации).

В настоящее время ведется передача вновь построенных на пункте пропуска объектов на обслуживание Читинского филиала ФГКУ Росгранстрой. Нерешенным остается вопрос передачи двух земельных участков в постоянное (бессрочное) пользование ФГКУ Росгранстрой.

После завершения всех необходимых процедур планируется перевод пункта пропуска на 7-дневный и 12-часовой режим работы (в настоящее время – 6-дневный и 9-часовой режим работы).

Аналогичная работа проводится в отношении **ДАПП Олочи.** В рамках подготовительной работы по реконструкции определена и согласована с контрольными органами и территориальным отделом Росграницы схема движения транспортных средств через пункт пропуска с учетом увеличенной территории пункта пропуска, определен генеральный проектировщик — Закрытое акционерное общество работников «Народное предприятие Читагражданпроект», подготовлено задание на проектирование.

Проект реконструкции ДАПП Олочи планируется разрабатывать с учетом наличия пассажирского направления на пункте пропуска. Финансирование работ по частичной реконструкции Олочи будет осуществляться за счет средств 000 «ГПК «Лунэн» и 000 «Руслес» в рамках механизма государственно-частного партнерства. Росграницей осуществлялась процедура согласования приказа о реконструкции пункта пропуска.

В феврале 2013 года пожаром уничтожено административное здание двустороннего пункта пропуска, обеспечивающего реализацию нескольких региональных российско-китайских инвестиционных проектов. В настоящее время контрольные службы размещены в бытовых модулях, не рассчитанных на эксплуатацию в зимних условиях.

На пункте пропуска отсутствует весовое оборудование, необходимое для осуществления таможенного контроля. Правительством Забайкальского края во взаимодействии с заинтересованными ведомствами ведется работа по скорейшему решению данного вопроса.

Помимо реконструкции ДАПП Олочи нуждается в изменении классификации с грузового на грузопассажирский. Необходимость обусловлена тем, что в настоящее время востребованы взаимные визиты граждан приграничных районов Забайкальского края и Автономного района Внутренняя Монголия. Кроме того, придание пункту пропуска статуса грузопассажирского будет способствовать развитию въездного туризма в Забайкальском крае.

Общей проблемой названных выше пунктов пропуска является то, что возможностей инвесторов недостаточно для выполнения полномасштабных работ по строительству и реконструкции инфраструктуры автопереходов. Приведение пунктов пропуска в нормативное состояние возможно только при условии дополнительного привлечения средств федерального бюджета.

МАПП Забайкальск является одним из крупнейших сухопутных пунктов пропуска на российско-китайском участке государственной границы. Несмотря на завершившиеся работы по реконструкции, проведенной в рамках федеральной целевой программы «Государственная граница Российской Федерации (2003-2011 годы)», пункт пропуска имеет серьезные проблемы в эксплуатации.

Так, руководство таможенных и пограничных служб запретило работу в отдельных зданиях пункта пропуска в связи с их аварийным состоянием. Реконструкцией не предусмотрено строительство водовода, дополнительных ворот через инженерные сооружения для въезда и выезда грузового автомобильного транспорта на государственной границе, отсутствует подъездная автомобильная дорога для грузового автотранспорта, соединяющая пункт пропуска с федеральной автомобильной трассой Забайкальск-Чита. В неудовлетворительном состоянии находятся навесы (площадью 200 кв. м, весом более 70 тонн) с постами таможенного и пограничного контроля легкового транспорта. Вышла из строя система весового оборудования, находящаяся на направлении «выезд из РФ», весовой контроль осуществляется на одной системе, нагрузка на которую составляет более 150 грузовых автомобилей в сутки.

Правительством регион проводится работа с федеральным центром по поиску вариантов решения существующих проблем. Возможными путями являются изыскание средств на выполнение указанных выше работ в рамках Федеральной целевой программы «Государственная граница Российской Федерации (2012-2020 годы)», либо с использованием непрограммных механизмов.

В 2013 году в рамках реализации мероприятий ФЦП «Государственная граница Российской Федерации (2012-2020 годы)» осуществлялось проектирование объекта «Реконструкция железнодорожного пункта пропуска Забайкальск».

Подрядчиком выполнены проектные работы, направленные на создание новой инфраструктуры пункта пропуска, формирование условий для выполнения служебных функций государственными контрольными органами. В частности, предусмотрено строительство административно-бытового здания для размещения государственных контрольных органов, пункта перегруза и досмотра задержанных грузов, санитарного тупика и пр.

Разработанная проектная документация, результаты инженерных изысканий и сводный сметный расчет направлены в ФАУ «Главгосэкспертиза России». ФГКУ Росгранстрой по результатам конкурсного отбора

заключен Государственный контракт на выполнение работ по реконструкции ЖДПП Забайкальск. Начаты работы по проектированию стационарного инспекционного досмотрового комплекса.

В 2014 году запланировано организация и проведение строительно-монтажных работ по реконструкции железнодорожного пункта пропуска и завершение работ по проектированию стационарного инспекционного досмотрового комплекса.

В отчетном периоде работа сезонного автомобильного грузового пункта пропуска Покровка не возобновлялась. Правительством Забайкальского края в декабре 2013 года получено предварительное согласие со стороны Федерального агентства по обустройству государственной границы Российской Федерации на открытие АПП Покровка при создании минимально необходимых условий на пункте пропуска для работы должностных лиц контрольных органов, исполняющих свои функции в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации.

Министерством международного сотрудничества, внешнеэкономических связей и туризма Забайкальского края совместно с территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти подготовлен перечень минимально необходимых требований к обустройству пункта пропуска, ФГКУ Росгранстрой произведен примерный расчет затрат.

Принято решение о размещении на территории пункта пропуска административно-производственных зданий модульного типа с привлечением внебюджетных источников финансирования. С китайской стороной планируется обсудить вопросы возведения льдоукрепляющей переправы через реку Амур для увеличения рабочего сезона.

На сегодняшний день главным нерешенным вопросом является подписание Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о совместном строительстве и эксплуатации пограничного мостового перехода через реку Амур (Хэйлунцзян) в районе пунктов пропуска Покровка (Российская Федерация) и Логухэ (Китайская Народная Республика). Ввиду отсутствия единой позиции федеральных органов исполнительной власти относительно экономической целесообразности строительства мостового перехода, вопрос передан на рассмотрение в Правительство Российской Федерации для принятия по нему окончательного решения.

Деятельность воздушного грузопассажирского постоянного многостороннего пункта пропуска Чита (Кадала) ориентирована на обслуживание туристических и бизнес-потоков периферийных территорий.

В 2013 году решена важная задача сохранения за аэропортом Чита (Кадала) статуса воздушного пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации, действующего на регулярной основе. Предпринятые меры позволили ОАО «АэроЧита» продолжить работу по открытию и обслуживанию международных чартерных рейсов в такие страны, как Вьетнам, Турция и Таиланд.

Технологические площади в международном терминале не обеспечивают должный уровень обслуживания пассажиров, что ограничивает рост пассажиропотока на последующие годы. С целью улучшения качества обслуживания пассажиров международных авиарейсов, ОАО «АэроЧита» планирует осуществить реконструкцию аэровокзального комплекса, которая пройдет в два этапа:

1-й этап: увеличения площадей для обслуживания пассажиров международных воздушных линий, косметический ремонт терминала, реконструкция системы вентиляции в Терминале международных линий — 2014 год.

2-й этап: расширение зоны обслуживания внутренних воздушных линий, установка телетрапа, реконструкция фасада Терминала внутренних воздушных линий — 2015-2016 гг.

Общая стоимость реализации проекта составляет около 300 млн. руб. Источник финансирования – собственные средства аэропорта Чита.

ЖДПП Соловьевск и **МАПП Соловьевск** также нуждаются в реконструкции. ЖДПП Соловьевск и железнодорожная ветка «ст. Соловьевск – ст. Баянтумэн», проходящая через данный пункт пропуска, имеют для России стратегическое значение в связи с непосредственной близостью с Монголией и Китаем. Для Восточного и двух соседних аймаков Монголии это единственное железнодорожное сообщение с Российской Федерацией.

Инфраструктура ЖДПП Соловьевск находится в неудовлетворительном состоянии, что затрудняет пропуск вагонов с грузами и пассажирами. На сегодняшний день через указанный пункт пропуска из России осуществляются незначительные поставки бензина и дизельного топлива для покрытия потребностей приграничных аймаков Монголии. С 2004 года ведутся поставки электроэнергии в Монголию через пункт пропуска Соловьевск.

Дальнейшее развитие и использование ЖДПП Соловьевск и МАПП Соловьевск связаны с перспективой разработки ряда месторождений полезных ископаемых на территории Монголии с последующей переработкой сырья на территории Российской Федерации, в том числе в Забайкальском крае.

В ходе официального визита в Монголию Президента Российской Федерации Д.А.Медведева 25-26 августа 2009 года главами двух государств подписан ряд двусторонних документов, в том числе Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии о создании совместной компании с ограниченной ответственностью «Дорнод уран».

В рамках указанного соглашения компанией «Дорнод уран» планируется осуществлять разведку и добычу урансодержащих руд месторождения Восточно-Гобийского района Монголии и Дорнодского уранового узла, транспортировку добытых полезных ископаемых через ЖДПП Соловьевск с последующей переработкой и обогащением руды на базе ОАО «Приаргунское производственное горно-химическое объединение» (Забайкальский край, г. Краснокаменск), расположенного вблизи от станции Соловьевск.

Реализация указанного масштабного российско-монгольского инвестиционного проекта вызовет потребность в значительном увеличении поставок материалов и оборудования, а также квалифицированной рабочей силы через МАПП Соловьевск.

Кроме того, в 2011 году в Монголии началось строительство железной дороги от одного из крупнейших в мире месторождений угля Таван Толгой до существующей железной дороги Чойбалсан (Монголия) — Соловьевск (Россия) — Борзя (Россия) с дальнейшим выходом на Транссибирскую магистраль.

С учетом растущего спроса стран Азиатско-Тихоокеанского региона на коксующийся уголь, Монголия рассматривает Российскую Федерацию как транзитный коридор для поставок своего угля с месторождения Таван Толгой по Транссибирской магистрали к портам российского Дальнего Востока для последующей реализации в странах АТР. Все перевозки в рамках реализации указанных выше направлений российскомонгольского межгосударственного сотрудничества будут осуществляться через ЖДПП Соловьевск и МАПП Соловьевск.

В последнее время на территории Монголии ведутся активные поиски нефти, разведано несколько нефтяных месторождений. Предприятия Забайкальского края планируют развивать сотрудничество с Монголией в области энергетики, углубленной переработки минерального и животноводческого сырья, добычи полезных ископаемых, строительства объектов инфраструктуры и т.д. Многие организации Забайкальского края высказывают заинтересованность в проведении горно-геологических работ на территории Монголии.

Необходимость реконструкции **ДАПП Верхний Ульхун** обусловлена тем, что основная часть российских и монгольских граждан в пункте пропуска Верхний Ульхун перемещается по удостоверениям на разовое пересечение государственной границы с целью посещения родственников, мест захоронения, обучения в учебных заведениях, расположенных в приграничных районах, а также для участия в культурных, спортивных и других мероприятиях.

Правительством Забайкальского края прорабатываются вопросы об увеличении квот высшим учебным заведениям региона на обучение монгольских студентов, а также открытии филиалов высших учебных заведений края на территории Монголии с преподаванием русского языка.

В настоящее время ведутся переговоры с монгольской стороной о поставках племенного скота и семени быков-производителей в приграничные регионы Монголии, а также о ввозе монгольского живого скота для последующей переработки на мясокомбинатах Забайкальского края. Через ДАПП Верхний Ульхун, также как и через пункт пропуска Соловьевск, осуществляются поставки электроэнергии в Монголию.

В настоящее время Правительством Монголии решается вопрос о развитии автомобильных дорог в стране. Планируется строительство современной автомагистрали в направлении Баян-Уул – Ульхан, которая соединит северо-восточную область Монголии с центральной частью, что будет способствовать развитию внешнеэкономических связей между Россией и Монголией. Выгодное расположение ДАПП Верхний Ульхун (граница двух аймаков Хэнтий и Дорнод, наличие дорог в направлении городов Чойбалсан, Ундэрхан, Улан-Батор) предполагает значительное увеличение товаропотока через данный пункт пропуска.

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО С КИТАЕМ

К.Э. Жулябина, заместитель начальника отдела Министерства международного сотрудничества, внешнеэкономических связей и туризма Забайкальского края

ИНФОРМАЦИЯ О РЕАЛИЗАЦИИ КЛЮЧЕВЫХ ПРОЕКТОВ ПРОГРАММЫ СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ РЕГИОНАМИ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И ВОСТОЧНОЙ СИБИРИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И СЕВЕРОВОСТОКА КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ (2009-2018 ГОДЫ) В 2013 ГОДУ

Программа сотрудничества между регионами Дальнего Востока и Восточной Сибири Российской Федерации и Северо-Востока Китайской Народной Республики (2009-2018 годы) разработана в целях координации усилий по реализации стратегий регионального развития России и Китая и действий по осуществлению федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» и «Программы по возрождению районов Северо-Востока Китая», а также в соответствии с пунктом 8 раздела I Совместной декларации Российской Федерации и Китайской Народной Республики от 26 марта 2007 года (г. Москва) и в соответствии с Планом действий по реализации Договора о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой (на 2009-2012 гг.). Ключевыми в рамках данной программы для Забайкальского края являются следующие проекты.

Освоение Березовского месторождения железных руд

000 «Горнопромышленная компания Лунэн», российское юридическое лицо со 100%-м иностранным капиталом, является обладателем лицензии ЧИТ №13189 ТЭ на право пользования недрами со следующими целевыми назначениями и видами работ: геологическое изучение, разведка и добыча железных руд на Березовском месторождении. Сроки реализации проекта 2005-2030 гг. В отчетный период компанией выполнены следующие виды работ:

- разработана рабочая документация на участок горных работ;
- выполнено межевание земель согласно Градостроительному плану, оформлен перевод земель в промышленные, заключены договора аренды на земельные участки;
 - выполнен монтаж связи на базе участка Березовского месторождения;
 - разработана нормативная документация предприятия (журналы, инструкции, положения и т.д.);
 - подготовлены площадки для ведения буровзрывных работ на карьере;
- закончены работы по приведению внутрикарьерных дорог в соответствие со СНиП (общая протяженность внутрикарьерных дорог составляет 3430 м);
 - проведены буровзрывные работы на 820 горизонте;
 - построена подъездная дорога к отвалам забалансовых руд;
 - отработаны геологические пробы, взятые с 820 горизонта;
 - начата отгрузка железной руды с карьера с последующей транспортировкой к месту складирования;
 - начато строительство дренажных и водоотводных канав;
 - произведен монтаж весов для большегрузных автомобилей, запущен в эксплуатацию весовой комплекс;
- запущен в эксплуатацию (по временной схеме) ремонтный бокс для обслуживания и ремонта горной техники.

По данным инвестора на 01 января 2014 года освоено инвестиций 65 384 тыс. рублей.

Проблемы, сдерживающие реализацию инвестиционного проекта:

- отсутствие ж/д ветки от месторождения до российско-китайской границы;
- недостаточная оснащенность пункта пропуска Олочи;
- текучесть российских кадров.

Освоение Нойон-Тологойского полиметаллического месторождения

Проект предусматривает геологическое изучение, разведку и добычу полиметаллов на Нойон-Тологойском месторождении, строительство горно-обогатительного комбината годовой производительностью 600 тыс. тонн руды.

В 2013 году продолжались геологоразведочные работы на участках:

- Центральный, Северо-Восточный и Восточный месторождения Нойон-Тологой. На основании проведенных работ подготовлено технико-экономическое обоснование отработки участка Центральный открытым способом, оперативные запасы составляют около 56,7 млн. тонн.
- На Юго-Восточном и Юго-Западном участках продолжались горно-капитальные и горно-подготовительные работы, пройдено более 500 м горных выработок, добыто 65,0 тыс. тонн руды.

Получено разрешение и ведется строительство обогатительной фабрики по переработке полиметаллических руд месторождения Нойон-Тологой с объектами вспомогательного назначения, производительностью 600 тыс. тонн руды в год.

По данным инвестора на 01 января 2014 года объем накопленных иностранных инвестиций составляет 2,65 млн. руб., в том числе в 2013 году — 935 млн. руб.

Строительство цементного завода производственной мощностью 1,3 млн. тонн цемента в год

Инициатор проекта – 3AO «Забайкальская инвестиционная компания».

Исполнитель - 000 «Забайкальский цемент».

Стоимость проекта – более 12,2 млрд. рублей (включая расходы на создание объектов инфраструктуры для деятельности цементного завода).

В 2013 году выполнены следующие виды работ:

- проведены переговоры с представителями российских банков, по итогам которых получены письменные уведомления о возможности их участия в финансировании проекта. Также проведены переговоры с представителями Фонда прямых инвестиций развития Сибири и Дальнего Востока, 07 июня 2013 года принявших участие в совместном совещании в главном офисе компании SINOMA Inernational Engineering в г. Пекине;
- проведены переговоры с представителями руководства компании «SINOMA», потенциальным инвестором и поставщиком оборудования;
 - разработано предварительное ТЭО проекта;
 - подписан Протокол о строительстве цементного завода, разработан график выполнения проекта;
- заключены договора-аренды на земельные участки под размещение карьера известняка Усть-Борзинского месторождения и карьера глины Закалитуйского месторождения.

Финансирование и освоение проекта в 2013 году составило 442 тыс. рублей. За весь период реализации проекта финансирование и освоение проекта составило 31,79 млн. рублей.

Проблемы, сдерживающие реализацию инвестиционного проекта:

- отсутствие объектов инженерной инфраструктуры и капитальных вложений на ее строительство;
- трудности в привлечении соинвесторов в связи с большим объемом капитальных затрат на реализацию проекта, в том числе на строительство объектов инженерной инфраструктуры.

Строительство микрорайона «Южный» в пгт. Забайкальск

Инвестор проекта — Торгово-экономическая компания с ограниченной ответственностью «Чи Юй», г. Маньчжурия, АРВМ, КНР; управляющая компания на территории Забайкальского края — 000 «Шэн Ши». В настоящее время возведен 5-блок секций, выполнены все кровельные работы по 5 секциям, выпол-

нены фундаменты на 7 блок секций. Построено 50 гаражей, установлены оконные и балконные блоки из ПВХ, перильные ограждения в подъездах, входные двери во все квартиры и подъезды. Построено 2 коттеджа (пл. 100 и 120 кв. м.).

В 2013 году начаты наружные штукатурные работы.

Объем накопленных иностранных инвестиций за период 2006-2013 гг. составил 420 млн. рублей.

Строительство завода по сборке электробытовой техники «Дуэт» в пгт. Забайкальск

Инвестор проекта — компания с ограниченной ответственностью «Хай Фэн», г. Маньчжурия, АРВМ, КНР. Управляющая компания на территории Забайкальского края — 000 «Дуэт».

Строительство завода завершено. В связи с нерентабельностью организации сборочного производства, инвестором принято решение разместить на производственной площадке завод по сборке малогабаритной сельскохозяйственной посевной и уборочной техники, авторемонтную мастерскую, цех по производству стеклопакетов и скотча. Также компания развивает гостиничный и ресторанный бизнес, осуществляет международные грузопассажирские перевозки, предоставляет бытовые услуги населению: запущена мастерская по пошиву одежды, построен банный комплекс. В период 2003-2007 гг. компания занималась отделочными работами и оптовой торговлей электробытовыми товарами. Одновременно велось строительство базы 000 «Дуэт», включающей гостиничный комплекс, ресторан, склады и производственные цеха.

Вид деятельности	Инвестиции	ı (тыс. руб.)	Численн	ость работник	ов (чел)
	Всего	КНР	Всего	РФ	ИРС
Гостиница	3 927	3 927	17	10	7
Ресторан	4 610	4 610	20	10	10
Цех по сборке пластиковых окон	2 586	2 586	5		5
Скотч-завод	1 041	1 041	2		2
Строительство	19 130	19 130	28	5	23
Оптовая торговля			2	1	1

В 2008 г. появились новые виды деятельности:

В 2009 г. сдано в эксплуатацию СТО и общежитие для работников компании, общая стоимость объектов составила — 19,13 млн. рублей.

В 2010 г. введен в эксплуатацию развлекательно-оздоровительный комплекс. В 2012 г. приобретен и введен в эксплуатацию завод по производству профлиста. В 2013 году начато строительство терминаларефрижератора по хранению плодовоовощной группы товаров вместимостью 4000 тонн груза. В настоящий момент ведутся переговоры с Читинской таможней по созданию на базе терминала складов СВХ. На сегодняшний день готовность составляет — 95%. Стоимость проекта — 55 млн. рублей.

Кроме того, в 2013 г. 000 «Дуэт» начало подготовку документации на приобретение кирпичного завода 000 «Хуа Лун». Кирпичный завод осуществляет свою деятельность на территории пгт. Забайкальск. Продукция предприятия сертифицирована и пользуется спросом среди строительных организаций Забайкальского района. Стоимость проекта — 15 млн. рублей.

Объемы финансирования и освоения за весь период реализации проектов составили 46,036 млн. рублей, в том числе за 2013 год — 10,895 тыс. рублей. В 2014 году предполагаемый объем инвестиций составит около 7 млн. рублей.

Создание промышленной зоны в п. Могойтуй

Реализация проекта по созданию промышленной зоны в пос. Могойтуй осуществлялась в рамках федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года», в соответствии с которой общий объем инвестиций в промышленную зону должен был составить 2,5 млрд. рублей, из которых: средства федерального и регионального бюджетов, предусмотренные на строительство объектов инфраструктуры — 350 и 150 млн. рублей, средства частных инвесторов, предусмотренные на создание промышленных производств — 2 млрд. рублей.

В настоящее время по проекту профинансировано 514,2 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета — 350 млн. рублей, регионального — 144,2 млн. рублей, внебюджетных средств — 20 млн. рублей.

С целью реализации проекта, а также мер по формированию и развитию промышленных парков на территории Забайкальского края принят Закон Забайкальского края от 04 мая 2010 года №368-33К «О промышленных парках Забайкальского края».

В рамках реализации указанного Закона постановлением Правительства Забайкальского края от 14 мая 2010 года №190 территориально-обособленному комплексу в пос. Могойтуй присвоен статус промышленного парка «Могойтуй», определены управляющая компания (000 «Промышленная зона поселка Могойтуй») и уполномоченный орган по управлению промышленным парком (Минэкономразвития Забайкальского края).

Реализация проекта осуществлялась в два этапа. На первом этапе (2007-2011 годы) осуществлено строительство объектов первой очереди. В настоящее время на территории промышленной зоны построены две производственные площадки с промышленными цехами площадью 1000 кв.м и 3000 кв.м соответственно, здание администрации с площадью 1500 кв.м, два блока общежития на 200 мест со столовой на 50 мест, гостиница на 60 мест с рестораном на 50 мест, котельная, водонапорная башня, система канализации с локальными очистными сооружениями, тепловые сети, трансформаторная подстанция с линиями электропередач, проложены кабели связи.

Реализация второго этапа предполагает расширение инженерной и транспортной инфраструктуры промышленной зоны: строительство электрической подстанции, железнодорожной ветки с погрузочно-разгрузочной площадкой, транспортно-логистического терминала (контейнерной базы, складских помещений), увеличение до полной мощности котельной и ряда других объектов, и, непосредственно, строительство инвесторами производственных объектов.

На сегодняшний день на территории Забайкальского края реализован первый этап проекта по созданию промышленного парка в поселке Могойтуй (статус промышленного парка присвоен постановлением Правительства Забайкальского края от 14 мая 2010 года №190).

В настоящее время на территории промышленного парка осуществляют свою деятельность 6 субъектов малого бизнеса в сфере пищевой промышленности, общественного питания, рекламы, полиграфии и консалтинга.

В 2013 году статус резидента промышленного парка получило 000 «Столица Зет» с инвестиционным проектом по производству арматуры из стекловолокна. Общая стоимость проекта составит 20, 79 млн. рублей, в том числе капитальные вложения — 16, 19 млн. рублей. В результате реализации проекта планируется создать 34 рабочих места, объем налоговых поступлений в бюджеты всех уровней составит 64 288 тыс. рублей. В настоящее время осуществляется подготовка к запуску производства.

Создание агроиндустриального парка в Приаргунском и других районах Забайкальского края

Создание агроиндустриального парка (АИП) планируется в Нерчинско-Заводском, Калганском, Приаргунском и Краснокаменском районах Забайкальского края. Общая земельная площадь парка (земель, принадлежащих и арендуемых предприятиями АИП) составит 140 тыс. га. АИП будет иметь в своем составе производственный, перерабатывающий, логистический и иные отраслевые сектора.

В границах агроиндустриального парка будут созданы максимально благоприятные транспортно-логистические, земельно-ресурсные, производственные, инфраструктурные и другие условия с целью поддержки действующих и привлечения новых отечественных и иностранных инвесторов, заинтересованных в развитии современного экспортоориентированного агробизнеса на приграничных с КНР и Монголией территориях.

Предполагается, что в структуру АИП войдут:

- производство растениеводческой продукции (зерновых, масличных и кормовых культур);
- выпуск современных полнорационных высокобелковых комбикормов и премиксов;
- производство растительного масла и жмыхов на основе переработки выращиваемого в АИП рапса и др. масличных культур;
 - современный полноцикличный мясоперерабатывающий комплекс;
 - глубокая переработка зерна.

Кроме того, планируется, что с развитием парка в его состав войдут завод по глубокой переработке шкур сельхозживотных, завод по сборке сельхозтехники на базе отечественных и иностранных комплектующих, транспортно-логистическая компания и другие производства, создаваемые участниками АИП на акционерной и иной основе.

Реализация проекта направлена на создание в границах парка максимально благоприятных транспортнологистических, земельно-ресурсных, производственных, инфраструктурных и других условий с целью поддержки действующих и привлечения новых отечественных и иностранных инвесторов, заинтересованных в развитии современного экспортноориентированного агробизнеса на приграничных с КНР и Монголией территориях.

Формирование АИП и взаимодействие его участников будет осуществляться преимущественно на кластерной основе, преобладающая часть перерабатывающих организаций и ряд предприятий по производству сельхозпродукции будут созданы на взаимовыгодных и взаимодополняющих кооперативных (акционерных) началах.

Для оптимизации транспортной инфраструктуры в зоне прилегания АИП планируется проведение реконструкции автодорог «Приаргунск – Старый Цурухайтуй» и «Краснокаменск – Приаргунск».

С целью формирования правовой основы создания АИП 26 декабря 2011 года принят Закон «О внесении изменения в Закон Забайкальского края «Об установлении отдельных полномочий высшего исполнительного органа государственной власти». Данным законом устанавливается полномочие Правительства Забайкальского края по определению порядка создания, функционирования и прекращения деятельности агроиндустриального парка на территории Забайкальского края, а также вводится понятие агроиндустриального парка.

В соответствии с Законом подготовлен порядок создания, функционирования и прекращения деятельности агроиндустриальных парков Забайкальского края.

В 2013 году осуществлялся поиск потенциальных резидентов и участников АИП, прорабатывался вопрос дальнейшей целесообразности реализации проекта, совершенствовалась нормативная правовая база в сфере создания, функционирования и прекращения деятельности АИП.

И.Р. Гениатулина, главный специалист – эксперт Министерства международного сотрудничества, внешнеэкономических связей и туризма Забайкальского края

КРУПНЫЕ РОССИЙСКО-КИТАЙСКИЕ ПРОЕКТЫ В ЛЕСНОЙ ОТРАСЛИ В ЗАБАЙКАЛЬСКОМ КРАЕ

На территории Забайкальского края имеются значительные запасы леса. По различным оценкам, расчетная лесосека составляет от 8 до 15 миллионов кубических метров древесины в год. При условии грамотного содержания лесного хозяйства, увеличение заготовки и переработки леса сыграет важную роль в подъеме экономики нашего региона. В настоящее время крупнейшими инвестиционными проектами с участием иностранного капитала в лесной сфере Забайкалья являются «Создание Амазарского лесопромышленного комплекса», «Комплексное освоение лесных ресурсов западных районов Забайкальского края» и «Строительство ЛПК в Нерчинско-Заводском районе Забайкальского края».

Создание лесопромышленного комплекса 000 «ЦПК «Полярная» в северо-восточных районах Забайкальского края

Соглашение о реализации данного проекта пописано в числе прочих 12-ти договоров, заключенных во время Первого Российско-Китайского инвестиционного форума, проходившего в г. Хабаровске в июне 2014 года.

Инвестор: ЗАО Хэйлунцзянская международная инвестиционная корпорация по освоению ресурсов «Синбан».

Управляющая компания на территории Забайкальского края: 000 «ЦПК Полярная», 000 «Экспресс» (создано для обеспечения проекта сырьем).

Проект создания Амазарского лесопромышленного комплекса включает строительство трех объектов:

- 1. Целлюлозный завод по производству товарной небеленой сульфатной целлюлозы мощностью 230 тыс. тонн в год;
 - 2. Деревообрабатывающий завод мощностью 100 тыс. куб. м в год;
 - 3. Лесозаготовительное предприятие мощностью 1600 тыс. куб. м в год.

Приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 17 октября 2012 года № 1508 проект включен в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов. Создание Амазарского ЛПК является крупнейшим проектом глубокой переработки древесины в Восточной Сибири и Байкальском регионе.

Реализация проекта будет способствовать интенсивному развитию деревообработки, создаст условия для более рационального использования лесных ресурсов края и ближайших субъектов Российской Федерации, позволит ввести в хозяйственный оборот ранее неиспользуемые лесные массивы с перестойными лесными насаждениями. Для обеспечения завода древесным сырьем создано 000 «Экспресс», которое на конкурсной основе получило право аренды лесных участков, расположенных на территории Могочинского, Сретенского и Газимуро-Заводского районов, с объемом лесозаготовок 1 млн. 62 тысячи куб. м в год. Площадь арендуемых лесных участков для реализации проекта составляет 767 759 га, срок аренды — 49 лет. Зарезервированы на перспективу участки, расположенные на территории Чернышевского и Нерчинско-Заводского районов. Ежегодно размер уплачиваемой арендной платы — 12,5 млн. рублей.

Стоимость проекта составит более 28 млрд. рублей. Срок окупаемости проекта — 11,5 лет. Объем накопленных иностранных инвестиций за весь период реализации проекта составил 4147,9 млн. рублей, в том числе за 2013 г. — 1451,1 млн. рублей. Сумма налоговых и прочих платежей в 2009-2012 годах составила более 27,245 млн. рублей, налоговые отчисления в бюджеты всех уровней за 2013 г. составили — 19,817 млн. рублей.

28 октября 2012 года завершен первый этап реализации проекта – в городском поселении «Амазарское» состоялось открытие деревообрабатывающего завода, на котором установлено современное оборудование немецкой фирмы «Линк». Завод призван обеспечить первичную переработку леса. Возведены цеха,

на которых будет установлено сушильное оборудование, организовано производство клееных изделий, древесно-стружечных плит и т.п. Построены котельная, канализационный водопровод, противопожарные сооружения, закончены работы по водоснабжению, электроснабжению. Завершены проектно-изыскательные работы по строительству водонакопителя целлюлозного завода, который призван обеспечить бесперебойное снабжение населенного пункта водой. Возведен фундамент нового здания бетоносмесительного узла, осуществляются работы по установке оборудования. Построена линия электропередач 10 кВ/2500кВт, подходящая к месту строительства целлюлозного завода, проложено 12 км водовода. Построены общежития для сменных рабочих общей площадью 7100 кв. м, теплый склад и офисное помещение площадью 2500 кв. м. Закончена проектно-планировочная работа объектов строительства, находящихся в жилом поселке, для производственного персонала проектируемого завода на территории городского поселения «Амазарское».

В 2013 году инвестор приступил к реализации второго этапа проекта — строительство целлюлозного завода. В городском поселении «Амазарское» 14 апреля 2013 года состоялись общественные слушания с участием представителей органов исполнительной власти Забайкальского края, органов местного самоуправления, представителей Иркутского проектного института по разделу проекта «Оценка воздействия на окружающую среду Амазарского целлюлозного завода» (ОВОС). По итогам слушаний решено внести в разработанный проектным институтом раздел ОВОСа соответствующие доработки и отправить его на дальнейшую государственную экологическую экспертизу. В 2013 году получено экспертное заключение по строительству Амазарского ЦЗ от 000 «Строительная экспертиза» от 01.10.2013 г. № 1-1-1-0155-13 и от 10.10.2013 г. № 2-1-1-0386-13.

Оценка влияния Амазарского целлюлозно-бумажного завода на окружающую среду с учетом размеров санитарно-защитной зоны рассмотрена ФБУЗ ФЦГиЭ Роспотребнадзора, г. Москва. Целесообразность строительства подтверждена «Отчетом № 23/ПРИ/СЗЗ от 05.11.2013 г. по проведению научно-исследовательской работы по вопросам санитарно-эпидемиологического благополучия населения по теме: «Научно-исследовательская работа по оценке проекта обоснования предварительной (расчетной) санитарно-защитной зоны для Амазарского целлюлозного завода 000 «ЦПК «Полярная» и Экспертным заключением № 76/2394 от 21.11.2013 г. на «Проект обоснования предварительной (расчетной) санитарно-защитной зоны для Амазарского целлюлозного завода 000 «ЦПК «Полярная».

По принятым техническим решениям, направленным на охрану окружающей среды, получено положительное заключение Забайкальского территориального отдела контроля, надзора и рыбоохраны от 07.03.2013 г. № 24-61.

В мае 2013 года получено разрешение на строительство гидроузла водоснабжения Амазарского целлюлозного завода № RU 92516101-05. Гидроузел предполагает возведение бетонной водосливной плотины, бетонной глухой плотины, грунтовой плотины, подводящего канала, водоспуска, рыбопропускного сооружения, насосной станции, вспомогательных сооружений. Строительно-монтажные работы по гидроузлу планируется завершить в 2014 году. Подобрана площадка для строительства целлюлозного завода (договор аренды земельного участка № 3п-2 от 26 февраля 2010 года между Администрацией муниципального района «Могочинский район» Забайкальского края и 000 «ЦПК Полярная»), приобретен железнодорожный тупик 1,5 км и прилегающие сооружения площадью 9000 кв. м. В качестве основного оборудования по производству целлюлозы выбрано оборудование австрийской компании «ANDRITZ».

С вводом в эксплуатацию первой очереди целлюлозного завода будет создано 2727 рабочих мест, а при полной реализации проекта – 3249 рабочих мест.

Предприятие активно участвует в организации и проведении благотворительных мероприятий на территории Забайкальского края, сумма затрат в 2009-2012 годах составила около 27 млн. рублей. В рамках социального партнерства 000 «ЦПК Полярная» выделено более 1,9 млн. рублей на ремонт начальной школы № 82 г. Могочи: в школе установлены пластиковые окна, двери, облагорожена близлежащая территория, для нужд школы приобретена мебель и другие необходимые товары. В городском поселении «Амазарское» оборудован открытый стадион площадью 8 тыс. кв.м, установлено спортивное оборудование на общую сумму 3,64 млн. рублей. Оказывается материальная поддержка детским садам и домам Могочинского и Сретенского районов. На постоянной основе оказывается поддержка местному населению: бесплатно выделяются пиломатериалы и дрова малообеспеченным семьям, ветеранам войны. На строительство и ремонт дорог городского поселения «Амазарское», дорог на территории

целлюлозного завода и жилого городка, а также на асфальтирование главной дороги от деревообрабатывающего завода до пос. Амазар в общей сложности потрачено 10 млн. рублей. С Администрацией Могочинского района планируется подписания соглашение о социальном партнерстве, в рамках которого будет предусмотрена поддержка социально-незащищенных слоев населения. За счет средств инвестора на целевой контрактной основе планируется обучать двух человек в Забайкальском Государственном Университете (высшее образование) и десять человек в Читинском лесотехническом колледже. Также решается вопрос о подготовке специалистов в учебном центре в п. Баляга Петровск-Забайкальского района Забайкальского края.

Комплексное освоение лесных ресурсов западных районов Забайкальского края

Протокол о намерениях по реализации проекта комплексного освоения лесных ресурсов западных районов Забайкальского края подписан Народным Правительством провинции Хэйлунцзян КНР и Правительством Забайкальского края РФ 27 марта 2009 года на Пятом Российско-Китайском инвестиционном форуме в г. Пекине.

Инвестор: Государственное лесное управление района Синьлинь округа Большой Хинган провинции Хэйлүнцзян КНР.

Управляющая компания на территории Забайкальского края: 000 «Большой Хинган Синьлинь — Забай-кальский», которое владеет 100% доли в 000 «Транслес» и 000 «Транс-Сибирская лесная компания — Чита». Проект реализуется в две очереди:

- 1 очередь строительство лесоперерабатывающего предприятия с объектами инфраструктуры;
- 2 очередь проект по переработке древесных отходов с производством электроэнергии и пакетированного древесного угля.

При полной реализации проекта годовой объем производства лесоматериалов составит 150 тыс. куб. м., годовой объем переработки круглого леса — 250 тыс. куб. м.

По данным 000 «Большой Хинган Синьлинь — Забайкальский», объем накопленных иностранных инвестиций за весь период реализации проекта составил 399 млн. рублей, предполагаемый объем иностранных инвестиций на 2014 год — 55 млн. рублей.

Предприятие является градообразующим, зарегистрировано в сельском поселении Черемхово и способствует наполнению его бюджета. В местный бюджет поступает часть подоходного налога, а также платежи за аренду земельного участка и имущества, используемого в производственных целях. Так, на 01 января 2014 года налоговые отчисления в бюджеты всех уровней за весь период реализации проекта составили — 48,482 млн. рублей.

За четыре года реализации проекта создано крупное лесоперерабатывающее предприятие, в том числе организовано 16 пунктов заготовки леса. Отгрузка и складирование производятся на принадлежащем компании железнодорожном тупике в г. Хилок. На территории Черемховского лесничества Красночикойского района построены две лесозаготовительные базы («Аленгой» и «Усть-Ямаровка»), склады для лесоматериалов, действует 16 лесопильных линий, два жилых комплекса площадью 3800 кв. м и 500 кв. м (включают офисные помещения, общежитие для рабочих, столовую, гаражи, СТО и т.д.). На железнодорожном тупике в с. Гыршелун Хилокского района проведен ремонт 2-этажного административно-бытового здания площадью 800 кв. м, товарного склада, занимающего территорию в 26,1 га, заменены рельсы и шпалы подъездного железнодорожного пути.

В целях реализации проекта компания приобрела 212 единиц техники российского производства общей стоимостью 91,6 млн. рублей, из КНР импортировано 52 комплекта оборудования.

Заключены договора аренды лесного фонда № 29 и № 30, общий годовой объем заготовки по которым составляет 281 тыс. куб. м. В зимнем сезоне 2011-2012 гг. заготовлено около 220,2 тыс. куб. м древесины. Продукция лесопереработки экспортируется в КНР.

В настоящее время ведется строительство и готовится к сдаче в эксплуатацию объект по полной переработке древесины и получению сырья для производства древесного угля. Оборудование для нового завода закуплено. При вводе в эксплуатацию объекта в близлежащих районах снимется проблема утилизации отходов: ежегодная потребность в них составит приблизительно 50 тыс. тонн.

В 2011 году предприятием подписано Соглашение о социальном партнерстве с Администрацией муниципального района «Красночикойский район». В рамках достигнутых договоренностей предприятие оказывает помощь в ремонте зданий поселковой администрации, школы и больницы, проведении социально-культурных мероприятий в с. Черемхово. Объем спонсорской помощи в 2010-2013 годах составил около 6 млн. рублей.

На постоянной основе производится ремонт дорог. Так, отремонтирован и производится текущий ремонт 110-километрового участка дороги между федеральной трассой М55 и с. Черемхово, восстановлены и поддерживаются в рабочем состоянии деревянные мосты общей протяженностью 120 метров. На ремонт дорог потрачено 9,8 млн. рублей.

Оказывается безвозмездная помощь малоимущим жителям и ветеранам войны, проживающим на территории сельского поселения «Черемховское». Предприятие шефствует над ветеранами, которым оказывает материальную помощь, не оставляет без внимания проводимые в селе массовые социально-культурные мероприятия, содействует организации и проведению студенческого полевого археологического лагеря на р. Усть-Менза Красночикойского района. Кроме того, жителям поселения предоставлена возможность бесплатно вывозить отходы перерабатывающего производства – дрова и деловой горбыль.

Органы местного самоуправления заинтересованы в реализации данного проекта, так как освоение лесных ресурсов и развитие лесной отрасли является основополагающими факторами для стабилизации процессов социально-экономического развития удаленных сельских поселений Красночикойского района.

Строительство ЛПК в Нерчинско-Заводском районе Забайкальского края

Глубокая переработка древесины в Нерчинско-Заводском районе Забайкальского края, предполагающая экспорт лесоматериалов различных видов: древесностружечную плиту, топливные брикеты, первичное сырье, востребованное в целлюлозной промышленности.

Инвестор: 000 «Жунчэнсиньюань» - компания со 100% китайским капиталом.

Управляющая компания: 000 «Руслес», которое финансирует проект в целях осуществления внешнеторговых операций по импорту из Российской Федерации лесной продукции с различной степенью переработки.

Предполагаемый объем инвестиций составляет 3 млрд. рублей. По данным инвестора в 2012 г. вложено 250 млн. рублей, в 2013г. – 250 млн. рублей, в 2014 г. Планируется освоить около 50 млн. рублей.

Налоговые платежи в бюджеты всех уровней составили: 2012 г. – 15,475 млн. рублей, 2013 г. – 14,117 млн. рублей.

Данный проект увязан с функционированием пункта пропуска через российско-китайскую границу Олочи-Шивэй, что определяет его особую значимость. Для обеспечения реализации основной части инвестиционного проекта компанией в подготовительный период 2012 года завершены работы по проектированию освоения лесного участка, получено положительное заключение экспертизы, приобретена дорожно-строительная и лесозаготовительная техника.

Заключен договор аренды лесного участка №34-11 от 18 октября 2011 года, согласно которому площадь лесного участка — 134602 га, арендная плата в год — 3 155 600 рублей, расчетная лесосека в год — 128800 куб. метров.

В целях освоения лесного участка приобретено: 52 единицы автомобильной техники (лесовозы — 15, бензовозы — 2, вахты — 2, самосвалы — 4, седельные тягачи — 5) и 29 единиц автотракторной техники (экскаватор — 1, бульдозеры — 2, погрузчики — 10, вездеходы — 2, трелевочные трактора — 16), построено 8 пилорамных комплексов, производственная база с жилым комплексом.

В 2014 году планируется установить 10 сушильных камер производительностью 100 куб. м. за 5 дней, котел для выработки 4 тонн пара в час и утилизации отходов производства, а также установить линию по глубокой переработке древесины.

В рамках социального партнерства за счет средств компании отремонтированы в селе Уровские Ключи Нерчинско-Заводского района: школа, фельдшерский пункт, детский сад. Кроме того, детский сад оснащен компьютерной техникой для обучения детей. Выделены строительные материалы для ремонта здания районной газеты. Транспортом компании осуществлялся завоз ГСМ для нужд сельскохозяйственных предприятий района во время уборочной компании 2013 года. Оказывается помощь населенным пунктам района, пострадавшим от наводнения. Так, транспортом компании на безвозмездной основе осуществлялась вывозка кирпича из г. Читы в пострадавшие села в количестве 25 тыс. шт. (120 поддонов), приобретена и передана жителям теплая зимняя одежда на сумму 100 тыс. рублей, продолжают выделяться пиломатериалы и дрова. Транспортом компании из г. Читы в с. Нерчинский Завод перевезено два детских городка (объем перевозки 40 куб. метров).

Н.А. Абрамова, доктор философских наук, профессор, зав. кафедрой «Регионоведение Китая» Забайкальского государственного университета

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРАКТИКИ СОРАЗВИТИЯ РФ И КНР В ПРОСТРАНСТВЕ ПРИГРАНИЧЬЯ1

Стратегический характер отношений между Россией и Китаем, неизменная внешнеполитическая координация действий наших стран на международной арене создают политические условия для многоформатного сотрудничества. При анализе современной модели отношений между РФ и КНР большинство российских и китайских ученых выделяют основные уровни межстрановых взаимодействий: глобальный, региональный и уровень межрегиональной кооперации между российскими приграничными территориями Сибири, Дальнего Востока и китайским Северо-Востоком.

В течение длительного времени Россия, реализуя свои национальные интересы, традиционно осуществляла сотрудничество на глобальном уровне российско-китайских отношений, в основе которого на современном этапе лежат разделяемые обеими сторонами общечеловеческие интересы: обеспечение мира как главного условия возрастания комплексной мощи каждой страны и создание необходимых условий для соразвития.

Глобальные процессы детерминируют постепенное смещение политических и экономических интересов России на восток. Это обусловлено многими факторами, среди которых доминантным является динамичное развитие стран Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР), усиление экономической активности в этой части мира, что побуждает переосмысливать роль Байкальского региона и Дальнего Востока в общем сценарии подъема России. Поэтому на данном этапе особое значение придается разработке перспективной инновационной модели развития российского Дальнего Востока, Байкальского региона, «предполагающей оптимальную диверсификацию экономики с упором на развитие человеческого капитала и стимулирование новых видов деятельности» [1].

В последние годы в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года Правительство Российской Федерации приняло ряд стратегически важных решений, направленных на развитие данных территорий и их пространств с целью формирования более эффективных интеграционных механизмов со странами АТР [10]. В 2011 году учрежден Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона для содействия реализации инвестиционных проектов в общеэкономической, социальной областях, для формирования соответствующего социокультурного пространства, создания сферы инноваций, защиты окружающей среды.

Очевидно, что главным стратегическим партнером для нашей страны является, несмотря на замедление темпов экономического ростра, развивающийся Китай, возвышение которого многим видится как угроза российским национальным интересам. Однако «рост китайской экономики – отнюдь не угроза, а вызов, несущий в себе колоссальный потенциал делового сотрудничества... в целях хозяйственного подъема Сибири и Дальнего Востока» [9]. Речь идет о необходимости более активной кооперации, ведущей к спецификации формата взаимодействий между РФ и КНР в аспекте регионального и приграничного сотрудничества.

На уровне двусторонних отношений соразвитие между нашими странами на современном этапе реализуется через разработку и осуществление крупных проектов, способных в значительной степени повлиять на социокультурное развитие участников этого процесса. Инновационным сценарием комплексного подъема Сибири и Дальнего Востока является проект, разработанный коллективом отечественных ученых под руководством академика РАН Г.В. Осипова «Интегральная Евразийская транспортная система» [8]. Авторы проекта уверены, что эта система способна соединить трансконтинентальными хозяйственными связями Азию, Европу, США, что позволит ей приобрести статус центра обновленной архитектоники экономического и социокультурного пространства мира. Кроме того, реализация проекта усилит положение России в геополитическом пространстве мира, которое будет объединено транспортным мостом между крупнейшими экономическими зонами, укрепит территориальную целостность и связность страны, придаст импульс социокультурному развитию азиатского пространства России.

¹ Исследование выполнено при поддержке Министерства образования и науки Российской Федерации, соглашение 14.В37.21.0977

Стратегически важным можно назвать разработку и осуществление межгосударственного инвестиционного проекта по созданию «Русской Промышленной Экономической Зоны» в Китайской Народной Республике (пограничный переход Забайкальск-Маньчжурия), который будет осуществляться на условиях государственно-частного партнерства. Весьма значимым в проекте является предложение комплексной модели наднационального объединения, способного стимулировать рост не только России, но и стран Северо-Восточной Азии [6]. В содержание проекта входит организация комплексного индустриально-логистического парка на базе имеющейся инфраструктуры на территории Маньчжурии для производства нефте-, углехимической продукции и лесопереработки, складской обработки металлической руды, минеральных удобрений, химической продукции и опасных грузов. Кроме того, планируется создание соответствующей инфраструктуры в г. Забайкальск РФ и г. Маньчжурия КНР. Общая сумма инвестиций проекта составляет 26,510 млрд. юаней, численность рабочего населения, в том числе русского – 7080 человек. Планируемый сбытовой оборот проекта — не менее 38,317 млрд. юаней в год.

Реализации проекта предшествовало его юридическое оформление. На VI Российско-Китайском экономическом Форуме (г. Пекин, октябрь 2011г.) был подписан Договор о сотрудничестве по созданию «Русской Промышленной Экономической Зоны» в Китайской Народной Республике (пограничный переход Забайкальск-Маньчжурия) и развитию на период до 2020 года. Сторонами, подписавшими Договор, являются Международный Конгресс промышленников и предпринимателей, Народное Правительство Китайской Народной Республики (г. Маньчжурия) и Группа компаний «Chemico Limited».

Главная задача проекта – организация единого международного интермодального восточного транспортного коридора, который позволит значительно сократить финансовые и временные издержки при движении товарных потоков из Китая в Россию, Белоруссию, Казахстан и далее в страны Европы, а также из стран СНГ через Россию в Китай. Реализация проекта позволит переформатировать имеющуюся транспортную логистику в этих странах для увеличения пропускной и провозной способностей железных дорог, перераспределить грузооборот из восточной части России на китайские сети. Предполагается создание единой системной производственной и сбытовой политики России, Белоруссии и Казахстана в Китае, а также в Азиатско-Тихоокеанском регионе в целом. Важным является намерение организовать плановую реализацию в Китае продукции из России, Белоруссии и Казахстана в соответствии с его 5-ти летними сбалансированными планами производства и потребления за счет вхождения в имеющиеся партнерские сбытовые и производственные сети. Учитывая интересы КНР, предполагается скоростная доставка и реализация товарных потоков из Китая в Россию, Белоруссию, Казахстан и далее в страны Европы. Возможен отход от продажи сырьевых ресурсов из России, Белоруссии и Казахстана за счет организации на территории «Русской Промышленной Экономической Зоны» в Китае многопередельного производства полуфабрикатов и продукции с высокой добавленной стоимостью с использованием китайских и др. высокотехнологичных производств, инноваций и дешевых финансовых ресурсов.

Несмотря на явную экономическую направленность проекта, его реализация неизбежно повлечет трансформацию всего социокультурного пространства региона и его уровней: территориальной организации, процессов воспроизводства, ресурсного потенциала, культуры. Рассматривая проект в качестве стратегического фундамента, созданного государственно-частными структурами обеих стран, можно заключить, что его осуществление придаст мощный импульс практикам соразвития РФ и КНР, особенно в пространстве приграничья.

В КНР качеству социокультурного пространства приграничья придается особое значение. Так, утверждена Программа по развитию г. Маньчжурия (АРВМ) – крупнейшего в Китае сухопутного контрольно-пропускного пункта (пограничный переход Забайкальск-Маньчжурия), через который ежегодно осуществляется 65% грузооборота между Китаем и Россией. В рамках создания в г. Маньчжурии экспериментальной площадки «Развития и Открытости» (2010 г.) началось строительство 120 объектов инфраструктуры (2011 г.). В перспективе здесь планируется создать пять функциональных зон: зоны логистики и обслуживания международной торговли, приграничного экономического сотрудничества, обработки ресурсов и «образцовую зону» экологического строительства. Наряду с управленческими инновациями, которые будут внедрены в процесс функционирования этих зон, большое внимание в Программе уделено развитию региональных практик сотрудничества с РФ по социальным и культурным вопросам [3].

В целом, как указывается в Программе, идеология развития китайского приграничного «пояса» базируется на «интеграции пяти»: экономики, политики, культуры, общества, экологии, всестороннее и

сбалансированное развитие которых является необходимым для процветания [5]. Этому способствует значительная активизация региональных практик культурного соразвития. В г. Маньчжурии ежегодно проводятся китайско-российско-монгольские выставки по науке, технике и инновационным технологиям, международный праздник льда и снега, международный конкурс красоты, российско-китайский форумы по развитию туризма между регионами Сибири и Дальнего Востока РФ и северо-востока КНР, В рамках проведения «Годов туризма» (2012, 2013 гг.) организованы «Дни г. Читы в Маньчжурии», планируется проведение «Дней Маньчжурии в г. Чите», рекламные, торгово-экономические, культурные и другие мероприятия (июль 2013).

Фактором, обеспечивающим развитие регионального сотрудничества в международном контексте, является ресурсная, социально-экономическая взаимодополняемость наших стран. Приграничные регионы северо-восточного Китая все более ориентируются на Россию, которая, в свою очередь, усиливает освоение Байкальского и Дальневосточного регионов, непосредственно граничащих с КНР.

В марте 2012 г. Госсовет КНР утвердил «Программу подъема экономики Северо-Восточного Китая на период 12-й пятилетки (2011-2015 гг.)», в соответствии с которой разрабатывается «Программа освоения и открытия полосы приграничных регионов провинции Хэйлунцзян и восточной части Автономного района Внутренняя Монголия». Эти территории являются стратегически важными для соразвития России и Китая. Поэтому наряду с крупными инвестиционными проектами, связанными с созданием русской промышленной зоны Маньчжурия — Забайкальск, в планах и КНР формирование «Китайской показательной зоны международного сотрудничества в районе р. Тумэньцзян». Она займет площадь около 90 кв. км, включая Хуньчуньскую зону экономического сотрудничества Китая, КНДР и России и станет важным региональным транспортным узлом, крупным центром региональной торговли [7].

Тенденция международной кооперации между нашими странами реализуется посредством укрупнения субъектов сотрудничества. Для более эффективной реализации планов соразвития с Россией на китайской стороне происходят объединительные процессы. Китайские провинции Хэйлунцзян, Цзилинь, Ляонин и Автономный район Внутренняя Монголия на уровне председателей правительств подписали документ (август 2012 г.), призванный содействовать их совместному сотрудничеству с Россией в девяти сферах.

Одна из них — сотрудничество в сфере туризма. Китайское правительство определило туристическую индустрию стратегически опорной, разработав меры по ее стимулированию и повышению внешней открытости. Перспективы отрасли связываются с развитием уже имеющихся туристических брендов и формированием новых, так называемых, точек роста. Так, заметным явлением в провинции Хэйлунцзян стала установка камня, символизирующего «самую северную точку Китая». Только в 2011 г. здесь побывал миллион китайских туристов. Создание тематического парка русской культуры и истории в г. Маньчжурии — еще один бренд привлечения туристов не только из внутренних регионов КНР, но и Тайваня. Примером активного развития приграничья через туристические социокультурные практики является г. Хуньчунь (провинция Цзилинь), расположенный в трансграничном пространстве: Россия, Китай, Южная Корея. Местные власти продвигают планы по «закольцеванию» безвизового туризма КНР — Ю.Корея — Россия. С этой целью на российской территории в Приморском крае завершается строительство 8-полосного автоперехода Хуньчунь — Краскино. Аналогичный переход уже построен в районе Хуньчуня. Такие проекты осуществляются благодаря активному освоению различных туристических продуктов, которые предлагает Китай в этом трансграничном регионе.

На территории России в приграничном г. Благовещенске разрабатывается программа «Золотая линия», включающая три уникальных бренда — месторождение динозавров, крупнейший в России космодром, строительство тематических парков: парк Юрского периода и парк технических одиссей. Дополнением к этому проекту будет сооружение первой трансграничной воздушной канатной дороги через реку Амур. Амурская область намерена к 2020 году увеличить количество китайских туристов с 20 тысяч до 1 миллиона, доведя долю туризма в региональной экономике с нынешних 0,5% до 8% [2].

Брэндом для развития трансграничного туризма, инструментом регионального развития, культурных и торговых обменов является проект «Великий Чайный путь» (Россия-Китай-Монголия), который по предложению Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» может получить статус проекта, реализуемого под эгидой Шанхайской организации сотрудничества (ШОС).

В условиях активизации практик соразвития назрела необходимость выработки институциональных механизмов регионального сотрудничества РФ и КНР в разных сферах. На китайской стороне эта идея

функционирует и оформляется на уровне Академии общественных наук КНР. На сегодняшний день созданы Ассоциация региональных администраций стран Северо-Восточной Азии (АРАССВА), международные ассоциации экономического взаимодействия «Дальний Восток и Забайкалье», «Сибирское соглашение», Российско-Американское Тихоокеанское Партнерство (РАТОП). Дополнением к этому служит механизм регулярных встреч глав правительств Китая и России. Так, в совместном коммюнике по итогам 17-й встречи (декабрь 2012 г.), на которой председатели правительств двух стран достигли важного соглашения по вопросу углубления межрегионального сотрудничества, обе стороны обнародовали информацию о начале регулярных встреч руководителей регионов двух стран для конкретизации и расширения сотрудничества на местах. Эта идея была подтверждена и на состоявшемся 21 декабря 2012 г. 13-м заседании Китайскороссийского координационного совета по межрегиональному и приграничному торгово-экономическому сотрудничеству (КРКС), проведение которого носит постоянный характер [4].

Для реализации конкретных социокультурных практик формируются соответствующие институциональные механизмы. Например, в Иркутске создается Ассоциация междуна-родного сотрудничества «Чайный путь», цель которой — привлечение инвестиций в проекты, способствующие инфраструктурному и социально-экономическому развитию, в частности, Байкальского региона.

Таким образом, активизация соразвития РФ и КНР осуществляется через реализацию различных региональных практик. Появляются формы государственно-частного партнерства в развитии экономики и инфраструктуры, что можно рассматривать как инновацию в сотрудничестве, осуществляемом в пространстве приграничья наших стран. В целях более эффективной международной кооперации укрупняются субъекты сотрудничества (Байкальский регион РФ, Северо-Восток КНР), постепенно формируется структура институтов управления региональными практиками соразвития.

Список литературы

- 1. Аналитический доклад (Проект на 3 сентября 2012 года) Актуальные проблемы развития Байкальского региона и Дальнего Востока. Создание международного транспортного коридора «Европа Россия ATP». М., 2012. С.б.
- 2. Горевой И.Г., Туристическое сотрудничество в региональных и пограничных районах // Сборник выступлений на Китайско-Российском Форуме по сотрудничеству в сфере туризма. Пекин, издательство туризма и образования, 2012.9. С. 177.
- 3. Информация о городе Маньчжурия Автономного района Внутренняя Монголия как экспериментальной площадке «Развития и Открытости». Режим доступа: http://минмсвэст.забайкальскийкрай.pф/news/2013/01/14/6380.htm
- 4. Китайско-российское межрегиональное сотрудничество набирает силы для дальнейшего развития. Режим доступа: http://russian.cri.cn/841/2012/12/24/1s452690.htm
 - 5. Маньчжоули бао = Маньчжурская газета. №515. 2 февраля 2012 г. С.1.
- 6. Международный инвестиционный проект «Русская промышленная экономическая зона» в КНР (пограничный переход Забайкальск-Маньчжурия) получил статус ключевой экспериментальной зоны в г. Маньчжурия (АРВМ, Китай), беспрецедентные правительственные льготы и преференции Режим доступа: http://www.chemico-group.com/ru/
- 7. На северо-востоке КНР строится новый транспортный узел. Режим доступа: http://www.warandpeace.ru/ru/news/view/74137/
- 8. Осипов Г.В., Мегапроект «Интегральная Евразийская транспортная система» (социальные и геополитические аспекты) // Аналитический вестник Совета Федерации. М., 2011.№18.
 - 9. Путин В.В., Россия и меняющийся мир // Московские новости. 2012. 27 февр.
- 10. Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 года № 2094-р.

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО С МОНГОЛИЕЙ

Е.Б. Цыбенова, кандидат политических наук, консультант отдела Министерства международного сотрудничества, внешнеэкономических связей и туризма Забайкальского края

ИНФОРМАЦИЯ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ С МОНГОЛИЕЙ В 2013 ГОДУ

Торгово-экономическое сотрудничество

Торгово-экономическое сотрудничество Забайкальского края осуществляется в основном с Восточным и Хэнтийским аймаками Монголии. Торговый оборот Забайкалья с Монголией составляет 0,5-1,5% от внешнеторгового оборота края.

	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Экспорт	2755,8	2422,1	2519,4	2886,3	4287,1	4434,6
Импорт	3427,5	3421,5	2059,0	1385,3	30,6	6,6
Товарооборот	6183,3	5843,6	4578,4	4271,6	4317,7	4441,2
% от внешнеторгового оборота края	0,9	1,1	0,9	0,6	0,6	0,6

Основной причиной низкой активности забайкальских участников ВЭД в торговых связях с Монголией является не высокая платежеспособность монгольских партнеров.

Лидером в торгово-экономическом сотрудничестве с Монголией является Иркутская область. Доля Иркутской области в экспортно-импортных операциях России и Монголии за 2010 год составила 57,6%. По экспорту регион обеспечил 61,5% поставок российской продукции в Монголию, по импорту - 11%. Основной статьей экспорта Иркутской области в Монголию является продукция топливно-энергетического комплекса региона (80-95%). Также значительный объем занимает экспорт продукции пищеперерабатывающей промышленности региона в Монголию (молочная, масложировая продукция, кондитерские изделия, мороженое, пивоваренная продукция, консервы, безалкогольные напитки). Кроме того, область осуществляет поставки различного оборудования, железнодорожных и трамвайных вагонов, запасных частей, а также транспортных средств, продукции химической промышленности и удобрений, черных металлов.

Увеличение объемов внешнеторговой деятельности Забайкальского края с Монголией напрямую зависит от развития логистических схем, оптимизации транспортных потоков, повышения эффективности работы пунктов пропуска. Забайкалье заинтересовано в импортных поставках мяса крупного рогатого скота из Монголии для обеспечения сырьем мясоперерабатывающих производств края. Кроме того, представляет интерес создание совместных российско-монгольских предприятий по переработке мяса и производству мясных консервов как на территории Забайкальского края, так и на территории Монголии, а также взаимная поставка переработанных мясо- и молочных продуктов при условии соблюдения требований ветеринарносанитарного контроля. Также Забайкальский край имеет возможность организации экспортных поставок в Монголию пользовательских (рабочих) лошадей, зооветеринарных препаратов и оборудования, в том числе лекарственных препаратов для обработки животных, дезинфицирующих средств, полиминеральных подкормок, шорных изделий, а также биопродукции (семени) быков и баранов-производителей.

Одним из приоритетных направлений сотрудничества России и Монголии является комплексное развитие монгольских железных дорог, предполагающее проектирование и строительство новых линий и

модернизацию инфраструктуры АО «Улан-Баторская железная дорога» (строительство железной дороги Сайншанд—Баян Тумэн-Эрэнцав), что в свою очередь благоприятно отразится на развитии наших приграничных регионов.

4 года назад была утверждена Государственная политика Монголии в железнодорожной отрасли, в рамках которой началась реализация проекта "Шинэтөмөр зам" (Новая железная дорога), предполагающего строительство железнодорожной сети длиной 5600 км. В 2013 году начались вскрышные работы для строительства первой линии Тавантолгой-Гашуунсухайт (267 километров). Победитель тендерного отбора — генеральный исполнитель железнодорожного строительства Ухаахудаг-Гашуунсухайт, южнокорейская компания "Самсунг Си энд Си" наняла для выполнения вскрышных работ 12 отечественных компаний. Официальные лица продолжают заявлять, что строительство земляного вала будет завершено к июню текущего года, а сама железнодорожная линия — сдана в эксплуатацию в октябре 2015г. Однако не решен пока главный вопрос — ширина колеи. Начальник Администрации Правительства Ч.Сайханбилэг заявил, что этот вопрос будет решен во время весенней сессии ВГХ.

Совместные мероприятия

22-24 февраля 2013 года в 50-ом турнире по вольной борьбе памяти героя Советского Союза Базара Ринчино, который состоялся в п.Агинское, приняли участие борцы из Восточного аймака Монголии.

С 20 по 22 марта 2013 года делегация Главного управления МЧС России по Забайкальскому краю посетила Восточный аймак Монголии. По результатам переговоров с руководством Государственного агентства по чрезвычайным ситуациям Монголии подписан План совместных действий по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на 2013 год.

12-15 апреля 2013 года в городе Улан-Батор Монголии состоялась Третья выставка-ярмарка «Международное образование-2013». В работе выставки приняли участие делегация ГБОУ ВПО «Читинская государственная медицинская академия» и делегация Забайкальского аграрного института. Представители Читинской государственной медицинской академии провели переговоры с руководителями медицинских ВУЗов Монголии в целях установления контактов и развития сотрудничества. В результате переговоров были подписаны предварительный договор о сотрудничестве с Негосударственным медицинским институтом города Улан-Батор и Соглашение о совместной деятельности в сфере образования и научно-исследовательской деятельности в области медицины с Монгольским медицинским университетом.

24-26 апреля в г. Чите состоялся III Всероссийский симпозиум с международным участием «Современное образование детей с ограниченными возможностями здоровья: вызовы времени – новые решения». Представители Восточного аймака Монголии (дети с ограниченными возможностями, сопровождаемые родителями), приняли участие в работе симпозиума и ознакомились с работой ГОУ «Центр образования для детей инвалидов Забайкальского края».

20-25 мая 2013 года в городе Чойбалсан Восточного аймака Монголии состоялась встреча между Забай-кальским аграрным институтом и Политехническим колледжем Восточного аймака и подписание Договора о международном сотрудничестве между указанными учебными заведениями.

В период с 28 мая по 02 июня 2013 года хореографический коллектив МОУ «Детская школа искусств им. К.И.Базарсадаева» Агинского района (22 человека) принял участие в Международном телевизионном конкурсе детского творчества «Гугээналасайодод», который проходил в г. Улан-Батор.

26-28 июля 2013 года делегация Забайкальского края приняла участие в праздничных мероприятиях, посвященных 90-летию Хэнтийского аймака Монголии в городе Ундэрхан Хэнтийского аймака Монголии.

В период с 06 по 14 августа 2013 года в рамках Краевой долгосрочной целевой программы «Развитие системы отдыха в Забайкальском крае» были приняты 9 школьников города Чойбалсан Восточного аймака Монголии для отдыха в Санаторно-курортном учреждении «Кука» Забайкальского края.

В соответствии с распоряжением Правительства Забайкальского края от 09 июля 2013 года №367-р «Об обучении граждан Монголии в государственных образовательных учреждениях среднего профессио-нального образования, подведомственных Министерству образования, науки и молодежной политики Забайкальского края» в период с 28 по 29 августа 2013 года приемная комиссия, составленная из преподавателей образовательных учреждениях среднего профессионального образования, провела приемные экзамены для

абитуриентов из Монголии. Для обучения на бюджетной основе приняты 10 и на внебюджетной основе – 2 гражданина Монголии.

13-19 сентября 2013 года в г. Чите прошла IV международная научная конференция «Древние культуры Монголии и Байкальской Сибири». В числе организаторов и участников конференции – институт археологии Академии наук Монголии и Монгольский государственный университет. Ученые из Монголии приняли участие как в пленарных заседаниях конференции, так и в проведении полевых экспедиций на места археологических раскопок на территории Забайкальского края.

18-19 октября 2013 года делегации Агинского Бурятского округа и МР «Борзинский район» Забай-кальского края приняли участие в мероприятиях, посвященных Международному дню туризма в городе Чойбалсан Восточного аймака Монголии.

21 октября боксеры из Восточного аймака Монголии приняли участие в X Всероссийском турнире по боксу класса «А» на призы депутата Госдумы Иосифа Кобзона в п. Агинское.

23-24 октября 2013 года Забайкальский край и Агинский Бурятский округ посетил Генеральный консул Монголии в г. Улан-Удэ Ц.Ганболд. Он провел встречи с гражданами Монголии, проживающими в г. Чите и обучающимися в учебных заведениях края. Состоялась рабочая встреча Генерального консула с Губернатором Забайкальского края, на которой обсуждались вопросы состояния и развития сотрудничества Забайкальского края и приграничных аймаков Монголии.

23-26 октября 2013 года участие делегации учителей Восточного аймака Монголии в Международной научнопрактической конференции «Образовательная программа как инструмент повышения качества образования».

21-28 октября 2013 года в городе Чите делегация Государственного агентства по чрезвычайны ситуациям Восточного аймака Монголии приняла участие в учебном сборе, организованном Главным управлением МЧС России по Забайкальскому краю в соответствии с Планом совместных действий по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на 2013 год.

02-05 ноября 2013 года детские коллективы из Восточного и Хэнтийского аймаков Монголии приняли участие в VI Международном фестивале детского и юношеского творчества «Гураненок-2013».

Распоряжением Правительства Забайкальского края от 27 марта 2012 года №130-р утвержден План мероприятий на территории Забайкальского края по реализации государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом, на 2012-2014 годы.

Особенности географического расположения Забайкальского края определили основные пути переселения соотечественников в соседние регионы Монголии, где сформировались места их локального проживания. В этой связи, основная часть мероприятий Плана направлена на взаимодействие и поддержку выходцев из России, проживающих в приграничных регионах Монголии.

Правительством Забайкальского края совместно с администрациями Восточного и Хэнтийского аймаков Монголии проводится работа по организации общественных советов соотечественников. В настоящее время решается вопрос создания совета в городе Чойбалсан Восточного аймака. Ведется подбор кандидатов для включения в его состав.

С целью распространения русской культуры и языка среди соотечественников Восточного аймака Монголии в городе Чойбалсан преподавателями политехнического колледжа «Дорнод» организован клуб любителей русского языка «Матрешка».

В настоящее время в Забайкальском государственном университете (ЗабГУ) осуществляет свою деятельность Общество друзей Монголии, научно-исследовательская лаборатория «Язык, литература и фольклор монгольских народов», центр научных исследований стран СВА, совместно с Улан-Баторским государственным университетом и Институтом монгольского языка и литературы Центрального Пекинского университета национальностей реализуется проект по созданию центра «Кочевых цивилизаций». Для координации деятельности всех общественных и научных организаций, исследовательских лабораторий и центров, работающих с Монголией, на базе ЗабГУ планируется создание центра по изучению монгольского языка и культуры. Ожидается, что работа центра позволит расширить спектр исследований положения соотечественников в Монголии, привлечь специалистов, профессионально изучающих миграционные процессы, проблемы этнологии, культурологии, специализирующихся на проведении социологических исследований.

ТУРИЗМ

Н.Г.Попова, Т.И.Потетенева, Т.И.Гайбович, О.Ю.Клюева, отдел туризма Министерства международного сотрудничества внешнеэкономических связей и туризма Забайкальского края

РЕАЛИЗАЦИЯ КОМПЛЕКСА МЕР ПО РАЗВИТИЮ ВЪЕЗДНОГО И ВНУТРЕННЕГО ТУРИЗМА НА ТЕРРИТОРИИ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ В 2013 ГОДУ

Мероприятия, проведенные в течение 2013 года — завершающего периода перекрестных годов туризма в России и Китае — позволили в большей степени расширить рамки представления о культуре, экономике, истории народов России и Китая.

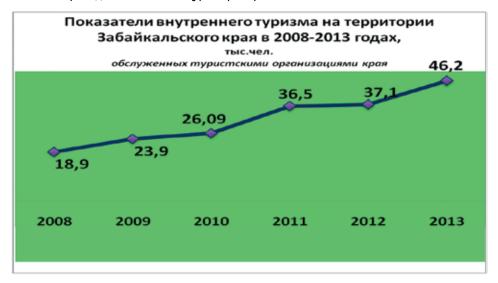
По итогам 2013 года на территории Забайкальского края насчитывается 48 туристских организаций, осуществляющих туроператорскую деятельность, т.е. внесенных в Единый федеральный реестр туроператоров Российской Федерации, и порядка 30 — турагентскую, зарегистрированных в налоговом органе. Из общего числа туроператоров — 36 организаций имеют право работы в рамках реализации Межправсоглашения с Китайской Народной Республикой о безвизовых групповых туристических поездках.

Китай продолжает оставаться первым по популярности направлением у жителей региона — население края массово выезжает в ближайший приграничный китайский город Маньчжурия. Вместе с тем, доля поездок в КНР с каждым годом демонстрирует выраженное стабильное уменьшение. Ситуация объясняется несколькими причинами, которые так или иначе сводятся к одному — Китай перестал быть «дешевым» и для предпринимателей и для туристов. Это касается как транспортных расходов, так и стоимости товаров и услуг внутри страны. По итогам 2013 года этот сегмент в общем объеме выездного турпотока Забай-кальского края составил чуть более 92 % (для сравнения: в 2012 году — 95 %) и, соответственно, оказал влияние на весь выездной поток, показатели которого снизились на 27,7 % к уровню 2012 года. Кроме того, значительную конкуренцию Китаю составляют имеющие прямое авиасообщение с Читой туры во Вьетнам, Турцию и Таиланд. Данная тенденция сохранится в ближайшей перспективе.

Поддержка и развитие внутреннего и въездного туризма остаются актуальными направлениями государственного регулирования туристской деятельности на территории Забайкальского края.



Показатели въездного туризма почти на 31 % превысили итоги 2012 года. Интерес, проявленный иностранными гражданами к посещению Забайкальского края, зависел от ряда факторов, к одному из главных относится реализация с 01 июля 2013 года порядка оформления заграничных паспортов для граждан КНР непосредственно в г. Маньчжурии, АРВМ, КНР. Кроме того, привлечению туристов из Китая на территорию Забайкальского края способствовали презентация туристического продукта края на международных российско-китайских мероприятиях, в том числе международных выставках, реализация региональными туроператорами новых одно-двухдневных маршрутов для китайских туристов, рекламные туры по территории Забайкальского края для китайских туроператоров.



По оценке Министерства МСВЭСТ внутренний турпоток увеличился на 24,4 % и составил 46,2 тыс. человек. Все большую популярность у жителей Забайкальского края и ближайших регионов набирают турбазы Агинского Бурятского округа, увеличены объемы и улучшено качество обслуживания туристов региональными туроператорами на базах отдыха оз. Арахлей. Объем платных услуг, реализованных предприятиями Забайкальского края, составил 768,5 млн. рублей, что превышает показатели 2012 года на 17,5 %.

Тенденции развития туризма в Забайкальском крае соответствуют общероссийским тенденциям – при снижении показателей выездного туризма, увеличение объемов внутреннего и въездного туризма.

Общими сдерживающими факторами для всех направлений туристской деятельности Забайкальского края являются:

- значительный физический и моральный износ большого числа объектов туристской индустрии, построенных еще в советское время;
- недостаточное развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в местах туризма и отдыха;

- постоянный рост тарифов на услуги естественных монополий, ведущий к удорожанию туристских продуктов;
- высокая (неконкурентная) цена туристского продукта на российском и международном рынках при недостаточном уровне его качества;
- отсутствие туристского имиджа края вследствие «информационного вакуума» об имеющихся туристских ресурсах региона;
 - дефицит квалифицированных профессиональных кадров;
- избыточные административные формальности, связанные с инвестициями в объекты туристской индустрии, в том числе сложности с оформлением земельных участков под строительство объектов;
 - низкий уровень обустройства мест посещения объектов природного наследия;
 - отсутствие финансовых средств для продвижения внутреннего и въездного туризма.

В качестве инструмента решения существующих в туризме проблем Министерством МСВЭСТ реализовывалась краевая долгосрочная целевая программа «Развитие туризма в Забайкальском крае (2011-2013 годы)». Мероприятия Программы были сформированы с учетом ограниченных возможностей регионального бюджета и направлены на развитие наиболее посещаемых, перспективных рекреаций Забайкальского края с высокой степенью готовности туристской инфраструктуры с объемом финансирования за счет средств краевого бюджета 39 589,4 тыс. рублей. За 2011 — 2013 годы бюджетные средства выделены в объеме 1618,22 тыс. рублей (4,1 %). Фактическое освоение с привлечением средств местных бюджетов и внебюджетных источников составило 2162,83 тыс. рублей, реализованы следующие мероприятия:

- участие в крупнейшей международной туристской выставке «Интурмаркет», г. Москва;
- размещение публикаций в популярных российских периодических изданиях по туризму;
- в 2011 году проведено социологическое обследование с целью определения объемов внутренних туристских потоков и величины потребительских расходов туристов на территории Забайкальского края;
- участие в проведении на территории Каларского района в 2011-2012 годах Межрегионального туристического фестиваля;
- оборудование 30 мест отдыха на территории охранной зоны оз. Зун-Торей ФГУ «Государственный природный биосферный заповедник «Даурский» (Борзинский район);
- создание инфраструктуры для функционирования туристской базы «Юсэн туг» на территории Дульдургинского района;
 - подготовка резерва экскурсоводов Забайкальского края на базе Краевой школы юных экскурсоводов;
 - приобретение средств связи для обеспечения безопасности туристов на маршрутах в Каларском районе.

Крайне ограниченный объем средств на реализацию КДЦП «Развитие туризма в Забайкальском крае (2011-2013 годы)» в течение всего периода ее действия не позволил Министерству МСВЭСТ выполнить запланированные мероприятия. В результате, на территории края не реконструированы коллективные средства размещения в рекреациях, наиболее привлекательных для туристов, не созданы новые туристские объекты показа, отсутствует необходимый рекламный материал, не получили поддержку перспективные направления туризма — экологический и детско-юношеский.



Сформировавшаяся практика финансирования мероприятий по туризму не позволяет кардинально влиять на решение существующих проблем, главным образом, по улучшению инфраструктуры туристских объектов. Таким образом, цель программы, направленная на формирование современного эффективного конкурентоспособного туристского рынка, обеспечивающего широкие возможности для удовлетворения потребностей российских и иностранных граждан в туристских услугах, повышение занятости и уровня жизни населения Забайкальского края, не достигнута.



С целью формирования положительного имиджа территории как благоприятной для туризма Министерство МСВЭСТ использует различные инструменты. К числу наиболее действенных из них относится участие в крупнейших международных туристических выставках как в России, так и за рубежом с разработанной на русском и китайском языках рекламной видео и печатной продукцией.

В 2013 году туристский потенциал Забайкальского края представлен на:

- VIII международной туристской выставке «Интурмаркет-2013», г. Москва;
- 24-й Харбинской международной торгово-экономической ярмарке, г. Харбин, КНР;
- 18-й ярмарке путешествий Северных регионов Китая и Всекитайской международной ярмарке путешествий, г. Шицзячжуан провинции Хэбэй, КНР.



В направлении формирования привлекательного туристского имиджа Забайкальского края значительное влияние оказали международные мероприятия, организованные Министерством и проведенные при участии специалистов Министерства.

• В марте 2013 года приняли участие в секции по туризму 23-го заседания Комитета региональных встреч по вопросам координации и взаимодействия между Забайкальским краем и городом Маньчжурия, которые проводятся два раза в год. На заседании обсуждались вопросы о проведении 11-го заседания Координационного Совета по вопросам туризма между Забайкальским краем, РФ и Автономным районом Внутренняя Монголия, КНР, реализации мероприятий, запланированных в рамках проведения Года китайского туризма в Китае, а также другие актуальные вопросы.

26-27 сентября в г. Чите организовано и проведено 24-ое заседание Комитета региональных встреч по вопросам координации и взаимодействия между Забайкальским краем и городом Маньчжурия. Российская и китайская стороны обсудили текущие вопросы сотрудничества в сфере функционирования совместных пунктов пропуска, торговли и экономики, туризма, транспорта, правоохранительной деятельности, образования и защиты прав потребителей. По итогам заседания подписан протокол.



- 03-05 мая 2013 года делегация Забайкальского края в г. Хайлар, АРВМ, КНР приняла участие в совещании по вопросам продвижения туристских продуктов Забайкальского края и г. Эргуна, АРВМ, КНР, презентации туристского потенциала Забайкальского края, а также изучении новых туристско-рекреационных зон и маршрутов г. Эргуна. С китайской стороны в совещании приняли участие представители Управления туризма АРВМ, Управления туризма г. Хулунбуир, Народного Правительства г. Эргуна, представители свыше 100 туристических организаций, гостиничного и ресторанного бизнеса г. Эргуна. Проведены рабочие встречи руководителей туристических организаций Забайкальского края с представителями турбизнеса г. Эргуна, на которых обсуждались вопросы формирования пилотных туристических групп с каждой из сторон для посещения Забайкальского края и района Трёхречье (место проживания этнических выходцев из России).
- В мае 2013 года сформирована делегация журналистов региональных средств массовой информации Забайкальского края и решены организационно-технические вопросы, связанные с участием в инициированном Государственным Управлением по делам туризма КНР пресс-туре по Китаю с 22 по 31 мая 2013 года. Программа тура включала посещение наиболее значимых в Китае туристских объектов показа.



• В целях развития регионального китайско-российского сотрудничества в сфере туризма разработан механизм регулярных встреч представителей Забайкальского края, РФ и Автономного района Внутренняя Монголия, КНР. Ежегодные встречи проходят в форме заседаний Координационного Совета по вопросам туризма. 16-17 августа в г. Чите проведено 11-ое заседание.

Пристальное внимание уделялось обсуждению вопросов о различных сборах, взимаемых в одностороннем порядке с российских граждан, прибывающих в КНР через международный автомобильный пункт пропуска «Маньчжурия», а также о наличии двойного страхования российских туристов на МАПП «Маньчжурия», что идет вразрез межправительственным договоренностям РФ и КНР.

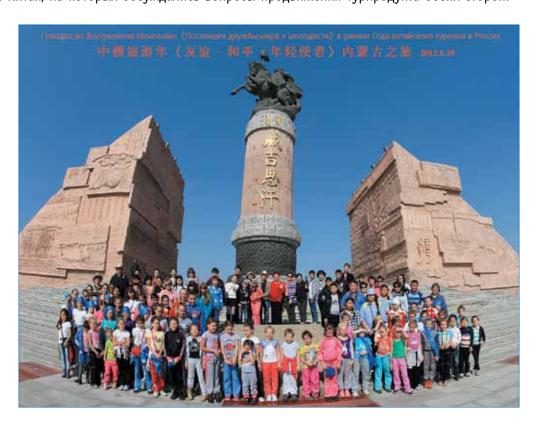
Китайскую сторону волновали вопросы невысокого качества обслуживания китайских туристов, планирующих посещение Российской Федерации, а именно: неудовлетворительное техническое состояние транспортных средств, предоставляемых туристам, неквалифицированные гиды-переводчики с невысоким уровнем знания китайского языка, высокие цены в гостиницах, неудовлетворительное состояние дорог, значительные временные затраты при прохождении туристами таможенных формальностей при пересечении государственной границы на МАПП «Забай-кальск». Кроме того, китайская сторона выразила заинтересованность в открытии пункта пропуска «Олочи-Шивэй», что будет способствовать продвижению однодневных поездок китайских туристов в Нерчинско-Заводский район. Наряду с этим обсуждались вопросы обеспечения безопасности туристов обеих стран, защита прав китайских и российских потребителей, инвестирование объектов инфраструктуры туризма на территории Забайкальского края, в частности, строительство отелей в городах края крупными гостиничными сетями мира, разработка и реализация новых туристических маршрутов как на российской, так и на китайской приграничных территориях.

Заседание Координационного Совета проведено в форме конструктивного диалога, выявлены положительные результаты сотрудничества, определены действия по решению актуальных вопросов и намечены пути дальнейшего развития туризма на приграничных территориях России и Китая. По итогам заседания подписан соответствующий протокол.

• В августе 2013 года Министерством организована работа по проведению австрийского велопробега «Гонка через Россию 2013» Москва-Владивосток 9700 км» на территории Забайкальского края. Команда из Австрии состояла из 4-х велогонщиков, а также из 16 человек сопровождения на 5 автомашинах. На территории Забайкальского края велогонщики находились с 9 по 10 августа 2013 года. Скоординировано взаимодействие участников мероприятия с Управлением МВД России по Забайкальскому краю по вопросам обеспечения безопасности участников велопробега в местах размещения, а также обеспечения сопровождения экипажами ГИБДД по маршруту следования. Освещение этого мероприятия было сфокусировано на территории России, Австрии и Германии.



• В период с 16 по 19 сентября 2013 года состоялся автопробег по маршруту «г. Маньчжурия – курорт Аршань – район Хайлар – г. Маньчжурия» АРВМ, в котором приняли участие около 50 участников на 20 автомашинах из России. От Забайкальского края в автопробеге приняли участие представители шести крупных туроператоров и двух санаторно-курортных комплексов. Это первое мероприятие, когда российские туристы смогли на своем личном автотранспорте проехать более 1000 км вглубь Китая, с целью ознакомления с туристическим потенциалом курорта «Аршань» и посещения многочисленных местных достопримечательностей. В ходе автопробега состоялись встречи между туристическими организациями России и Китая, на которых обсуждались вопросы продвижения турпродукта обеих сторон.



- 26 сентября 01 октября 2013 года Министерством МСВЭСТ Забайкальского края, во исполнение договоренностей, достигнутых в ходе проведения заседания Координационного Совета по вопросам туризма между Забайкальским краем РФ и Автономным районом Внутренняя Монголия КНР, организована поездка забайкальских детей в г. Хух-Хото, АРВМ, КНР в рамках Международного проекта «Визит юности, мира и дружбы». Помощь в организации визита оказало Забайкальское краевое отделение общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд» и крупные туристические организации региона. В городе Хух-Хото состоялась торжественная церемония открытия мероприятия и праздничный концерт с участием российских и китайских детских творческих коллективов. В ходе визита особое внимание уделено вопросам обеспечения безопасности детей во время пребывания на территории Китая. Принимающей стороной организованы различные экскурсии. Забайкальские дети получили возможность проявить свои творческие способности, повысить уровень знаний, познакомиться с некоторыми этапами многовековой истории и культуры одного из древнейших государств мира, а также получить опыт общения с зарубежными сверстниками. Большую часть расходов за пребывание детей на территории КНР взяла на себя китайская сторона.
- 18 октября 2013 года в Министерстве МСВЭСТ состоялось совещание с участием туристических организаций Забайкальского края и представителей прессы региона по вопросам развития международного туризма. В ходе совещания проведена презентация визового отдела Департамента общественной безопасности пункта пропуска Хайларского аэропорта о порядке оформления въездных виз для российских туристов, а также рассмотрены вопросы организации регулярного прямого авиасообщения Пекин-Чита-Пекин с представителями ОАО «Аэропорт Чита».
- 27 ноября 2013 года состоялись переговоры министра МСВЭСТ Забайкальского края с Генеральным консулом КНР в г. Иркутске и начальником Канцелярии иностранных дел г. Маньчжурия, на которых обсуждались наиболее проблемные аспекты на российско-китайской границе, а именно вопрос сборов, взимаемых в одностороннем порядке с российских граждан, прибывающих в КНР через международный автомобильный пункт пропуска «Маньчжурия», вопрос о необходимости предъявления российских паспортов российскими гражданами при оформлении въездных виз в международном автомобильном пункте пропуска «Маньчжурия», вопрос о периодических приостановках оформления въездных виз на МАПП «Маньчжурия» по разным причинам и т.д.



- 16 декабря 2013 года состоялась совместная презентация туристских продуктов Автономного района Внутренняя Монголия и Забайкальского края. С китайской стороны в мероприятии приняли участие руководители Управлений туризма АРВМ, городов Хух-Хото, Баотоу, Хулунбуир и Маньчжурия, а также 5 представителей турбизнеса АРВМ. С российской стороны в презентации приняли участие представители 12 крупных туристических организаций Забайкальского края, а также представители СМИ региона. В ходе совместной презентации представители турбизнеса обеих сторон имели возможность ознакомиться с новыми туристическими продуктами и наладить взаимодействие по их реализации.
- 22-25 декабря 2013 года в г. Маньчжурии, КНР представители Министерства в составе делегации Забайкальского края приняли участие в Пятнадцатом китайско-российско-монгольском международном «Празднике льда и снега» и Десятом международном конкурсе красоты «Снежная королева», а также в проводимых в рамках праздничных мероприятий переговорах с Народным Правительством г. Маньчжурия и заинтересованными китайскими инвесторами по вопросам сотрудничества.

Министерством МСВЭСТ проведен ряд мероприятий, направленных на развитие сферы туризма Забайкальского края. Кроме того, специалисты Министерства приняли участие в значимых туристских мероприятиях, как на территории края, так и в других регионах России.

- 08 февраля 2013 проведено расширенное заседание Коллегии Министерства международного сотрудничества, внешнеэкономических связей и туризма Забайкальского края «Итоги 2012 года, некоторые проблемы и перспективы развития международного сотрудничества Забайкальского края». В ходе заседания подведены итоги деятельности Министерства за 2012 год и определены задачи на 2013 год.
- В марте 2013 года в рамках выставки «ИНТУРМАРКЕТ» приняли участие в заседании Координационного совета по туризму Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Дальний Восток и Забайкалье», на котором обсуждались вопросы выполнения Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года в сфере туризма. В ходе заседания обсуждалась необходимость создания в макрорегионе конкурентоспособной диверсифицированной туристской индустрии, предусматривающей создание благоприятных условий для реконструкции и строительства туристских и рекреационных объектов, а также формирования и продвижения в России и мире туристско-рекреационных брендов Дальнего Востока и Байкальского региона.
- На территории Забайкальского края создана и действует региональная Межведомственная комиссия по реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о безвизовых групповых туристических поездках от 29 февраля 2000 года, в состав которой входят представители правоохранительных и контролирующих органов края. Комиссия собирается по мере необходимости для обсуждения наиболее острых вопросов в рамках реализации Межправсоглашения. В апреле и июне 2013 года проведены заседания Межведомственной комиссии по вопросу организации порядка работы туристических организаций Забайкальского края, имеющих право деятельности в рамках Межправсоглашения, осуществляющих отправку российских туристов через двухсторонний автомобильный пункт пропуска «Староцурухайтуй-Хэйшаньтоу», в декабре 2013 года рассмотрены материалы о нарушениях туроператорами Забайкальского края действующего законодательства, а также документы, представленные 38-ю региональными туристическими организациями для включения в Список туроператоров, имеющих право деятельности по безвизовым формальностям с КНР на период с 01 апреля 2014 года до 31 марта 2015 года.
- В мае 2013 года подготовлено и проведено совещание под руководством исполняющего обязанности первого заместителя председателя Правительства Забайкальского края А.И. Шеметова по вопросу финансирования туристских проектов. В совещании приняли участие представители органов исполнительной власти региона, Главы муниципальных районов, руководители туристических организаций инициаторы проектов. На совещании обсуждались вопросы предоставления налоговых льгот для туристических организаций, развивающих внутренний туризм, вопросы финансирования объектов туристской инфраструктуры, включенных в краевую долгосрочную целевую программу «Развитие туризма в Забайкальском крае (2011-2013 годы)», и реализуемых за счет средств бюджетов муниципальных образований. По итогам совещания подписан протокол с указанием перечня поручений руководителям органов исполнительной власти Забайкальского края и руководителям территориальных органов федеральной исполнительной власти.

- 20 июня 2013 года специалисты Министерства МСВЭСТ приняли участие в работе круглого стола «Перспективы развития агротуризма в Забайкальском крае», который состоялся в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края. В мероприятии приняли участие представители органов исполнительной власти Забайкальского края, турбизнеса, ученые, преподаватели учебных заведений, журналисты и т.д. По итогам заседания круглого стола избрана инициативная группа для создания некоммерческого объединения по развитию и продвижению агро- и экотуризма в Забайкальском крае.
- 11-13 июля 2013 года делегация Забайкальского края, включающая специалистов Министерства МСВЭСТ, Министерства природных ресурсов, представителей туроператоров края, Сохондинского заповедника, Ивано-Арахлейского природного заказника, приняла участие в эколого-туристическом форуме «ЭкоТуризм на Байкале +20», который состоялся в г. Улан-Удэ. Форум организован и проведен Правительством Республики Бурятия совместно с Федеральным агентством по туризму. 2013 год объявлен Годом туризма в Республике Бурятия. Члены делегации приняли участие в пленарном заседании и выступили с докладами на тематических «круглых столах», обменялись опытом и ознакомились с лучшей практикой экологического девелопмента.
- В октябре 2013 года специалисты Министерства МСВЭСТ приняли участие в мероприятиях, которые прошли в рамках «Гражданского форума 2013», а также в заседании круглого стола «Культурное многообразие национальных меньшинств как фактор развития туризма в регионе», организованное в рамках научно-практической конференции «Проблемы сохранения и развития культурных традиций национальных меньшинств». На заседании круглого стола освещены проблемы развития этнографического туризма в Забайкальском крае, а также представлен проект центра агроэтнотуризма «Белый олень», который реализуется Куандинской школой-интернатом, как краевой экспериментальной площадкой.



• 5 декабря 2013 года Министерством МСВЭСТ проведен обучающий семинар с туроператорами Забайкальского края по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере туризма. К участию в семинаре приглашены представители Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю, Управления ФНС России по Забайкальскому краю, Управления ФСКН России по Забайкальскому краю, Представительства МИД России в г. Чите, Пограничного Управления ФСБ России по Забайкальскому краю, Читинской таможни, а также 23 туристических организации Забайкальского края. В ходе семинара обсуждались вопросы личной безопасности туристов в зарубежных поездках, защиты прав потребителей при оказании туристских услуг, соблюдения туроператорами Забайкальского края миграционного законодательства, противодействия контрабандным поставкам подконтрольных ве-

ществ с территории КНР на территорию Забайкальского края, специфики пропуска через государственную границу некоторых категорий граждан, ведения и предоставления бухгалтерской и налоговой отчетности в налоговые органы по итогам 2013 года и прочее. Представителям туристических организаций была предоставлена возможность ознакомиться с изменениями действующего законодательства и получить ответы на наиболее актуальные вопросы, связанные с туристской деятельностью.

• 18-20 декабря 2013 года приняли участие во Всероссийском методическом совещании по организации продвижения национального туристского продукта на международном и российском туристских рынках, проводимом Федеральным агентством по туризму в Республике Адыгея. В рамках совещания проведены презентации двух проектов Забайкальского края, отобранных Комиссией Федерального агентства по туризму, для реализации в 2014 году в рамках ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)»: международный российско-китайско-монгольский праздник «День туризма»; XV Межрегиональный туристский фестиваль «Кодар-2014», с привлечением средств из федерального бюджета в объеме 500 тыс. рублей.

В декабре 2013 года специалисты Министерства МСВЭСТ приняли участие в заседании Комиссии по улучшению инвестиционного климата, взаимодействию с инвесторами и развитию государственно-частного партнерства по теме «Туризм» с докладом «Тенденции и перспективы развития туризма в Забайкальском крае». В ходе работы Комиссии выявлен инвестиционный потенциал в сфере туризма, намечены действия по усилению инвестиционной активности в туризме, рассмотрены возможности оказания государственной поддержки представителям турбизнеса края.

Важным инструментом продвижения турпродукта Забайкальского края на рынке туристских услуг является размещение рекламного материала в ведущих периодических изданиях. С начала 2013 года рекламная информация о туристских предложениях Забайкальского края на платной и безвозмездной основе размещена:

- в ежегодном справочнике-каталоге «Сибирские каникулы»;
- в журнале «Россия сегодня» на китайском языке;
- в региональных средствах массовой информации.

В 2013 году издан новый рекламный материал для представления на различных международных мероприятиях:

- фильмы о туристском потенциале региона, в частности для туристов-водников, «Река Ингода — испытание духа», для туристов-экстремалов о севере Забайкалья «Каменный город-город бродяг»», «Апсат-Быйики. По следам снежного барана».

Переизданы буклеты на китайском и русском языках: «Национальный парк «Алханай», «Агроэтнотуристский центр «Белый олень»» на территории Каларского района, «Муниципальный район «Красночикойский район»», «Чайный путь на территории Забайкальского края», «Дорога — Чингисхана».

В Каларском районе действует Центр туризма, который предлагает альпинистские, водные, лыжные и пешеходные маршруты. Сотрудники имеют высшее образование и специальную подготовку в туристской сфере деятельности.

В 2013 году начата разработка подпрограммы развития внутреннего и въездного туризма в составе Государственной программы «Развитие международной, внешнеэкономической деятельности и туризма в Забайкальском крае (2014-2020 годы)», в качестве механизма решения существующих в сфере туризма задач.

Главным препятствием развитию туристской отрасли на территории Забайкальского края является отсутствие финансирования мероприятий в сфере туризма.

Таким образом, реализация комплекса мер, определенного для формирования современного эффективного конкурентоспособного туристского рынка, зависит от полноты его финансирования.

И.П. Монич, кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и бухгалтерского учета Забайкальского государственного университета

ИНТЕРЕСЫ ТУРИСТОВ И ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ТУРИСТИЧЕСКОГО РЫНКА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Туризм является одним из факторов устойчивого развития экономики. С точки зрения системного подхода его можно рассмотреть как систему из трех взаимодействующих элементов, блоков или игроков туристического рынка: государства, туристических компаний и туристов.

Первый блок — это государство в лице исполнительной и законодательной власти, курирующей развитие туристской отрасли. Для государства приоритетным является внутренний и въездной туризм ввиду мультипликативного эффекта, свойственного туристической отрасли. Мультипликативный эффект в туризме связан с тем, что при обслуживании туристов задействуются смежные отрасли экономики: гостиницы и аналогичные средства размещения, транспортная инфраструктура, объекты общественного питания, гиды, переводчики и т.д.

Вторым блоком отдельно выделим туристические компании, туроператоров и турагентов. Технически они входят в первую линию мультипликативного эффекта. Туроператоры выступают инициатором мультипликативной волны, создавая турпродукт или оказывая туруслугу они создают спрос на услуги смежных отраслей.

Третий блок – это туристы: жители Забайкальского края, туристы из сопредельных регионов РФ, иностранные граждане.

У каждого перечисленного блока есть свои интересы и задачи. Рассматривать интересы сторон необходимо через призму интересов государства и через нее формировать интересы потенциальных туристов.

Рассмотрим международный, въездной и внутренний туризм на примере приграничного региона Забайкальского края.

Международный туризм. Главным туристическим партнером Забайкальского края является Китай. В разные годы доля российских туристов путешествующих в КНР превышала 98% всех обслуженных туристов на территории края [1, 3,11].

Присутствует асимметрия туристических потоков в Китай. Соотношение выездного туризма к въездному в пиковые года составляла 67 к 1. Т.е. на одного туриста из КНР, посетившего Забайкальский край, приходится 67 российских туристов, отправленных в КНР. Доминирует выездной туризм. Следует отметить, что именно внутренний и въездной туризм является приоритетом, что прописано как на региональном, так и на федеральном уровне в Законе об основах туристской деятельности [8, 10].

В посткризисный период, начиная с 2010-го года, в целях увеличения численности туристов из КНР остро встал вопрос выявления факторов привлекательности Забайкальского края и формирования конкурентоспособного туристского продукта. Автором было проведено исследование и через систему обратной связи выявлены факторы привлекательности посещения Забайкальского края. Среди китайских туристов было проведено анкетирование. Чтобы лучше оценить важность того или иного влияющего на принятие решения о посещении России фактора, на часть вопросов предлагалось ответить по 10-балльной системе в соответствии с его важностью. Например, уникальность природы, культурно-исторический потенциал или удобный случай посетить Россию. Следует отметить, что Россия для граждан КНР является европейской страной и ее посещение сравнимо с поездкой в Европу или США [7].

Всего было опрошено почти 1000 человек. Согласно результатам опроса из 28 провинций и автономных районов Китая, г. Читу посетили туристы из 19 субъектов Китайской Народной Республики. В том числе, начиная от приграничного северного АРВМ и заканчивая самой южной провинцией — о. Хайнань. Из рис. 1 видно, что основными или мотивирующими факторами является удобный случай посетить Россию и уникальность природы территории: 9,2 и 8,7 баллов соответственно.



Рис. 1 — Факторы привлекательности посещения Забайкальского края

В результате полученных данных был доработан существующий двухдневной тур в Читу с учетом факторов привлекательности. Данное исследование послужило одним из элементов смены тренда въездного туризма с негативного на позитивный в 2010-м году.

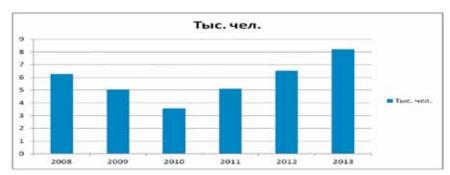


Рис. 2 — Показатели въездного туризма на территории Забайкальского края в 2008-2013 годах [10]

В 2013 году поток продолжил свой рост, при этом поменяв структуру. До 2013 года основной поток китайских туристов был направлен в столицу Забайкальского края г. Читу с двухдневными турами. В 2013-м доминировали однодневные туры в приграничный город Краснокаменск. Здесь кроется статистическая ловушка. В ФЗ об основах туристской деятельности дано определение туриста: «турист – лицо, посещающее страну (место) временного пребывания в лечебно-оздоровительных, рекреационных, познавательных, физкультурно-спортивных, профессионально-деловых, религиозных и иных целях без занятия деятельностью, связанной с получением дохода от источников в стране (месте) временного пребывания, на период от 24 часов до 6 месяцев подряд или осуществляющее не менее одной ночевки в стране (месте) временного пребывания». Тур в г. Краснокаменск и приграничный пгт. Забайкальск происходит без ночевки и сроком менее 24 часов, что не позволяет граждан КНР считать туристами. В результате возможно искажение статистических данных по их учету [8, 9].

Второе направление выездного туризма — это прямые туры от ведущих туроператоров России Tez tour и Pegas в такие страны как Турция, Тайланд, Индонезия. Данный факт расширяет возможности отдыха жителей Забайкальского края, при этом вклад в экономику минимален. В данном случае местные туристические компании, выступая в роли турагентов, действуют от лица туроператоров по продвижению и продаже турпакетов.

Мультипликативный эффект отсутствует, доход в бюджет складывается только от налогов на прибыль турагента как юридического лица и от налогов на заработную плату. Как правило, в качестве налогооблагаемой базы выбирается режим доходы минус расходы, где доходом является размер агентского вознаграждения. Размер агентского вознаграждения в среднем составляет 5-10% от стоимости тура. Таким

образом, в крае остается 5-10% от оборота данного вида выездного туризма, который после выплаты налогов может быть инвестирован в экономику края или выплачен в виде дивидендов учредителям.

Внутренний туризм. Забайкальский край богат природными туристскими объектами: Красный Чикой, Алханай, Чарские пески. Главным недостатком большинства объектов туризма является плохая транспортная доступность. В данной ситуации необходимо создавать туристские кластеры, обладающие хорошей транспортной доступностью [4, 5].

На территории, отвечающей требованиям кластеризации через механизм государственно-частного партнерства, что подразумевает заключение концессионного договора, со стороны государства из федерального бюджета идет финансирование инфраструктуры: модернизация существующих и строительство новых автодорог, подводка дополнительных электромощностей, строительство очистных сооружений. Данная инициатива является стимулом для частных компаний инвестировать в объекты туризма, которыми непосредственно пользуются туристы. Таким образом, в рамках кластера создается новый инновационный продукт, включающий в себя более качественные услуги по размещению, питанию и обслуживанию туристов. Создаваемый продукт также сочетает в себе уникальность природного потенциала территории с исторической и этнической спецификой («Русская деревня», святыни буддизма, историческое наследие декабристов), который выводится на внешний трансграничный и внутренний российский рынок с интеграцией в аналогичные туристические сегменты Бурятии и Иркутской области, а также в российские и трансграничные бренды «Восточное кольцо России», «Великий чайный путь», «Восточно-Азиатский треугольник», «Восточные ворота России: Забайкальск – Маньчжурия». При этом экономический эффект от развития туризма через кластерный подход автором рассчитан на примере кластера на оз. Арахлей. Мультипликативный эффект выражается в форме бюджетных поступлений в размере 430,69 млн. руб. к 2018 году и создания 2954 новых рабочих мест [6].

Необходимо выделить ключевые точки развития туризма, желательно отвечающие требованиям кластеризации. Например, ООПТ на оз. Арахлей, национальный парк Алханай. Следует интегрировать их с аналогичными сегментами в Республике Бурятия, Иркутской области и создать на их основе уникальные турпродукты с выходом на трансграничные рынки: «Восточно- Азиатский треугольник», «Восточное кольцо России» и т.д. Развивая внутренний туризм, будет создаваться база для въездного туризма.

Убежден, что точкой соприкосновения трех блоков является внутренний туризм. Интересы туристов необходимо формировать исходя из интересов государства. Развитие внутреннего и въездного туризма, удовлетворяет интересам всех трех элементов рынка:

- Обладает мультипликативным эффектом;
- Повышает уровень благосостояния населения за счет развития инфраструктуры;
- Повышает инвестиционную привлекательность и готовность бизнеса инвестировать в объекты турист-ской индустрии.

Список литературы

- 1. Деятельность туристических фирм: стат. бюл. Чита.: Забайкалкрайстат, 2010. 42 с.
- 2. Дондоков 3.Б.Д., Мультипликационные эффекты в экономике: методология и методика: дис. ... д-ра экон. наук. Иркутск, 2000. 234 с.
- 3. Информационное агентство Маньчжоули Бао (满洲里报网络版) [Электронный ресурс] : онлайн версия информационного портала. URL: http:// www.mzlnews.com.cn.
- 4. Информационно-аналитическая система для исследования динамики и качества экономического роста приграничных регионов. Туристические ресурсы Забайкальского края [Электронный ресурс]. URL: http://iaszk.chita.ru/?folder=tourist&id=reestr.
- 5. Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации: письмо Минэкономразвития России от 26 дек. 2008 г. № 20615-АК/Д19 // Гарант [Электронный ресурс]: справочная правовая система.
- 6. Монич И.П., Совершенствование системы управления инновационной деятельностью туристской отрасли: дисс. ... канд. эконом. наук. Иркутск, 2011. 146 с.
- 7. Монич И.П., Управление инновационной деятельностью в сфере туризма // Вестник Читинского государственного университета. 2011. № 11 (78). С. 9–14.

- 8. Об основах туристической деятельности в Российской Федерации: федер. закон от 24 ноября 1996 г. (в ред. от 5 февраля 2007 г. № 12-Ф3) // / Гарант [Электронный ресурс]: справочная правовая система.
- 9. Об утверждении порядка определения внутреннего туристского потока в Российской Федерации и о вкладе туризма в экономику субъектов РФ: приказ Ростуризма от 18 июля 2007 г. № 69 // Гарант [Электронный ресурс]: справочная правовая система.
- 10. Официальный сайт Министерства международного сотрудничества внешнеэкономических связей и туризма Забайкальского края. [Электронный ресурс]: Отчеты министерства. URL: http:// минмсвэст. забайкальскийкрай.pф/otchety_ministerstva.html
- 11. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о безвизовых групповых туристических поездках от 29 февраля 2000 г. (с изм. от 17 ноября 2006 г.) // Гарант [Электронный ресурс]: справочная правовая система.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ГУМАНИТАРНЫЕ СВЯЗИ

В.К. Колосов, министр культуры Забайкальского края **Ю.С. Беломестнова,** ведущий специалист-эксперт управления по реализации государственной культурной политики Министерства культуры Забайкальского края

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ В 2013 ГОДУ

Одной из основных задач международного культурного сотрудничества является всемерное содействие продвижению за рубеж культурных и духовных ценностей России. В 2013 году в сфере культуры состоялся ряд совместных международных проектов. Основными мероприятиями года стали: обширные гастроли артистов государственного театра национальных культур «Забайкальские узоры». По приглашению правительства города Хулунбуир (Китайская Народная Республика) коллектив театра принял участие в подготовке и записи концертной программы хулунбуирского телевидения в преддверии празднования Нового года по лунному (восточному) календарю.

В течение года Театр совершил гастрольное турне по крупнейшим городам Китая. Были даны пять концертов: в театре Пекинского выставочного центра, в Опера-Холле знаменитого Центра Восточных искусств и не менее знаменитом Гималайском центре в г. Шанхае, в театре Тангу г. Тяньцзинь и в театре г. Чжэнцзян. Артисты театра выступили на общегородском ежегодном празднике-фестивале «Счастливые соседи» на стадионе «Госинь» города Циндао. В 2013 году — театр «Забайкальские узоры» включен в государственный реестр зарубежных гастрольных коллективов в Китае, а также получил приглашение в 2014 году повторить китайский вояж. Состоялись переговоры между Министерством культуры Забайкальского края и Департамент информации и пропаганды Хулунбуира по дальнейшему развитию культурного сотрудничества.

Специалисты государственного учреждения культуры «Забайкальская краевая универсальная научная библиотека им. А.С. Пушкина» посетили КНР с целью установления культурных связей, развития профессионального обмена с общедоступной библиотекой г. Хулунбуира. В ходе визита директорами библиотек Ниной Владимировной Ореховой и Чжан Чэнхуном подписано соглашение о сотрудничестве. В числе направлений совместной деятельности: передача литературы для пополнения библиотечных фондов сторон, организация научных мероприятий для продвижения международного научного обмена, развитие проектов международного сотрудничества в сфере библиотечного обслуживания, обмен опытом работы по сохранению региональной культуры и создание специальных читальных залов. В рамках реализации соглашения, в июне 2013 года в г. Хулунбуире состоялось открытие новой библиотеки и специализированного читального зала изучения русской культуры. Согласно соглашению, библиотекари двух дружественных приграничных регионов — Забайкалья и Внутренней Монголии — договорились об обоюдных визитах делегаций, в ходе которых согласовываются совместные акции по выявлению, сохранению и популяризации книжных памятников, представляющих взаимный интерес, уточняются позиции по некоторым профессиональным проблемам, производится обмен книгами, призванными восполнить пробелы в информационных ресурсах двух стран.

В 2013 году в г. Чите состоялся первый в Забайкальском крае Международный фестиваль Нового года «Сагаалган по-забайкальски». В качестве почетных гостей на празднике выступали профессиональные артисты из Монголии (Улан-Батора) и Китая (Хулунбуира). Главными целями фестиваля являются — воспитание в личности толерантного отношения, уважения к религиозным и культурным традициям народов, формирование единого культурного пространства, призванного способствовать взаимопониманию и позитивному развитию добрососедских отношений, культурному обмену между странами.

Более трех десятилетий на забайкальской земле ежегодно проходит фестиваль искусств «Цветущий багульник», который из года в год дарит ценителям музыки незабываемые впечатления. В 2013 году государственное учреждение культуры «Забайкальская краевая филармония» провела уже XXXVIII по счету

фестиваль искусств. Цель фестиваля «Цветущий багульник» – знакомство с шедеврами мировой музыкальной культуры, сохранение и приумножение духовного и нравственного потенциала забайкальцев. Ежегодно фестиваль принимает ярких, значимых артистов классического, джазового и оперного искусства из разных стран. В 2013 году в рамках программы фестиваля в Забайкальской краевой филармонии состоялось 14 концертов сольных исполнителей и коллективов из Франции, Испании, Мексики, США, Великобритании, Италии и Украины.

Большим событием 2013 года стало проведение традиционного, широкомасштабного мероприятия — Третьего Забайкальского международного кинофестиваля. Программа Кинофестиваля предоставила возможность зрителям не только посмотреть хорошее кино, но и стать непосредственными участниками и создателями фестиваля. Программа Кинофестиваля включала конкурсную программу — 8 лучших полнометражных художественных фильмов 2011-2013 гг. производства, ставшие участниками и лауреатами ведущих мировых кинособытий; насыщенную внеконкурсную программу, которая продемострировала многожанровость кинематографа: отечественные исторические фильмы, новый для Читы формат киноинтерпретаций, популярные комедии и мелодрамы, анимационные фильмы для взрослых и детей и многое другое; традиционную эксклюзивную программу «Ночи короткого метра» — самые яркие короткометражные фильмы со всей планеты. Особое внимание было уделено детской программе. В рамках Третьего Забайкальского международного кинофестиваля прошли мероприятия, посвященные Дню защиты детей. Звезды Кинофестиваля провели встречу с детьми из Детского дома №2 г. Читы.

Фестивальными площадками в нашем городе стали: Кинотеатр «Удокан», Кинотеатр «Бригантина», ГУК «Забайкальский краевой драматический театр», ГАУ «Дворец молодежи «Мегаполис», ГУК «Театр национальных культур «Забайкальские узоры» и ГАУ «Центр военнопатриотического воспитания «Дом офицеров Забайкальского края».

Особенностью прошедшего Кинофестиваля стала и организованная для гостей культурная программа, рассказывающая о полиэтничной культуре Забайкалья. В 2013 году в г. Читу приехали звезды российского и мирового кинематографа, которые не просто представили на Кинофестивале свои картины, но и провели серию мастер-классов, творческих встреч, приняли участие в торжественном гала-концерте. Гости Кинофестиваля в очередной раз побывали в селе Улеты.

По приглашению оргкомитета в состав жюри Третьего Забайкальского международного кинофестиваля вошли ведущие деятели кинематографа из России, Азии, Европы: китайский режиссер Чжан Маоянь и его супруга Ян Чжихун, Том Палмен — шведский продюсер, кинокритик, специалист в современном европейском короткометражном кинематографе со своей супругой Ингой Палмен, актриса театра и кино, народная артистка России Ирина Алферова и Владимир Хотиненко — режиссер, сценарист, актер, народный артист РФ. Кинофестиваль посетило свыше 24 тыс. забайкальцев.

В 2013 году ГУК «Забайкальский краевой краеведческий музей им. А.К. Кузнецова» провел на своей площадке одну из секций IV Международной научной конференции «Приграничное сотрудничество: древние культуры Монголии и Байкальской Сибири». В конференции приняли участие более шестидесяти ученых из различных стран мира: США, Японии, Монголии, Китая, Бельгии. Музей провел на территории Китая (с. Караванная (Эньхэ)) выставку «Забайкалье: три века с Китаем», которую смогли посетить около 90 тыс. человек.

В г. Чите прошел Второй Забайкальский фестиваль искусств «Жизнь в гармонии». Забайкальская краевая филармония и медицинский центр «Академия здоровья» основали этот проект осенью 2011 года с целью улучшения культурного здравия жителей города. Всего на Втором фестивале было представлено шесть концертов, в которых приняли участие известные, высокопрофессиональные музыканты из Америки и Австрии.

В 2013 году в ГУК «Театр национальных культур «Забайкальские узоры» состоялся VI Международный фестиваль детского и юношеского творчества «Гураненок-2013». Международный фестиваль детскоюношеского творчества «Гураненок» стал традиционным праздником детства в г. Чите и проводится с периодичностью раз в два года в целях поддержки и развития детского и юношеского творчества России и странах ближнего и дальнего Зарубежья. В 2013 году фестиваль собрал ведущие детские творческие коллективы из Китая и Монголии.

В Музейно-выставочном центре Забайкальского края прошло открытие уникальной фотовыставки из Китая «Песня Хулунбуирских степей и бесконечно прекрасная традиция...», посвященной жизни и быту

Даурского, Эвенкийского и Монгольского народов. Выставка проводилась в г. Чите в рамках празднования 75-летия высшего педагогического образования в Забайкальском крае. Организаторы выставки — Забайкальский государственный университет, Хулунбуирский университет, Дума городского округа «Город Чита», Министерство культуры Забайкальского края и Музейно-выставочный центр Забайкальского края. Авторы — фотохудожники Ван Чжи и Го Вэйчжун из Автономного района Внутренней Монголии КНР. В экспозиции показано более 80 произведений, дающих представление об оригинальности и жизненной силе современной фотографии в Китае.

Традиционно значимым мероприятием культуры в 2013 году стал X Международный китайско-российско-монгольский конкурс красоты «Снежная королева» в г. Маньчжурии КНР. Ежегодно конкурс проводится с целью подчеркнуть культурную специфику приграничных государств — России, Китая, Монголии.

ГУК «Забайкальская краевая детско-юношеская библиотека им. Г.Р. Граубина провела Международный экологический конкурс детско-юношеского творчества «Природа Забайкалья и человек – жизнь в гармонии» с участием детей из Монголии и Китая.

Делегация Забайкальского края при поддержке Министерства культуры Забайкальского края и Управления культуры администрации городского округа «Город Чита» приняла участие в Международном фестивале детско-юношеского творчества «Болгарский цветок», проходившем в г. Кранево (Болгария), где по итогам фестиваля заняла первое место в общекомандном зачете.

Международное сотрудничество в Забайкальском крае осуществляется как краевыми, так и муниципальными учреждениями культуры.

Основываясь на убеждении, что сотрудничество в области культуры и искусства способствует пониманию, развитию и упрочению отношений между странами, оказывает благотворное влияние на все культуры и способствует их взаимному обогащению, в 2013 году муниципальные районы приняли активное участие в ряде международных проектов (фестивалях, конкурсах, конференциях и т.д.). Культурный обмен между творческими коллективами динамично происходит на приграничных территориях Нерчинско-Заводского и Приаргунского муниципальных районов.

Учитывая имеющийся богатый потенциал и сложившиеся культурные связи, учреждения культуры и искусства имеют широкие перспективы для дальнейшего развития международного сотрудничества и общественной дипломатии.

С.А.Иванов, доктор технических наук, ректор Забайкальского государственного университета

МЕЖДУНАРОДНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА В 2013 ГОДУ

Миссия международного сотрудничества университета: создание возможности интеграции крупнейшего регионального вуза в международную систему образования и науки.

Международная жизнь Забайкальского государственного университета (ЗабГУ) – одна из приоритетных сфер его деятельности в настоящем и залог развития в будущем. Современные условия и геополитическое положение региона настоятельно требуют развития образовательных услуг университета.

Забайкальский университет радушно распахивает свои двери для восточных партнеров. Сегодня его постоянные партнеры Китай, Южная Корея, Монголия, Иран, Индия, Казахстан, Вьетнам и Сингапур. Вуз эффективно использует возможности и подготавливает кадры, учитывая потребности региона и страны в целом.

В течение многих лет ЗабГУ тесно и плодотворно сотрудничает с вузами Китая в городах Маньчжурия, Хайлар, Харбин, Сыпин, Чаньчунь, Далянь, Яньтай, Аньшань, Пекин, Суйхуа, Муданьцзянь, Цицикар, Тяньцзинь, Ухань, Хухот, Хайкхоу, а в 2013 г. заключили договор с университетом в г. Шеньяне. Китайские партнеры частые гости на Международной научно — практической конференции по проблемам взаимодействия России и Китая. Развитие дружеских отношений Забайкальского университета поддерживается консульскими учреждениями КНР в гг. Иркутске и Хабаровске и Министерством международного сотрудничества, внешнеэкономических связей и туризма Забайкальского края.

Лучшие студенты ЗабГУ на конкурсной основе получают возможность за счет средств правительства КНР продолжить обучение в магистратуре и аспирантуре в Цзилиньском педагогическом университете г. Сыпин и Харбинском техническом университете г. Харбин (КНР). С 2012 г. Институт Конфуция г. Пекин назначает стипендию наиболее отличившимся студентам, изучающим китайский язык, для продолжения обучения в Даляньском университете иностранных языков. В 2013 г. Харбинский технический университет предоставил выпускникам ЗабГУ возможность поступления в магистратуру на гуманитарный профиль.

На протяжении пятнадцати лет на основании договора с Цзилиньским педагогическим университетом (г. Сыпин, КНР) ежегодно приезжает группа китайских студентов по программе обмена, в 2013 г. – 6 человек и 12 студентов ЗабГУ побывали в Сыпине по бесплатной программе обучения.

В 2012 г. вступил в силу договор обмена студентами с Хайнаньским профессиональным институтом экономики и бизнеса (г. Хайкоу), по которому в 2013 г. прошли обучение в Китае — 4 человека, а в России — 6.

В 2013 г. 5 студентов специальностей «Туризм» и «Экономика», после прохождения языковой краткосрочной стажировки, продолжили свое обучение в Ляонинском университете науки и технологий (г. Аньшань, КНР), который уже второй год предоставляет возможность пройти обучение по программе «год китайского языка и культуры Китая» на бесплатной основе.

Постоянным партнером ЗабГУ является Университет Внутренней Монголии, г. Маньчжурия. Преподаватели кафедры «Востоковедение» ЗаубГУ реглярно выезжают в китайский вуз читать лекции. Ежегодно проводится совместный международный российско-китайский форум: «Россия-Китай: развитие регионального сотрудничества в XXI веке», на базе китайской стороны открыт Центр исследований России.

Шаньдунский институт бизнеса и технологий (г. Яньтай) открыл совместный с ЗабГУ Центр русской культуры и русского языка и принимает активное участие в организуемых российской стороной научных конференциях, симпозиумах и выставках. Он также содействует проведению различных мероприятий, таким образом, оказывая влияние на развитие дружеских отношений между нашими странами. За последние годы наблюдается тенденция стремления сдачи экзамена на уровень владения китайским языком — НЅК. Студенты ЗабГУ уезжают в Китай на год, где проходят курсы по подготовке к экзамену. Сдали и получили сертификаты НЅК более 70 человек.

Хулунбуирский институт и Забайкальский государственный универси-тет тесно и плодотворно работают по разным направлениям: ежегодно студенты специальности «Лингвистика» выезжают на языковую практику в г. Хайлар (летом 2013 г. – 24 человека), а преподаватели ЗабГУ по договорной основе преподают русский язык — 2 человека; в рамках празднования 75-летия педагогического образования в Забайкалье, осенью 2013 г. состоялось открытие выставки работ фотохудожников из Китая «Песня Хулунбуирских степей и бесконечно прекрасная традиция» на базе Музейно-выставочного центра Забайкальского края.

22-25 мая 2013 г. делегация университета посетила город Муданьцзян (КНР), где прошёл II Международный фестиваль культуры и искусства. Забайкальский государственный университет на фестиваль пригласило руководство Муданьцзянского педагогического университета.

Кафедра «Русский язык как иностранный» ЗабГУ в 2012 году выиграла грант фонда «Русский мир» на реализацию проекта «Центры русского языка и культуры в Китае». В течение 2013 г. открыты центры при Цицикарском университете, в Хулунбуирском институте и Тяньцзиньском педагогическом университете, а так же направлено финансирование в «Центр русского языка и культуры» при Шаньдуньском институте бизнеса и технологий.

В июле 2013 г. в городе Чанша (КНР) проводился 12-ый Всемирный конкурс по китайскому языку «Китайский язык – это мост», который был организован головным офисом Института Конфуция, Государственной канцелярией по распространению китайского языка за рубежом (Ханьбань) и правительством провинции Хунань. Победителем европейского региона стала студентка ЗабГУ. Ей вручили грант Института Конфуция на получение любой ступени высшего образования в Китае. Кроме того, она была удостоена отдельной премии за изящество и артистизм – наградой стала полугодовая стипендия на обучение в Китае.

С 2013 г. Управление международной деятельности ЗабГУ дает возможность для студентов, хорошо владеющих английским языком, проходить стажировки на предприятиях Китая и совмещать их с курсами китайского языка. Области, в которых они проходят самые различные: промышленные (машиностроение, строительство, энергетика, электроника, IT), гуманитарные (образование, дизайн, архитектура, искусство, реклама), экономика и юриспруденция. Студентка специальности «Международные отношения» с весны 2013 г. проходила рабочую стажировку в г. Циндао и продемонстрировала отличные результаты.

Близким другом и партнером Забайкальского госуниверситета стал Национальный университет Кенсан (г. Чинчжу) в Республике Корея. Ежегодно на кафедре философии проходят обучение студенты из Кореи, где слушают лекции на русском языке о культуре, истории и традициях не только России, но и Забайкальского края. По договору обмена между вузами более 15 студентов проходили обучение в г. Чинджу, где успешно защитили дипломы. Сегодня они ведущие специалисты крупных фирм России, Германии и Республики Корея. На базе Национального университета Кенсан, ЗабГУ открыт Центр русской культуры совместно с Русским Центром г. Сеул.

Монгольские партнеры участвуют в совместных исследованиях, обменных программах с кафедрами Заб-ГУ и являются постоянными участниками конференций: «Образовательная среда как фактор повышения качества образования», «Кулагинских чтений», «Симпозиум по религии и культуре» и т.д. Летом 2013 г. студенты направления «Лингвистика» и специальности «Социальная антропология» приглашены монгольским образовательным центром «Asian Golden Stars» в летний лагерь в г. Улан-Батор. С 9 по 13 декабря 2013 г. прошёл Международный форум «UNIVERSITIES OF MONGOL RACE» в Монгольском национальном университете. С приветственным словом к участникам форума от имени Забайкальского государственного университета выступила доцент кафедры теоретической и прикладной лингвистики Д.Б. Сундуева.

В 2013 г. три студента из Монголии, проходившие обучение в рамках государственного контракта о возможности получения высшего образования между Министерством образования Забайкальского края и Монголией, получили дипломы ЗабГУ.

В январе 2013 года в третий раз студенты Факультета естественных наук, математики и технологий посетили страну восходящего солнца — Японию, где приняли участие в ежегодных учётах японского журавля на острове Хоккайдо. Согласно программе лагеря студенты учились обрабатывать данные, полученные на учётах, а так же выступили с докладами о Даурском заповеднике.

Весной 2013 г. подписан договор с Институтом технологий окружающей среды Вьетнамской академии наук и технологий (г. Ханой, Вьетнам) о двустороннем научно-техническом сотрудничестве в области горного дела, изменения природной среды и климата и комплексного использования природных ресурсов.

ЗабГУ расширяет свои контакты не только в Азии, но и в Европе и Америке. Студенты активно участвуют в конкурсах на получении стипендий: программы DAAD, Президента РФ, IREX и Fullbright. За 7 лет вуз

трижды выигрывал стипендию Президента РФ для обучения за рубежом. По окончанию учебы в США, Китае и Республике Корея стипендиаты успешно защитили дипломы и кандидатские диссертации. Студенты Забайкальского госуниверситета каждый год участвуют в программе "Work and travel", благодаря которой побывали в Америке, Новой Зеландии и Австралии. В 2013 г. появилась возможность прохождения стажировки в китайских компаниях. Большой популярностью пользуются летние школы изучения немецкого и английского языка в Германии — г. Кассель.

Осенью 2013 г. ЗабГУ совместно с Ассамблеей народов Забайкальского края и общественных организаций российских немцев организовали проведение мероприятия «Дни Германии», в рамках которого состоялась встреча студентов ЗабГУ с генеральным консулом ФРГ в г. Новосибирске. С немецкой стороны проект курировал выпускник факультета иностранных языков ЗабГУ М. Троицкий, который сейчас работает преподавателем одного из университетов г. Касселя.

В 2013 г. ЗабГУ подписал соглашение с Чешским неправительственным объединением Евразийский Союз Академического и Международного Сотрудничества, в рамках которого возможно проведение стажировок и курсы повышения квалификации.

Весной 2013 г. студент специальности «Юриспруденция» стал победителем Римской Модели ООН (Италия, г. Рим, март 2013) в номинации «Debate Champion» (Лучший участник дебатов) и награжден стипендией для участия в ALMUN (Модели ООН Лиги арабских государств).

В июле 2013 г. в городе Вроцлаве (Польша) прошла 22-я международная летняя школа для молодых учёных «Democracy&Diversity», организованная американским университетом New School University (Нью-Йорк, США). Аспирантка ЗабГУ стала обладателем гранта Open Society Foundation, благодаря которому приняла участие в работе школы. Участие в работе престижной международной летней школы позволило молодым исследователям получить навыки общения в международном, мультикультурном академическом сообществе, оценить свои силы и опыт по сравнению с коллегами из других частей мира, проконсультироваться с профессорами известного американского университета и развить способности профессионального взаимодействия на глобальном английском в ходе обучения и межкультурной коммуникации.

В течение года в стенах Забайкальского государственного университета проходят международные конференции по различным отраслям науки: «Актуальные проблемы развития КНР в процессе ее регионализации и глобализации», «Кулагинские чтения», «Лингвистическое образование XXI века», «Человек и его ценности в современном мире», «Экология. Здоровье. Спорт» и научно-практические on line конференции с партнерами на Украине и в Белоруссии по проблемам здоровья современной молодежи.

05 апреля 2013 года прошла международная научно-практическая конференция «Лингвистическое образование в контексте XXI века», организованная Забайкальским государственным университетом совместно с Русским центром Фонда Русский Мир Будапештского университета им. Лоранда Этвеша (г. Будапешт, Венгрия).

Впервые с 24 по 26 апреля 2013 г., на базе ЗабГУ при поддержке Бюро ЮНЕСКО в Москве прошел Международный образовательный форум «Модернизация профессионального образования в России, Китае и Монголии», на котором обсуждались такие вопросы, как реализация стратегий развития системы подготовки рабочих кадров, формирование прикладных квалификаций, подходы к созданию региональных учебных центров прикладных квалификаций и центров оценки и сертификации квалификаций. Кроме того, специалисты поделились опытом организации деятельности межрегиональных ресурсных центров.

В сентябре 2013 г. ЗабГУ стал соорганизатором IV Международной научной конференции «Древние культуры Монголии и Байкальской Сибири». В работе конференции приняли участие 69 учёных из России, Китая, Монголии, Великобритании, Японии, Германии и США. Археологический форум включил в себя четыре дискуссионные площадки: каменный век и палеоэкология; бронзовый и ранний железный века; эпоха средневековья; этнология, этноархеология, культурная антропология, история науки.

В течение 2013 года коллектив кафедры «Востоковедения» совместно с китайскими коллегами выполнял проект государственного задания по теме «Россия и Китай в реализации инновационной модели гармоничного соразвития (на примере формирующегося социокультурного пространства Байкальского региона и Северо-Восточного Китая)». Завершающим этапом проекта стало проведение научно-практического семинара с международным участием «Современные проблемы и перспективы развития китаеведного образования в Байкальском регионе», который состоялся 21-22 ноября на базе ЗабГУ и многопрофильной языковой гимназии №4.

Сотрудники и преподаватели ЗабГУ активно участвуют в жизни ино-странных студентов: ежегодно проводятся праздники — масленица, пасха, 9 мая, день молодежи и т.д., День образования КНР, Китайский новый год, Белый месяц и т.д. По доброй традиции Восточный центр ЗабГУ весной проводит фонетический конкурс «Багульник», главная задача которого показать иностранным студентам, изучающим русский язык, его уникальность и красоту. Управление международной деятельности взаимодействует с органами УФМС и ежегодно проводит встречу по вопросам паспортно-визового обслуживания иностранных преподавателей, студентов и стажеров. Летом 2013 г. ЗабГУ проводил международную лингвистическую школу «Тандем», которая открыта в 2012 году в ЗабГГПУ. Гостями летнего лагеря были ребята из Польши, Германии, Австрии и Китая. Программа школы даёт возможность российским студентам и школьникам пообщаться с иностранцами, улучшить свои языковые навыки и совместить изучение языков с отличным отдыхом.

Забайкальский госуниверситет по всем видам международной деятельности принимает ежегодно делегации из Китая, Германии и Монголии. В университете обучается около 150 иностранных студентов из Китая, Монголии, Республики Корея, США и Китайской республики Тайвань. Они принимают активное участие в мероприятиях проводимых не только в стенах ЗабГУ, но и на всероссийской и международной арене. На студенческой модели ООН, которая проводилась в ноябре 2013 г., в г. Санкт-Петербурге ЗабГУ представила студентка из Китая Ян Синь, слушатель факультета филологии и массовых коммуникаций, которая ранее участвовала в местной модели ООН. В декабре 2013 г. команда иностранных студентов ЗабГУ показала высокий профессиональный уровень и получила высшую награду — гран-при, на VIII Фестивале иностранных студентов вузов Сибири и Дальнего Востока в Дальневосточном федеральном университете.

Количество сотрудников выезжающих за границу на международные конференции и повышение квалификации ежегодно составляет более 100 человек. Каждый год преподавателей Забайкальского государственного университета приглашают преподавать русский язык в Китай и Южную Корею, а в рамках академической мобильности их число увеличивается ежегодно (2012-2013 гг. – 6 человек, 2013-2014 гг. – 10 человек). С осени 2013 г. в Университете г. Суйхуа (КНР) работает преподаватель физкультуры ЗабГУ. Профессоров геологии приглашали читать лекции и проводить совместные исследования в Институт геологии и природных ископаемых в г. Шеньяне; весной преподаватели по приглашению Института европейских языков и литератур Сямыньского университета (г. Сямынь, КНР) в рамках программы академической мобильности и Федеральных целевых программ читали лекции, проводили мастер-классы; профессор философии проходит стажировку и читает лекции в Варшаве. В целом за 2013 г. 19 предателей работало заграницей.

Ученые ЗабГУ активные участники научных конференций в Китае, Монголии, Польше, Белоруссии, Израиле, Греции, Германии, Испании, на Украине и Кипре; входят в состав российских делегаций на международных форумах по горному делу в США, по проблемам преступности и уголовного права в Китае. В ноябре 2013 г. в г. Мюнхене (Германия) на международной конференции «Образование и наука без границ», заведующему кафедрой «Открытые горные работы» ЗабГУ, доктору технических наук, профессору, член-корреспонденту РАЕ Ю.М. Овешникову была вручена высшая награда Российской академии естествознания — орден «Labore et scientia — «трудом и знанием».

Государственная канцелярия КНР по распространению китайского языка за рубежом организует курсы повышения квалификации преподавателей китайского языка, которые ежегодно посещают преподаватели ЗабГУ. За последние 6 лет повышение квалификации прошли 20 преподавателей кафедры «Востоковеденья», «Международного права и международных связей» и «Китайского языка».

Осенью 2013 г. на базе ЗабГУ открыт подготовительный факультет для иностранцев, где предлагаются годичные курсы по гуманитарному, экономическому и техническому профилю. По окончанию обучения и сдачи экзаменов по грамматике, лексике, страноведению России и прочим предметам иностранные граждане получают сертификаты и имеют возможность пройти тестирование TORFL на знание русского языка.

Знание иностранных языков всегда считалось неотъемлемой частью вы-сокой культуры, а их изучение в общении с носителем – позволяет все понять тонкости и особенности коммуникации. Каждый год ЗабГУ приглашает иностранных специалистов преподавать китайский, английский, немецкий, фран-цузский и монгольский языки. ЗабГУ плодотворно сотрудничает с государственной программой Правительства КНР, которая ежегодно предоставляет волонтеров из Китая на кафедры «Востоковедения», «Международного права и международных связей» и «Китайского языка». Гражданка Румынии повышает языковой уровень студентов немецкого отделения факультета филологии и массовых коммуникаций.

На базе Университета действует международный центр дистанционного обучения «Линк», ведущий преподавание по программам Открытого университета Великобритании. В целях активизации и расширения международных связей на базе университета осуществляют научно-исследовательскую и просветительскую деятельность Забайкальское региональное отделение «Общества Российско-Китайской дружбы», Читинский филиал Института Дальнего Востока Российской Академии Наук, Восточный центр, Международный Центр соизучения языков и культур, на базе которого открыт Музей китайской культуры.

ЗабГУ является членом Ассоциации университетов Северо-Восточной Азии — NAFUP, а в 2013 г. он стал учредителем Ассоциации Азиатских вузов, что позволит интегрировать образовательные программы, обмениваться практикой и сделать более тесным взаимодействие студентов, преподавателей и сотрудников разных учебных заведений.

Весной 2013 г. ЗабГУ впервые принимал участие в Олимпиаде «Время учиться в России» в г. Ханое (Вьетнам) и в г. Пекине (КНР), основная цель которой – активизация международного образовательного сотрудничества РФ с зарубежными странами и совершенствование механизма отбора наиболее талантливых студентов для обучения в российских вузах в контексте международного гуманитарного взаимодействия. Победители Олимпиады получают возможность обучаться за счет средств федерального бюджета РФ в одном из вузов-организаторов мероприятия в рамках квот государственных стипендий.

Презентация международной деятельности ЗабГУ состоялась в марте 2013 г. на XXII универсальной международной выставке «Ворота в Азию», целью которой является продвижение российского бизнеса и образования на монгольский рынок. В рамках выставки было подписано партнёрское соглашение между ЗабГУ и Институтом общественного здоровья Монгольского медицинского университета, предметом которого является формирование благоприятной среды для расширения задач образовательного, научно-технического сотрудничества и студенческой академической мобильности, способствующих развитию университетов и добрососедских отношений между странами в целом.

Ежегодно Министерство образования и науки РФ совместно с Министерством образования КНР организовывают международные выста-вочно-презентационные мероприятия по представлению лучших практик российских образовательных учреждений в КНР, где в 2011 г. и в ноябре 2013 г. ЗабГУ принял активное участие и был награжден дипломом. В процессе работы на международных выставочно-презентационных мероприятиях Министерства образования делегацией ЗабГУ не только установлены новые научно-образовательные и культурно-гуманитарные контакты, но и намечены новые перспективы развития международной деятельности университета с КНР, Индией и другими странами Азии.

В ЗабГУ также открыт Центр тестирования, где с 01 декабря 2012 года занятые в сфере жилищно-коммунального хозяйства, розничной торговли и бытового обслуживания трудовые мигранты могут получить сертификат о прохождении государственного тестирования по русскому языку. В 2013 г. экзамен по русскому языку сдали 76 трудовых мигрантов, и 94 иностранных гражданина, претендующих на получение гражданства РФ.

ЗабГУ активный участник программы Tempus, которая финансирует межуниверситетское сотрудничество в области разработки образовательных программ, управления университетами, взаимодействия академического сообщества и гражданского общества, а также структурных реформ в области высшего образования. В 2013 г. выиграны три гранта: по направлению магистратуры «Финансы и кредит», «Банки и банковское дело» — высшая школа экономики, управления и предпринимательства ЗабГУ; «Экология и туризм» — горный факультет; «Образование через всю жизнь» — создание центров изучения английского языка, которое будут способствовать развитию языковой грамотности в среде государственных, профессиональных и бизнес кадров (кафедра Регионоведения США, кафедра языкознания и культуры зарубежных стран)

E.O. Дашиева, заведующая отделом иностранной литературы и межкультурных коммуникаций Забайкальской краевой библиотеки им. А.С. Пушкина

БИБЛИОТЕЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ И АВТОНОМНОГО РАЙОНА ВНУТРЕННЯЯ МОНГОЛИЯ КНР В 2013 ГОДУ

Значительный вклад в дело установления и развития добрососедского межкультурного взаимодействия приграничных регионов России и Китая вносит краевая библиотека им. А.С. Пушкина. Основная работа в этом направлении по-прежнему проводится в рамках открытого 27 июля 2007 г. сектора китайской культуры (СКК) при отделе иностранной литературы и межкультурных коммуникаций.

Целевой аудиторией СКК являются преподаватели и студенты кафедр китайского языка, востоковедения, международных отношений Забайкальского государственного университета (ЗабГУ), аналогичных кафедр Байкальского университета экономики и права (БГУЭП), Забайкальского института предпринимательства (ЗИП), учащиеся специализированной гимназии № 4, школьники средних учебных заведений города, служащие госструктур, переводчики, предприниматели и просто любители китайской культуры. В целом сотрудниками СКК в 2013 г. обслужено 303 читателя, которым было выдано 18 589 экземпляров книг, журналов и электронных документов с использованием ресурсов международных и отечественных баз данных Интернета. Только список ведущих китайских газет в электронной версии насчитывает более десяти наименований, среди которых «Жэньминь жибао» (орган ЦК КПК), «Цзинцзи жибао» («Экономическая газета»), «Дачжун жибао» («Народная газета»), «Ханью сюэбао» (газета для изучающих китайский язык) и др. В 2013 году велась целенаправленная работа по комплектованию книжного фонда СКК, составляющего почти 6 тыс. экземпляров. При этом особое внимание уделялось его пополнению справочниками, энциклопедиями, русскоязычными изданиями, анализирующими современную политическую, экономическую и межнациональную обстановку в КНР в свете последних (XVII и XVIII) съездов КПК, международную стратегию Пекина (труды Титаренко М.Л., Бергера Я.М., Лузянина С.Г., Абрамовой Н.А., Абрамова В.А. и др.).

Новый импульс работе СКК в 2013 г. придал приход к его руководству молодого специалиста, выпускницы ЗабГУ Волчатниковой Е.А. Основной упор в своей деятельности она сделала на популяризацию классического наследия Китая – его праздничной культуры, этического и философского достояния, историко-литературных памятников. Учащиеся 6-9 классов средних школ г. Читы (№4, №12) в ходе «познавательных часов» узнали о значении для китайского народа «Праздника осени», церемонии проведения, приняли участие в изготовлении его обязательной атрибутики – пряников и т.д. Большой резонанс среди старшеклассников и студенческой молодежи, изучающих язык и культуру Китая, получили организованные ею тематические презентации жизни и учения Первоучителя Поднебесной – Конфуция («Неиссякаемая мудрость Китая. Конфуций»), классической и современной литературы КНР («Мелодия вечности в китайской литературе»). Достоинством организованных ею мероприятий, которые прошли в сентябре-декабре 2013 г., является то, что в их формате читалась квалифицированная обзорная лекция по заданной тематике, дополненная соответствующим информационным и музыкальным контентом (книжно-иллюстративные выставки, презентации отдельных книг и исторических личностей, показ эффектных и динамичных документальных фильмов). Особо преподаватели специализированных кафедр ВУЗов и школ города отмечают то, что сложные по понятийному аппарату произведения Конфуция «Луньюй», Лао Цзы «Книга пути и благодати», «Книга перемен» и др. интерпретируются через конкретный исторический контекст, через династийно-республиканские формы правления Китая, что облегчает для молодежи восприятие их смысла. К тому же Волчатникова Е.А. умело демонстрирует востребованность наследия Конфуция, Лао Цзы, Сунь Цзы и др. китайских мыслителей древности современным руководством КНР, раскрывает параллели между сюжетами классических литератур Китая, России и стран Запада. В результате высокое качество проводимых сотрудниками СКК мероприятий становится залогом эффективности и востребованности: их посетили все группы, классы и курсы заинтересованных в китаистике учебных заведений Читы, а также отдельные жители города, привлеченные рекламой выставок на сайте краевой библиотеки.

Однако работа СКК не замыкается только на популяризации китайской литературы и книг о КНР среди русскоязычного населения Забайкалья в стенах библиотеки. О том, насколько востребована русская, в том числе советская и российская, литература в самом Китае, рассказывается сотрудниками СКК и на других площадках города. Так, большой интерес публики вызвало содержание обзора книжно-иллюстративной выставки «110 лет русской литературе в Китае», развернутой в актовом зале храма Александра Невского по программе последних (4 октября 2013 г.) международных Иннокентьевских чтений, организованных профессорско-преподавательским составом ЗабГУ и Забайкальской епархией. В четырех ее разделах («Россия глазами жителей Поднебесной», «Русская литература в Китае: круг востребованности» и т.д.) были представлены книги местных авторов Тарасова А.П. «Забайкалье и Китай», Янкова А.Г. и Тарасова А.П. «Русские Трехречья», Гордеева Н.В. «Забайкалье и КНР» и др., произведения русских классиков и советских писателей (М. Горький, А.Н. Островский), книги по языкознанию и литературоведению.

Отдельного упоминания заслуживает и такой аспект деятельности СКК, как индивидуальная работа с читателем. В ее рамках свои услуги жителям г. Читы предлагает языковой клуб, который реализует образовательные программы как для начинающих изучать китайский язык, так и для желающих совершенствовать практику его применения. С этой целью СКК приглашает волонтеров из числа обучающихся в ЗабГУ китайских студентов – носителей языка. Наиболее тесно с сектором сотрудничают Хань Дань – преподаватель кафедры китайского языка ЗабГУ и Ян Синь – студентка четвертого курса госуниверситета. Кроме того, по индивидуальному запросу отделом иностранной литературы осуществляются консультации по поиску литературы с последующими комментариями к кандидатским и дипломным работам для отдельных китайских студентов и аспирантов, а также переводы. За консультативную помощь в написании диссертации об истории и современном состоянии эвенкийского народа в Китае и России особо благодарен аспирант ЗабГУ Вэй Хунбо.

Наряду с работой с отечественным и иностранным читателем, библиотекари СКК в 2013 г. активизировали непосредственные контакты с китайскими коллегами из Автономного района Внутренняя Монголия КНР. Так, в дополнение к заключенному (в рамках 21-го заседания регионального российско-китайского рабочего комитета регулярных встреч по вопросам координации и взаимодействия между Забайкальским краем и г. Маньчжурия) 28-29 марта 2012 г. соглашению о сотрудничестве между Маньчжурским институтом университета Внутренней Монголии в лице его ректора Ли Вэйдуна и директором ГУК ЗКУНБ им А.С. Пушкина в лице директора Ореховой Н.В., 21 января 2013 г. аналогичное соглашение было подписано с начальником государственной библиотеки г. Хулунбуир г-м Чжан Чэнхуном. Согласно этим соглашениям, библиотекари Забайкалья и Внутренней Монголии договорились об обоюдных визитах рабочих делегаций, в ходе которых согласовываются совместные акции по выявлению, сохранению и популяризации книжных памятников, представляющих взаимный интерес, уточняются позиции по некоторым профессиональным проблемам, производится обмен книгами, призванных восполнить пробелы в информационных ресурсах двух приграничных регионов КНР и РФ. Поскольку ликвидация лакун библиотечных фондов происходит в строгом соответствии с запросами читателей, китайскую сторону, прежде всего, интересует краеведческая литература по истории Забайкалья, региональной национальной политике, военно-историческому аспекту китайско-советских отношений, а также произведения советских писателей. Сотрудники СКК краевой библиотеки фиксируют потребность своих читателей в аутентичной китайской литературе последних лет по экономике, политической системе КНР, регионоведению, а также в произведениях современных писателей КНР, в частности, лауреата Нобелевской премии за 2012 г. Мо Яня.

С 29 октября по 02 ноября 2013 г. коллектив ЗКУНБ им. А.С. Пушкина принял у себя очередную делегацию библиотекарей из АРВМ. В ее составе вошли начальник государственной библиотеки г. Хулунбуир г-н Чжан Чэнхун, его заместитель г-жа Ан Яньмэй, начальник библиотеки Маньчжурского института университета Внутренней Монголии г-н Юй Ванян, начальник государственной библиотеки г. Маньчжурия г-жа Цзи Цзянцзе, переводчик, аспирант ЗабГУ г-н Вэй Хунбо. В рамках данного визита состоялся литературный обмен между сторонами. Более 40 редких китайских изданий были переданы коллегами из г. Хулунбуира на хранение в СКК библиотеки им. А.С. Пушкина. Среди них особую ценность представляют «Мифы Древнего Китая», изложенные в оригинале с использованием кантонского и мандаринского диалектов. Также делегация из АРВМ вручила краевой библиотеке им. А.С. Пушкина красочный фотоальбом

о своей стране, научные труды о письменности и философии Древнего Китая, литературу о современном развитии АРВМ, произведения Мо Яня.

В ответ коллектив краевой библиотеки передал коллегам из КНР подборку из 23 книг, среди которых особо ценны краеведческое издание «Купцы Кандинские» Жеребцова Г., а также отдельные экземпляры научно-художественного журнала «Слово Забайкалья», перевод оглавлений которых осуществили Волчатникова Е.А. и выпускница ЗабГУ, волонтер Ян Синь.

В рамках визита китайской делегации в краевую библиотеку была организована обзорная экскурсия по ее отделам. В особенности библиотекарей из АРВМ привлек опыт работы по сохранности и экспозиции книжных раритетов, хранимых в фондах отдела редкой книги. По их просьбе его специалисты оцифруют и передадут китайской стороне шесть редких книг, в том числе «Описание Маньчжурии» в 2-х томах, изданную в 1897 г. под редакцией Д. Поздеева; «Живописное путешествие по Азии» Эйри, изданную в 1839 г. в переводе Е. Корша; «В трущобах Маньчжурии» 1910 г. издания и др. Одновременно сотрудники отдела редкой книги еще раз согласовали пункты интереснейшего совместного проекта «История Китайско-Восточной железной дороги в книжных знаках», который предусматривает создание каталога уникальных изданий со штампами, штемпелями, экслибрисами и печатями из библиотек организаций и учреждений КВЖД, а также описание их читательских «судеб».

Кроме того, заинтересованность китайских библиотекарей вызвала работа СКК, отделов комплектования и обработки литературы, книгохранения, филиала Президентской библиотеки им. Б.Н. Ельцина.

28 ноября 2013 г. краевую библиотеку им. А.С. Пушкина посетил генеральный консул КНР в г. Иркутске г-н Го Чжицзюнь. Встреча началась с презентации работы сектора китайской культуры в структуре отдела иностранной литературы и межкультурных коммуникаций. Консул был ознакомлен с уникальным фондом на китайском языке (который в большей мере включает в себя конфуцианское наследие), книжно-иллюстративными выставками о КНР, буклетами о деятельности СКК на русском и китайском языках. Г-н Го Чжинцзюнь в ходе своего визита в библиотеку также пообщался с группой студентов кафедры востоковедения ЗабГУ во главе с преподавателем Еремкиной Т.А., присутствовавшими на мероприятии «Классическая и современная литература Китая». Далее гостю была предложена экскурсия по библиотеке. В региональном центре Президентской библиотеки им. Б.Н. Ельцина его внимание привлекла электронная версия книг «Территория Забайкалья». Отдел редкой книги ЗКУНБ им. А.С. Пушкина порадовал г-на Го Чжинцзюна перспективой передачи в 2014 г. электронной коллекции книг периода строительства КВЖД народным библиотекам АРВМ и провинции Хэйлунцзян для общего доступа всех жителей КНР. Г-н Го Чжинцзюнь, прекрасно владеющий русским языком, в заключение своего визита подчеркнул эксклюзивность практики работы Забайкальской краевой библиотеки им. А.С. Пушкина в целом, и СКК в частности, в деле укрепления российско-китайского сотрудничества в культурной сфере на современном этапе. На его взгляд, «библиотека является одним из самых значимых социальных учреждений, основой духовной культуры любого народа, а книга – лестницей прогресса». В этом коллектив краевой научной библиотеки им. А.С. Пушкина полностью солидарен с ним.

МЕЖДУНАРОДНОЕ ИНВЕСТИЦИОННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

А.М. Бутырский, министр территориального развития Забайкальского края **Т.П. Перелыгина**, консультант отдела бюджетных инвестиций и программ Министерства территориального развития Забайкальского края

ИНВЕСТИЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ В 2013 ГОДУ В РАМКАХ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

В январе-декабре 2013 года объем поступивших иностранных инвестиций составил 150021,7 тыс. долларов США, или 69,7% к соответствующему периоду 2012 года. Снижение индекса физического объема объясняется снижением объема капитальных вложений на реализацию проектов китайскими инвесторами.

В том числе, прямые инвестиции составили 134970,1 тыс. долл. США или 63,4% к соответствующему периоду 2012 года, из них:

- взносы в капитал 6060,8 тыс. долларов США;
- кредиты, полученные от зарубежных совладельцев предприятий -126697,6 тыс. долларов США;
- прочие прямые инвестиции 2211,7тыс. долл. США.

Иностранные вложения направлялись, в основном, в организации, осуществляющие следующие виды экономической деятельности:

- добыча полезных ископаемых;
- финансовая деятельность;
- операции с недвижимым имуществом;
- аренда и предоставление услуг.

Основными странами-инвесторами в 2013 году являлись Кипр, Китай, Великобритания и Сейшельские острова.



Общий объем накопленных инвестиций из-за рубежа в 2013 году составил 390753,5 тыс. долларов США, в том числе, прямые инвестиции составили 344676,6 тыс. долларов США, прочие — 46076,9. долларов США. Наиболее инвестиционно-привлекательными отраслями для иностранных инвесторов в Забайкальском крае являются области добычи и переработки полезных ископаемых, а также переработки леса.

Поэтому поступление иностранных инвестиций в основной капитал был обусловлен реализацией проектов в данных отраслях.

В 2013 году реализовывались следующие инвестиционные проекты с иностранным капиталом:

- 1. Освоение Березовского железорудного месторождения;
- 2. Освоение полиметаллического месторождения Нойон-Тологой;
- 3. Освоение Тасеевского золоторудного месторождения;
- 4. Реконструкция, строительство и эксплуатация горно-обогатительного предприятия ОАО «Ново-Широкинский рудник»;

- 5. Освоение Любавинского золоторудного месторождения;
- 6. Строительство горно-обогатительного комбината на Верхне-Алиинском месторождении;
- 7. Освоение Жипкошинского месторождения сурьмы»;
- 8. Изучение, разведка и добыча сурьмы и попутных компонентов на Илинском рудном поле 000 «Забайкальские ресурсы»;
 - 9. Освоение Лугиинского месторождения рудного золота;
- 10. Создание лесопромышленного комплекса 000 ЦПК «Полярная» в северо-восточных районах Забайкальского края;
 - 11. Строительство домов первой очереди микрорайона «Южный» (Забайкальский район);
 - 12. Строительство завода по сборке электробытовой техники в пос. Забайкальск;
 - 13. Трансграничный туристический парк «Восточные ворота России».
 - 14. Комплексное освоение лесных ресурсов западных районов Забайкальского края.

Динамика объемов поступления инвестиций по годам

Года	2010	2011	2012	2013
Иностранные инвестиции (тыс. долл. США)	70352	150183	215337,7	150021,7
Индекс физического объема (%)	144,91	231,47	143,38	69,7
Прямые инвестиции	65521,5	120001,6	213011,4	134970,1
Индекс физического объема (%)	144,17	183,15	177,51	63,36

В соответствии с рейтингом инвестиционного климата российских регионов за 2011-2012 годы, согласно исследованиям, выполненным рейтинговым агентством «Эксперт РА», Забайкальский край вошел в группу регионов «пониженный потенциал — высокий риск» (3С1). Среди субъектов Российской Федерации по инвестиционному риску регион занимает 74-е место, по инвестиционному потенциалу — 51-е место. Наименьший инвестиционный риск — законодательный, наибольший — управленческий. Наибольший потенциал — природно-ресурсный.

Приход иностранных инвесторов на территорию края в значительной степени зависит от состояния инвестиционного климата и сформированного на международном рынке имиджа Забайкальского края.

В 2013 году продолжалась разработка и реализация мероприятий, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата и стимулирование инвестиционной деятельности.

С целью создания условий для привлечения иностранных инвестиций в экономику Забайкальского края с 2012 года реализуется Закон Забайкальского края от 25 декабря 2012 года №765-33К «О государственной поддержке иностранных инвестиций в экономику Забайкальского края и о внесении изменения в Закон Забайкальского края «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Забайкальском крае».

Закон разработан в целях стимулирования иностранных инвесторов к вложению инвестиций в экономику края. Он определяет правовые и организационные основы государственной поддержки иностранных инвестиций, устанавливает особенности предоставления той или иной форм государственной поддержки, а также порядок ее оказания органами государственной власти Забайкальского края.

Инвестиционным проектам, имеющим важное значение для решения социально-экономических задач края, может быть присвоен статус приоритетного инвестиционного проекта Забайкальского края (для субъектов краевой государственной поддержки, реализующих на территории Забайкальского края инвестиционные проекты с участием иностранных инвестиций). Минимальный объем инвестиций для реализации проекта должен быть не менее 20 млн. рублей.

Реализовывалась Региональная программа создания благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Забайкальского края на 2011-2015 годы, способствующая повышению инвестиционной открытости Забайкальского края и формированию его позитивного имиджа.

Рассматривались и решались проблемные вопросы, возникающие при реализации инвестиционных проектов с иностранными инвестициями.

Специалисты заинтересованных исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований сопровождали перспективные инвестиционных проекты в части содействия в решении вопросов снабжения энергоресурсами, отведения земли, регистрации, создания инженерной и социальной инфраструктуры.

С целью создания привлекательного инвестиционного имиджа Забайкальский край принимал участие в мероприятиях по привлечению внимания российских и международных деловых кругов к краю, демонстрировал привлекательные для потенциальных инвесторов условия инвестирования в экономику края, как перспективного партнера, обладающего значительным инвестиционным потенциалом.

Формировался и обновлялся банк данных по инвестиционным проектам и предложениям, в том числе для иностранных инвесторов.

Создан региональный институт развития Забайкальского края по привлечению инвестиций и работе с инвесторами, в том числе, иностранными, и работе с инвесторами по принципу «одного окна».

Разработан «Инвестиционно-градостроительный паспорт Забайкальского края», в котором представлена полная информация для инвестора о территориальном инвестиционном климате Забайкальского края. Паспорт размещен на инвестиционном Интернет-портале www.забкрай-инвест.рф.

Разработана Инвестиционная стратегия Забайкальского края, прошедшая в крае общественные обсуждения.

Благодаря принятым Правительством Забайкальского края мерам отмечается рост объема иностранных инвестиций в основной капитал, которые играют большую роль в развитии отдельных отраслей экономики Забайкальского края, приводят к появлению новых рабочих мест и возникновению спроса на квалифицированную рабочую силу.

В 2014 году в сфере инвестиционной деятельности планируется осуществить работу, направленную на:

- создание регионального института развития для привлечения инвестиций в экономику Забайкальского края и работы с инвесторами;
 - дальнейшее развитие механизмов государственно-частного партнерства;
- формирование позитивного имиджа Забайкальского края как инвестиционно-привлекательной территории;
- снятие инфраструктурных ограничений при реализации инвестиционных проектов, концентрацию инвестиционных ресурсов на важнейших объектах экономики;
- внедрение Стандарта деятельности исполнительной власти субъекта РФ по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе.

миграционные процессы

Г.В. Рева, министр труда и социальной защиты Забайкальского края Г.В. Тонких, ведущий специалист-эксперт Управления труда и демографической политики Министерства труда и социальной защиты Забайкальского края

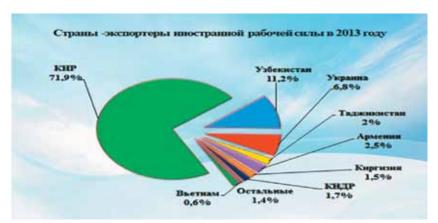
О ПРИВЛЕЧЕНИИ И ИСПОЛЬЗОВАНИИ ИНОСТРАННОЙ РАБОЧЕЙ СИЛЫ В 2013 ГОДУ

Учитывая то, что имеющиеся трудовые ресурсы края не позволяют в полной мере обеспечить потребности в квалифицированных рабочих кадрах, на протяжении нескольких лет работодателями привлекается иностранная рабочая сила.

Привлечение и использование иностранной рабочей силы на территории Забайкальского края осуществляется с учетом условий для реализации стратегических приоритетов, целей и задач устойчивого развития края, сложившейся ситуации на региональном рынке труда, демографической ситуации и оценки эффективности использования иностранной рабочей силы в предыдущий период.

Необходимостью привлечения иностранных работников в регионе является:

- реализация инвестиционных проектов с участием иностранного капитала, относящихся к лесоперерабатывающей отрасли, добыче полезных ископаемых, а также производству строительных материалов;
- применение импортного технологического оборудования, нуждающегося в установке, наладке и обслуживании квалифицированными иностранными специалистами в лесоперерабатывающей и горнодобывающей отраслях;
 - использование районированных технологий в сельском хозяйстве (овощеводство, животноводство);
- неконкурентоспособность рабочих строительных специальностей на внутреннем рынке рабочей силы по сравнению с дешевой иностранной рабочей силой.



Основным поставщиком рабочей силы в Забайкальский край является Китай, на долю которого приходится 71,9% легально работающих иностранных рабочих.

Среди иностранных работников из государств с безвизовым режимом въезда, наибольшую долю занимают граждане Узбекистана (11,2%), Украины (6,8%), Армении (2,5%), Таджикистана (2 %) и Кыргызстана (1,5%).



Привлечение иностранных работников по видам экономической деятельности распределяется следующим образом:

Основу составляет строительство (55%), далее – лесное хозяйство и предоставление услуг в этой области (12%), добыча полезных ископаемых (10%), обрабатывающие производства (8%), сельское хозяйство (3%), оптовая и розничная торговля (1%).

Процесс привлечения и использования иностранных работников в Забайкальском крае регулируется с учетом перспективных потребностей экономики края и социальной сферы в трудовых ресурсах на основе принципа приоритетного права российских граждан на трудоустройство, обеспечения дифференцированного подхода к привлечению иностранной рабочей силы в зависимости от профессии (специальности).

С 2008 года ведется работа по снижению квоты на привлечение иностранных работников. Если на 2012 год квота на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности составила 16 875 разрешений, что на 33% ниже по сравнению с 2008 годом, то на 2013 год квота на привлечение иностранных работников сформирована в количестве 12 738 разрешений, что на 25% ниже квоты 2012 года. Предложения по объемам квот на 2014 год на 52% ниже квоты 2013 года.



При согласовании потребности в привлечении иностранных работников и предложений по объемам квот Межведомственной комиссией Забайкальского края по вопросам привлечения и использования иностранных работников, особое внимание уделяется оптимизации привлечения иностранной рабочей силы с целью увеличения численности трудоустроенных российских граждан на вакантные и создаваемые рабочие места, заявленные работодателями для привлечения иностранных работников.

Сокращение квоты на привлечение иностранной рабочей силы в экономику края направлено, прежде всего, на предотвращение социальной напряженности в обществе, которая возникает как реакция на конкуренцию на рынке труда в условиях сокращения рабочих мест и имеющейся безработицы.

С 2013 года Межведомственной комиссией Забайкальского края по вопросам привлечения и использования иностранных работников введена практика заключения с крупными работодателями Забайкальского края, привлекающими иностранную рабочую силу, трехсторонних соглашений между Министерством труда и социальной защиты Забайкальского края, объединением работодателей Забайкальского края и работодателями, привлекающими иностранную рабочую силу, которые направлены на осуществление комплекса мер по замещению иностранных работников российскими гражданами.

Трехсторонние соглашения предусматривают:

- соблюдение действующего федерального и регионального законодательства о правовом положении иностранных граждан;
 - выполнение условий Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Забайкальском крае;
- недопущение несоответствия заработной платы, фактически выплаченной иностранным работникам и указанной работодателем в заявке;
- создание условий для постоянного или временного проживания иностранных работников в соответствии с действующим законодательством;
 - ежегодное снижение численности привлекаемых иностранных работников;
 - обеспечение приема на работу российских граждан;
- своевременную уплату всех обязательных платежей в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Заключено 54 трехсторонних соглашения, что составляет 33,5% от общего числа работодателей, использующих иностранную рабочую силу.

Практика заключения трехсторонних соглашений с работодателями, привлекающими иностранную рабочую силу, либо планирующими ее привлечение в следующем году, по осуществлению комплекса мер, направленных на замещение иностранной рабочей силы российскими гражданами, будет продолжена.

Л.И. Сизикова, начальник Управления федеральной миграционной службы России по Забайкальскому краю

ИНФОРМАЦИЯ О МИГРАЦИОННОЙ СИТУАЦИИ В ЗАБАЙКАЛЬСКОМ КРАЕ ЗА 2013 ГОД

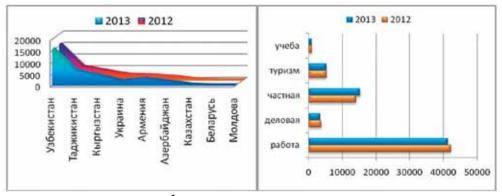
Миграционная ситуация в Забайкальском крае в 2013 году формировалась на фоне продолжающегося снижения числа въехавших через границу иностранных граждан. По данным Пограничного управления ФСБ России по Забайкальскому краю в отчетном периоде произошло снижение на 0,6% количества въехавших иностранных граждан в Российскую Федерацию и увеличение на 2% выехавших иностранных граждан через пункты пропуска государственной границы Забайкальского края.

За указанный период в Забайкальском крае на миграционный учет по месту пребывания поставлено 66520 иностранных граждан, что на 0,2% превысило показатели 2012 года.

Из общего количества поставленных на миграционный учет 28852 — граждане КНР (43,3%), 34529 — граждане СНГ (52%), 3139 — граждане, прибывшие из других стран (4,7%).



Граждане, прибывшие из государств-участников СНГ, распределились следующим образом: Узбекистан — 15800 (увеличение на 1,1%), Таджикистан — 6454 (увеличение на 5,7%), Кыргызстан — 4348 (увеличение на 2,6%), Украина — 1436 (снижение на 19,2%), Армения — 3043 (увеличение на 27,3%), Азербайджан — 1856 (увеличение на 13%), Казахстан — 542 (снижение на 11,5%), Беларусь — 183 (снижение на 14,5%), Молдова — 225 (увеличение на 0,4%), Туркменистан — 2 (АППГ — 7).



Основными целями временного пребывания иностранных граждан на территории региона традиционно являются «работа» и «частная». В 2013 году на миграционный учет с целью «работа» поставлено 41393 иностранных гражданина (62,2%), с частной целью – 15337 (23%). Число иностранных граждан, пребывающих в крае с целью туризма, увеличилось на 0,5%. За 2013 год уведомили о туристической цели своего пребывания 5307 иностранных граждан (8% от общего количества), 91% из которых – граждане Китая. На 11% сократилось число пребывающих в крае с деловой целью иностранных граждан и составило 3350 человек (5% от общего количества). С учебной целью пребывало в крае 799 иностранных граждан (1,2% от общего количества) – снижение на 9,9%.

По состоянию на 31 декабря 2013 года число пребывающих в Забайкальском крае граждан из странучастниц СНГ на 20,7% превысило число граждан КНР (5060 – СНГ, 3253 – КНР). Всего на территории региона на конец отчетного периода временно пребывало 8743 иностранных гражданина (АППГ – 8786).

В течение 2013 года на миграционный учет по месту жительства поставлен 2131 иностранный гражданин (снижение на 0,2%). По состоянию на 31 декабря 2013 года на территории региона проживало 4083 иностранных гражданина, из которых 1367 — постоянно проживающие, 2716 — временно проживающие.



Постоянно проживающие иностранные граждане распределены следующим образом: 316 — граждане Таджикистана, 205 — Армении, 173 — КНР, 161 — Узбекистана, 146 — Азербайджана, 81 — Украины, 56 — Кыргызстана, 27 — Молдовы, 27 — Вьетнама, 24 — Монголии, 23 — Белоруссии, 22 — Грузии, 17 — Казахстана, 75 — лица без гражданства, 14 — другие. Статус временно проживающего лица имеют 702 гражданина Таджикистана, 451 — Кыргызстана, 447 — Узбекистана, 397 — Армении, 303 — Азербайджана, 153 — Украины, 81 — Казахстана, 53 — Вьетнама, 32 — КНР, 31 — Молдовы, 25 — Грузии, 22 — лица без гражданства, 19 — другие.

В отчетном периоде снято с миграционного учета 47569 иностранных граждан (АППГ – 56477), в том числе по месту жительства – 1066, по месту пребывания – 46503.

В 2013 году УФМС России по Забайкальскому краю принято к рассмотрению 1193 заявления от иностранных граждан и лиц без гражданства о выдаче разрешения на временное проживание в Российской Федерации (АППГ – 1059).

Наибольшее количество заявлений о выдаче разрешений на временное проживание принято от граждан Таджикистана (343), Узбекистана (220), Кыргызстана (191), Армении (162), Азербайджана (119), Украины (69). В 2013 году УФМС России по Забайкальскому краю оформлено первично 457 видов на жительство (АППГ – 554). По состоянию на 31 декабря 2013 года на территории края по видам на жительство проживает 75 лиц без гражданства и 1292 иностранных гражданина, из них 316 — граждане Таджикистана, 205 — Армении, 173 — КНР, 161 — Узбекистана, 146 — Азербайджана, 81 — Украины, 56 — Кыргызстана, 27 — Молдовы, 27 — Вьетнама, 24 — Монголии, 23 — Белоруссии, 22 — Грузии, 17 — Казахстана, 14 — другие.

За отчетный период принято, признано и восстановлено в гражданство Российской Федерации 494 иностранных гражданина (увеличение на 22%), из которых 406 — в упрощенном порядке (124 — Таджикистан, 86 — Армения, 60 — Кыргызстан, 37 — Азербайджан, 35 — Узбекистан, 25 — Украина, 16 — Казахстан, 15 — Грузия, 3 — Латвия, 2 — Молдова, 1 — Монголия, 1 — Беларусь, 1 — КНР), 4 — в соответствии с Международными соглашениями (2 — Казахстан, 2 — Киргизия), 78 иностранных граждан приняты в гражданство Российской Федерации в соответствии со ст. 41.3 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ (17 — Армения, 14 — Украина, 12 — Казахстан, 11 — Грузия, 11 — Азербайджан, 5 — Узбекистан, 3 — Киргизия, 2 — Таджикистан, 2 — Молдова, 1 — Туркменистан), 3 гражданина Украины восстановлены в гражданство Российской Федерации, признаны гражданами Российской Федерации по ст. 41.2 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ 1 гражданин Грузии, 2 — Украины.

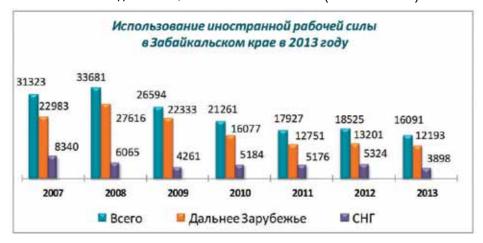
По состоянию на 31 декабря 2013 года на обслуживании в УФМС России по Забайкальскому краю состояло 444 организации, приглашающих в Российскую Федерацию иностранных граждан (АППГ – 376). Поставлено на обслуживание 68 организаций, в отчетном периоде с обслуживания организации не снимались. За 2013 год оформлено 9057 приглашений иностранным гражданам (АППГ – 10234). Объем использования установленной на 2013 год квоты на оформление приглашений в размере 9571 составил

94,6%. Из общего количества приглашений для въезда в Российскую Федерацию с целью осуществления трудовой деятельности оформлено 6527 приглашений, с деловой и гуманитарной целью — 2060 (в том числе техобслуживание), на учебу — 90, с частной целью —299, членам семьи — 81.

Основную часть из приглашенных в Российскую Федерацию иностранных граждан составляют граждане КНР — 8728 приглашений (96,3%). 146 приглашений оформлено гражданам КНДР, 59 — Монголии, 44 — Вьетнама, 19 — Грузии, 10 — Германии, 51 — другие.

В 2013 году миграционная ситуация, связанная с осуществлением иностранными гражданами трудовой деятельности на территории Забайкальского края, характеризуется снижением численности трудовых мигрантов в регионе.

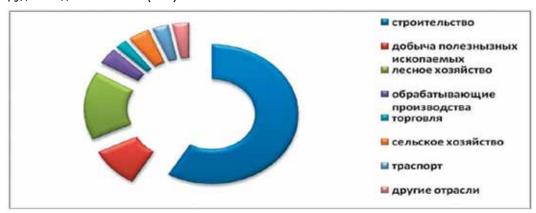
Общее количество работавших в течение 2013 года на территории края иностранных граждан уменьшилось по сравнению с 2012 годом на 13,1% и составило 16091 (АППГ – 18525).



За 2013 год оформлено 490 разрешений на привлечение 8468 иностранных граждан (АППГ – 574). Отказано в выдаче 8 разрешений, аннулировано 3 разрешения, приостановлено действие 5 разрешений. По состоянию на 31 декабря 2013 года у работодателей имеется 504 действительных разрешения на привлечение иностранных работников.

Количество разрешений на работу, оформленных иностранным гражданам, по странам исхода распределено следующим образом: Китай — 74,7% от общего количества оформленных разрешений (7742), Узбекистан — 9,9% (1025), Украина — 6,6% (687), Таджикистан — 2,3% (238), КНДР — 2% (210), Армения — 1,8% (185), Кыргызстан — 1,4% (146), Вьетнам — 1% (105), другие — 0,2% (19).

Основная часть разрешений на работу (58,4%) оформлена для строительной отрасли (6049), 15,9% – лесного хозяйства (1651), 9,3% – добычи полезных ископаемых (970), 4% – сельского хозяйства (421), 3,8% – обрабатывающих производств (394), 3% – транспорта (314), 2,2% – торговли (232), 3,1 % – других отраслей трудовой деятельности (326).



В течение 2013 года оформлено 8068 патентов иностранным гражданам для работы у физических лиц. Наибольшее количество обратившихся за получением патентов граждан приехало из Узбекистана (53,3% от общего количества), Таджикистана (19,5%), Кыргызстана (10,7%), Армении (8,8%), Азербайджана (5,3%).

Большинство иностранных граждан, получивших патент, трудятся в сфере строительства и ремонта зданий и сооружений (подсобные рабочие, штукатуры, маляры, каменщики).

В 2013 года выдано 1 разрешение на работу высококвалифицированному специалисту, прибывшему в Российскую Федерацию в безвизовом порядке (АППГ – 14).

1 января 2013 года закончена реализация целевой краевой программы «Оказание содействия переселению в Забайкальский край соотечественников, проживающих за рубежом (2010-2012 годы)». 31 июля 2013 года Распоряжением Правительства Российской Федерации № 1360 и Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2013 года №375 согласована краевая Программа Забайкальского края по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013-2020 годы.

3 сентября 2013 года постановлением Правительства Забайкальского края № 375 программа Забайкальского края по оказанию содействия добровольному переселению в Забайкальский край соотечественников, проживающих за рубежом, утверждена. 10 сентября 2013 года Программа Забайкальского края опубликована в региональных средствах массовой информации.

По состоянию на 31 декабря 2013 года в Забайкальский край для участия в Программе прибыло и прошло регистрацию в УФМС России по Забайкальскому краю 40 человек, имеющих гражданство иностранного государства. В том числе 8 участников Программы прибыли в Забайкальский край из-за рубежа. Приобрели гражданство Российской Федерации 148 участников Программы и 60 членов семей. Всего на конец отчетного периода на учете в УФМС России по Забайкальскому краю состоит 437 участников и 167 членов семей.

В течение 2013 года убыли из Забайкальского края в другой субъект Российской Федерации 5 участников Программы и 4 члена семей, за пределы Российской Федерации – 3 участника, по причине отказа от участия в Госпрограмме – 5 участников и 4 члена семей, по причине аннулирования свидетельства – 7 участников, по причине смерти – 1 участник. Трудоустроено 24 участника, 2 члена семей трудоспособного возраста.

По состоянию на 31 декабря 2013 года на учете в УФМС России по Забайкальскому краю состоит 6 семей вынужденных переселенцев (12 человек). Снята с учета 1 семья (3 человека). С ходатайствами о продлении статуса вынужденные переселенцы не обращались. 1 семья (3 человека) обеспечены жильем в рамках подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных законодательством».

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ СФЕРЕ

В.Г. Лоскутников, первый заместитель министра сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края **О.Л. Нечаева,** главный специалист-эксперт отдела имущественных и земельных отношений Министерства сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ В СФЕРЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА ПО ИТОГАМ 2013 ГОДА

Торгово-экономическое и научно-техническое сотрудничество предприятий АПК Забайкальского края с иностранными партнерами осуществляются в соответствии с Соглашениями об экономическом, торговом, научно-техническом и культурном сотрудничестве, решениями Межправительственных комиссий стран и другими документами (протоколами, договорами и т.д.).

На протяжении ряда лет предприятия агропромышленного комплекса Забайкальского края сотрудничают с зарубежными компаниями из Китайской Народной Республики, Монголии, Германии, Австралии, Канады, Украины, Казахстана и других стран, среди которых основными партнерами являются КНР и Монголия.

Приграничное сотрудничество края с Китаем и Монголией в области сельского хозяйства носит устойчивый характер долговременных и взаимовыгодных связей. Реализуются мероприятия по сотрудничеству с Восточным и Хэнтийским аймаками Монголии, Автономным районом Внутренняя Монголия и провинцией Хэйлунцзян КНР.

Так, в КНР на протяжении ряда лет 000 «Руно» (Агинский район) поставляет мытую овечью шерсть, за 2013 год им поставлено Маньчжурской торговой компании «Кэн Шэн» 211,2 тн. сырья на сумму 15 828 тыс. рублей. Также реализацией мытой овечьей шерсти занимается созданное в 2013 году 000 «Хэн Да» (г. Борзя), объем реализации составил 44,5 тн.

ИП Доржиевым Б.Ц. (п. Агинское) было поставлено в Китай (DONGNING HUAYUN ECONOMIC & TRADE CO., LTD; FARSHINE LIMITED) 58,6 тн. сухосоленых шкур КРС.

3AO «Читинские ключи» поставлено в КНР 60 тн. воды газированной «Кука», воды питьевой «Лялечка» на сумму 1 млн. рублей; в Монголию 600 тн. воды газированной «Кука» на сумму 6 млн. рублей.

С 2013 года проводится работа по сотрудничеству с ЗАО «Агрофлагман», являющимся официальным дилером бельгийской компании «New Holland» с локализованным производством на территории России. Обществом поставлены три энергонасыщенных трактора марки Т9 615: один в ООО «Улан» Приаргунского района, два в ОАО «Целинный» Краснокаменского района.

В последние годы стало уже доброй традицией обмениваться студентами из Восточного, Хэнтийского и Сухэбаторовского аймаками Монголии и города Читы. Разработан план совместной работы высших учебных заведений, осуществляющих подготовку кадров для сельскохозяйственных отраслей. Девять студентов из Восточного аймака и один из Сухэбаторовского аймака обучаются в Забайкальском аграрном институте – филиале ФГБОУ ВПО «Иркутская государственная сельскохозяйственная академия» на технологическом и экономическом факультетах по специальности ветеринария, экономика, землеустройство и кадастры.

В ФГОУ СПО «Нерчинский аграрный техникум» обучается пять студентов из Восточного аймака Монголии на ветеринарном, зоотехническом и технологическом отделениях по специальности ветеринария, зоотехния, технология хлеба кондитерских и хлебобулочных изделий.

Традиционно на территории края осуществляют деятельность по производству сельскохозяйственной продукции рабочие из КНР и Киргизии. Иностранные специалисты выращивают зерновые, овощные, бахчевые культуры, картофель. Так, на территории Забайкальского, Карымского, Краснокаменского, Приаргунского, Улетовского и Читинского муниципальных районов края в 2013 году иностранными рабочими было произведено овощей – 4206,2 тн., картофеля – 865,3 тн., бахчевых культур – 26 тн., пшеницы – 970

тн., овса — 171 тн., рапса — 399 тн., свинины — 158,9 тн. Вся продукция пользуется повышенным спросом у населения.

Проведенные в 2013 году международные мероприятия с участием Министерства сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края и предприятий АПК края позволили установить новые деловые контакты, расширить сферы взаимодействия и наметить перспективы взаимовыгодного сотрудничества.

Так, 23 февраля 2013 года в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края состоялись переговоры с заместителем генерального директора 000 «ГЕА Фарм Технолоджис Рус» Айхлером Йенсом по вопросу поставки оборудования и запасных частей для животноводческих помещений, организации сервиса, повышения качества молока и обучения работников молочно-товарных ферм. Айхлером Йенсом была представлена компания 000 «ГЕА Фарм Технолоджис Рус», занимающаяся производством техники для доения и охлаждения молока, фермерского оборудования (оборудование для навозоудаления, сепараторы, щетки-чесалки, поилки, кормораздатчики и др.), моющих средств для гигиены и ухода за животными, а также кормопроизводством. По результатам встречи в рамках достигнутых договоренностей в марте 2013 года в г. Москве прошла презентация доильных роботов 000 «ГЕА Фарм Технолоджис Рус», в которой принял участие глава КФХ Бондарович Е.А. В 2014 году крестьянским (фермерским) хозяйством планируется поставить два доильных робота.

С 25 по 28 июля 2013 года в г. Аолугуйе, Внутренняя Монголия, КНР в V Всемирном Конгрессе оленеводов, деятельность которого направлена на содействие развитию профессиональных контактов и сотрудничества между народами мира, принимала участие делегация из Каларского района Забайкальского края в составе Мальчакитова Юрия Юрьевича и Мальчакитовой Миры Григорьевны. Представители Забайкальского края присутствовали на торжественном открытии Конгресса оленеводов, принимали участие в семинарах: «Вызовы в таежном оленеводстве», «Здоровье оленеводов», «Устойчивое оленеводство», «Молодежь в оленеводстве». Общались на родном языке с эвенками Китая, посещали оленеводческие стойбища, участвовали в культурных и спортивных мероприятиях. Кроме того, в ходе конгресса был заслушан и принят отчет об итогах деятельности Ассоциации «Оленеводы Мира» за период 2009-2013 гг. Забайкальские оленеводы избраны в Совет Ассоциации «Оленеводы Мира», который состоится в следующий раз в Швеции.

Важным аспектом внешнеэкономической деятельности является создание совместных предприятий с участием иностранных инвесторов. Так, в январе 2013 года в Приаргунском районе создано совместное предприятие 000 «Саньцзян», учредителем которого с китайской стороны выступила Гуйнаньская компания с ограниченной ответственностью по развитию травяной промышленности провинции Цинхай. Предприятием в течение 2014 года намечено произвести посев рапса на площади 400 га.

В целях привлечения иностранных инвестиций в сельское хозяйство предприятия АПК ежегодно принимают участие в проведении мероприятий международного уровня — в торгово-экономических выстав-ках-ярмарках с представлением экспозиций, в различных презентациях и конференциях, в ходе которых устанавливаются деловые отношения, заключаются контракты, подписываются протоколы намерений, соглашения.

С 5 по 8 июня 2013 года в г. Чите на базе ОАО «Забайкальский центр племенного животноводства» и ГУ «Читинская государственная заводская конюшня с ипподромом им. Х. Хакимова» проходила межрегиональная Сибирско-Дальневосточная выставка племенных овец и коз (десятая по счету), а также конноспортивные соревнования зоны Сибири и Дальнего Востока для участия в которых Министерством были приглашены иностранные делегации Восточного аймака Монголии во главе с председателем учредительного совета компании «Адун-чулун» Цэнд Шинэбаяром и г. Маньчжурии КНР во главе с начальником Управления сельского хозяйства и животноводства города Маньчжурия Чжан Вэем.

В третьем квартале 2013 года (с 24 по 26 августа) делегация Забайкальского края при участии начальника отдела пищевой и перерабатывающей промышленности, кооперации и заготовок Министерства сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края М.Л. Щукина посетила VI ярмарку экологически чистых продуктов питания APBM-2013. Делегация приняла участие в открытии ярмарки, празднике сбора урожая ранетки, встрече с мэром г. Чжаланьтунь APBM.

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ЭКОЛОГИИ

П.В. Павленко, заместитель министра природных ресурсов и промышленной политики Забайкальского края **Н.А. Харченко,** заместитель министра природных ресурсов и промышленной политики Забайкальского края — начальник отдела охраны окружающей среды

МЕЖДУНАРОДНОЕ И МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО МИНИСТЕРСТВА ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ В 2013 ГОДУ

Экологическая безопасность является одной из составляющих национальной безопасности и представляет собой совокупность природных, социальных, технических и других условий, обеспечивающих качество жизни и безопасность жизни населения, а также устойчивого состояния биоценоза биотопа естественной экосистемы. Единым критерием оценки экологической безопасности естественной экосистемы и ее устойчивости является нерушимость естественного состояния основного биоценоза и его способность к восстановлению при антропогенном воздействии.

Экологическая безопасность Забайкальского края как составная часть национальной безопасности страны является обязательным условием устойчивого развития региона и выступает основой сохранения природных систем и поддержания качества окружающей среды.

Забайкальский край занимает особое геополитическое положение в азиатской части России, по своему периметру граничит с четырьмя субъектами Российской Федерации. Здесь на южных границах области сомкнулись политические, экономические и экологические интересы России, Монголии и Китая.

Забайкальский край как субъект Российской Федерации обязан выполнять на региональном уровне международные обязательства России по сохранению уникальных мест обитания мигрирующих животных, сохранять виды, внесенные в международные, национальные и региональные Красные книги, а также природные комплексы, в том числе трансграничные.

Забайкальский край имеет ряд Соглашений с приграничными территориями Китая и Монголии, субъектами Российской Федерации по совместным усилиям в сфере охраны природы.

Являясь активным участником межправительственного переговорного процесса, представители Забай-кальского края приняли участие в ряде международных заседаний и совещаний.

- В течение 2013 года состоялся ряд заседаний российско-китайских рабочих групп для подготовки очередного 8-го заседания Подкомиссии по сотрудничеству в области охраны окружающей среды Российско-Китайской комиссии по подготовке регулярных встреч глав правительств Российской Федерации и Китайской Народной Республики:
- 1) 27-29 мая 2013 года в г. Пекине (КНР) состоялось 7-ое заседание российско-китайской Рабочей группы по предотвращению загрязнения и чрезвычайным ситуациям экологического характера Подкомиссии по сотрудничеству в области охраны окружающей среды Российско-Китайской комиссии по подготовке регулярных встреч глав Правительств России и Китая, а также заседания экспертных групп по экстренному реагированию при чрезвычайных ситуациях экологического характера и о взаимном обмене информацией об оценке воздействия на окружающую среду проектов, способных оказать трансграничное воздействие;
- 2) 17-20 июня 2013 года состоялось 7-ое заседание Рабочей группы по мониторингу качества вод трансграничных водных объектов и их охране Подкомиссии по сотрудничеству в области охраны окружающей среды Комиссии по подготовке регулярных встреч глав Правительств России и Китая.

8-ое заседание Подкомиссии по сотрудничеству в области охраны окружающей среды Комиссии по подготовке регулярных встреч глав правительств Российской Федерации и Китайской Народной Республики состоялось 04-06 сентября 2013 года в г. Пекине (КНР).

На данном заседании Подкомиссии:

- 1) продлено действие Меморандума между Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Министерством охраны окружающей среды Китайской Народной Республики о создании механизма оповещения и обмена информацией при трансграничных чрезвычайных ситуациях экологического характера;
- 2) вынесены рекомендации администрациям приграничных территорий России и Китая о расширении взаимодействия и сотрудничества по информированию о чрезвычайных ситуациях экологического характера, организации обмена информацией о трансграничном загрязнении атмосферного воздуха в результате природных пожаров и принимаемых мерах по их ликвидации;
- 3) рассмотрены вопросы о продолжении проведений учений по обмену информацией о чрезвычайных ситуациях и проверки каналов связи;
- 4) утверждена Дорожная карта по разработке документа о взаимном обмене информацией об оценке воздействия на окружающую среду по проектам, способным оказать значительное негативное трансграничное воздействие;
- 5) рассмотрены и одобрены «Заключение об оценке данных совместного российско-китайского мониторинга качества вод трансграничных водных объектов в 2012 году» и «Программа мероприятий по осуществлению совместного российско-китайского мониторинга качества вод трансграничных водных объектов в 2013 году»;
- 6) рассмотрены вопросы о продолжении исследования причин сохраняющегося загрязнения вод реки Аргунь и обмена полученных результатов;
- 7) рассмотрены вопросы о необходимости расширения двустороннего сотрудничества в области охраны окружающей среды, включая инновационное развитие взаимодействия между Россией и Китаем в этой сфере, в том числе по природоохранным технологиям и «зеленой экономике».

20 июня 2013 года в г. Маньчжурии (КНР) Департаментом защиты окружающей среды Народного Правительства Автономного района Внутренняя Монголия КНР проведена конференция на тему «Зеленый АРВМ — экологичная Маньчжурия» с участием представителей органов государственной власти, общественности, науки и студентов Китая.

25-30 сентября 2013 года в г. Харбине (КНР) прошла техническая конференция по вопросам совместного российско-китайского мониторинга качества вод трансграничных водных объектов и состоялось 4-ое заседание Рабочей группы по мониторингу качества и охраны трансграничных вод Совместной Российско-Китайской комиссии по рациональному использованию и охране трансграничных вод, где одним из вопросов повестки дня рассматривалось экологическое состояние трансграничных водных объектов, в том числе реки Аргунь, и пути решения по улучшению качества их вод.

Аналогичные вопросы рассматривались 12-14 декабря 2013 года в г. Санья (КНР) на 9-ом заседании Совместной координационной комиссии и рабочей группы экспертов по мониторингу трансграничных водных объектов.

В соответствии с Меморандумом «О совместных действиях по сохранению экосистем и обеспечению устойчивого развития регионов бассейна реки Амур» и Положением о Координационном Комитете по устойчивому развитию бассейна реки Амур, Координационный Комитет осуществляет свою деятельность на основе ротации его руководителей. В период 2012-2013 гг. руководство Координационным Комитетом осуществляет Хабаровский край.

На заседаниях Координационного Комитета рассматривались вопросы последствия негативного воздействия наводнения 2013 года, о результатах мониторинга качества вод рек Амурского бассейна, а также выполнения природоохранных мероприятий, проведенных в рамках Года охраны окружающей среды.

В рамках Года охраны окружающей среды в Российской Федерации Правительством Забайкальского края в 2013 году организованы и проведены конференции, экологические слеты, олимпиады, конкурсы, экологические акции.

Забайкальский край стал активным участником Всероссийского экологического субботника — Зеленая Россия, организованного Президентом Российского экологического Фонда «ТЕХЭКО», Депутатом Государственной Думы, многократным чемпионом мира по шахматам А.Е. Карповым — в нем приняли участие более 37 тыс. жителей края.

Делегация Забайкальского края приняла участие в работе Российского промышленно-экологического форума и выставке «РосПромЭко-2013» и IV Всероссийского съезда по охране окружающей среды в Москве.

В 2013 году продолжилась реализация международного проекта ПРООН/ГЭФ/Минприроды России «Совершенствование системы и механизмов управления особо охраняемыми природными территориями в степном биоме России» по сохранению Даурских степей.

На территории Забайкальского края в 2013 году продолжены работы по поддержке сотрудничества в рамках Международного заповедника «Даурия», развитию биологической станции «Уточи», усилению мер по сохранению дзерена и разработке национальной Стратегии сохранения дзерена.

Завершено формирование сети мониторинга в рамках Климатической программы на территории Даурского экорегиона (включая Монголию и Китай).

Начато в сотрудничестве с ТГК-14 внедрение мер по оборудованию ЛЭП птицезащитными устройствами, изучению урожайности зерновых культур на фоне цикличных изменений климата в модельных районах, а также скорости восстановления степи после распашки.

Запущен проект распространения охранных мер и соуправления при участии местных жителей на территории зоны сотрудничества Даурского биосферного заповедника.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПЕРЕВОЗКИ

E.C. Мариняк, специалист по развитию аэропортовой деятельности ОАО «ЧитаАэро»

МЕЖДУНАРОДНЫЙ АЭРОПОРТ ЧИТА (КАДАЛА)

В настоящее время на территории Забайкальского края действует аэропорт Чита, который имеет статус международного и является аэропортом федерального значения. Главным эксплуатантом аэродрома является ОАО «АэроЧита», которое входит в сетевой проект ООО «Новапорт», включающего в себя семь региональных аэропортов — читинский, новосибирский, астраханский, барнаульский, томский, волгоградский и челябинский.

По результатам работы за 2013 год аэропорт Чита обслужил 313 356 пассажиров, по сравнению с 2012 годом рост пассажиропотока увеличился на 30 %. На внутренних воздушных линиях было обслужено 272 407 пассажиров, что на 21 % выше показателей 2012 года. Динамичный рост показателей отмечен на международных направлениях, где пассажиропоток вырос на 160% и достиг 40 949 человек. По итогам 2013 года направление Чита — Бангкок вошло в «Топ 5» — 17 149 пассажиров, + 427,5 %.

Общий объем обработанного груза за 2013 год составил 2598,6 тонн, что превышает показатели прошлого года на 4,6 %. За год было выполнено 2435 взлетно-посадочных операций, рост к 2012 году составил 17,6 %.

Приоритетным направлением работы аэропорта Чита является обеспечение безопасности и бесперебойности полетов, а также улучшение качества обслуживания пассажиров и авиакомпаний. Совместно с авиакомпаниями-партнерами расширена маршрутная сеть и увеличена частота полетов по существующим направлениям.

По результатам 2013 года Международный аэропорт Чита (Кадала), по рейтингу ACI-Europe (Airport Council International), был включен в топ-5 по динамики развития среди российских и европейских аэропортов в подгруппе «малые» аэропорты (до 5 млн. пассажиров в год).

В 2013 году состоялись переговоры между ОАО «АэроЧита» и Компанией «Heilongjiang Airport Management Group Co., Ltd.» г. Харбин. Стороны отметили важное значение организации чартерных авиаперевозок по направлению Чита — Харбин.

Приоритетным направлением работы аэропорта Чита остается обеспечение безопасности и беспере-бойности полетов, а также улучшение качества обслуживания пассажиров и авиакомпаний. Совместно с авиакомпаниями-партнерами расширена маршрутная сеть и увеличена частота полетов по существующим направлениям.

В.В. Быстров, начальник Управления государственного автодорожного надзора по Забайкальскому краю

ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ АВТОМОБИЛЬНЫХ ПЕРЕВОЗОК В ЗАБАЙКАЛЬСКОМ КРАЕ И ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ИХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ

Осуществление международных автомобильных перевозок по территории Забайкальского края характеризуется следующими особенностями:

- 1. Основной объем международных перевозок выполняется на китайском направлении через МАПП «Забайкальск». При этом доля импортных грузов значительно превышает объемы экспорта. Около 80% всего объема ввозимых грузов составляют фрукты и овощи, выращенные в южных провинциях Китая и потребляемые на территории Сибири и Забайкалья.
- 2. Поскольку Китай не присоединился ни к одной Европейской конвенции о международных перевозках, основным документом, на основании которого осуществляются перевозки между Россией и Китаем, является «Соглашение между Правительством РФ и Правительством КНР о международном автомобильном сообщении», подписанное в китайской столице в декабре 1992 года.
- 3. Китайская сторона до настоящего времени не предоставила России перечень автомобильных дорог, открытых для международного сообщения (предусмотрено статьей 1 Соглашения между Правительством РФ и Правительством КНР о международном автомобильном сообщении) в связи с чем проезд транспортных средств российских перевозчиков по территории КНР ограничен не далее близлежащего населенного пункта к автомобильному пункту пропуска.
- 4. Проезд транспортных средств, принадлежащих китайским перевозчикам, по территории Забайкальского края ограничен решением Комиссии по безопасности дорожного движения Забайкальского края от 15 мая 2009 года в связи с неудовлетворительным состоянием федеральной автомобильной дороги «Чита-Забайкальск» не далее пгт. Забайкальска (близлежащий населенный пункт к МАПП «Забайкальск») для автобусов, и не далее г. Борзи для грузовых автомобилей (в целях проведения операций по таможенному оформлению груза на Борзинском таможенном посту).

Пик международных автомобильных перевозок был достигнут в 2007 году (рисунок №1) — государственную границу РФ и КНР пересекло 164 тысячи транспортных средств, МАПП «Забайкальск» по объемам и нагрузке занимал 3-е место в России. В период 2007-2012 гг. в силу сложившейся экономической ситуации объемы международных автоперевозок ежегодно сокращались. Положительная динамика возникла к 2013 году — через государственную границу РФ и КНР проследовало 83 084 грузовых автомобилей и автобусов (из них принадлежащих российским перевозчикам — 63696 ATC — 77 %), что на 25 % больше чем в 2012 году.

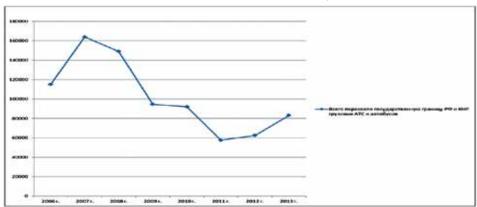


Рис.1. Динамика международных автомобильных перевозок в Забайкальском крае¹

¹ При построении графика использованы данные ПК «Транспортный контроль» и ПК «СКАТ-ТК» (программные комплексы в которые вносятся данные по результатам транспортного контроля проводимого Ространснадзором и таможенными органами).

По видам перевозок соотношение следующее:

- по пассажирским перевозкам соблюдается примерный паритет, в 2013 году государственную границу РФ и КНР пересекло автобусов 36 199 ед., из них зарегистрированных в КНР 17 528 ед. (48 %);
- в грузовых перевозках наблюдается доминирование российских перевозчиков. Всего в 2013 году государственную границу РФ и КНР пересекло 46 885 грузовых автомобилей, из них зарегистрированных в КНР 1859 ед. (4 %).

В Забайкальском крае 480 перевозчиков имеют удостоверения допуска к осуществлению международных автомобильных перевозок, из них 452 индивидуальные предприниматели и 28 юридические лица.

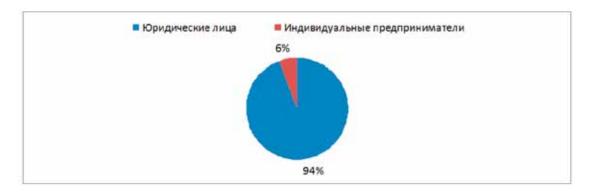


Рис. 2. Соотношение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих допуск к осуществлению международных автомобильных перевозок

Действующих карточек допуска — 1149, в том числе на грузовые автомобили — 1045, на автобусы — 104. Юридическим лица выдано 159 карточек допуска, индивидуальным предпринимателям — 990 карточек допуска.

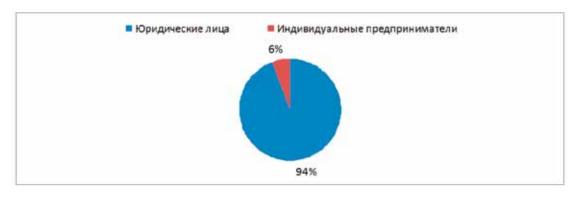


Рис. 3. Распределение количества автотранспорта между индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами

Анализ организационно-правового статуса перевозчиков, осуществляющих деятельность в Забайкальском крае показывает, что основная доля перевозчиков имеют статус индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица. Данная структура перевозчиков, в целом отражает общественно-политическую ситуацию в стране. В условиях развивающейся рыночной экономики наиболее адаптированными к деятельности в создавшихся условиях производственных отношений и налогового законодательства являются коммерческие структуры и индивидуальные предприниматели без образования юридического лица.

Регулярные перевозки по маршруту «Забайкальск (РФ) — Маньчжурия (КНР)» осуществляет один российский перевозчик ОАО «Читаавтотранс», ежедневно выполняется по 10 рейсов.

Проведение транспортного контроля должностными лицами Управления государственного автодорожного надзора по Забайкальскому краю (далее – УГАДН) осуществляется на 3-х передвижных контрольных пунктах:

- ПКП «Забайкальск», расположенном в 200 метрах от МАПП «Забайкальск» (работает ежедневно, круглосуточно);
- ПКП «Приаргунск», расположенном вблизи АПП «Староцурухайтуйский» (режим работы совпадает с работой АПП 6 дней в неделю по 8 часов);
- ПКП «Атамановка», расположенном в 15 км от г. Читы на автомобильной дороге федерального значения А-350 «Чита Забайкальск граница с КНР» (совмещен со стационарным постом ДПС ГИБДД, работает ежедневно, круглосуточно).



Рис.4. Передвижной контрольный пункт «Атамановка»

За 2013 год должностными лицами УГАДН по Забайкальскому краю проконтролировано 39 718 единиц автотранспорта (в 2012 году – 38 651 ед.), из них транспортных средств, зарегистрированных в КНР – 11 329 ед. (в 2012 году – 38651 ед.). По результатам транспортного контроля выявлено 2027 нарушений правил осуществления международных перевозок (в 2012 году – 1791 нарушение), выдано 1122 предписания на устранение выявленных нарушений (в 2012 году – 869 предписаний), составлено 905 протоколов об административных правонарушениях (в 2012 году – 878 протоколов), наложено административных штрафов на сумму 1541 тыс. руб. (в 2012 – 1595 тыс. руб.), взыскано штрафов на сумму 1650 тыс. руб., с учетом штрафов наложенных в 2012 году (в 2012 году – 1427 тыс. руб.).



Рис. 5. Проведение транспортного контроля на ПКП «Забайкальск» в ночное время суток

Основные нарушения правил осуществления международных автомобильных перевозок следующие:

- нарушение режима труда и отдыха водителей 544 нарушения;
- неисправности элементов конструкции транспортных средств, влияющих на безопасность движения 673 нарушения;
- неповиновение законным требованиями должностного лица, проводившего транспортерный контроль 86 нарушений;
- перевозка тяжеловесных и крупногабаритных грузов без специальных разрешений 68 нарушений. Должностными лицами УГАДН по Забайкальскому краю на юридических лиц, зарегистрированных в КНР, трижды налагались штрафы в размере по 400 тыс. руб.:
- на Хулунбуирскую логистическую компанию с 00 «Цзю Чжэн» за неоднократные нарушения перевозки тяжеловесных грузов без специального разрешения (в течение 2012 года совершено 17 административных правонарушения), кроме того, штраф в размере 15 000 руб. был наложен на должностное лицо данной организации, штрафы оплачены;
- на Маньчжурскую транспортную компанию с 00 «Шунь Да» за осуществление каботажных перевозок. В течение 2012-2013 гг. китайская компания пыталась оспорить вынесенное в ее отношении постановление в суде, однако по итогам 4 судебных заседания постановление оставлено в силе, штраф оплачен;
- на Маньчжурскую транспортную компанию с 00 «Шунь Да» за осуществление перевозки крупногабаритных грузов без специального разрешения, постановление вынесено 09.01.2014 г., штраф не оплачен, срок добровольной оплаты штрафа не истек.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РФ В ЗАБАЙКАЛЬСКОМ КРАЕ

М.Ю. Бойко, главный государственный таможенный инспектор по связям с общественностью Читинской таможни

ИТОГИ РАБОТЫ ЧИТИНСКОЙ ТАМОЖНИ ЗА 2013 ГОД

За 2013 год в федеральный бюджет таможней было перечислено 8813,42 млн. рублей. Показатель перечисленных доходов в федеральный бюджет составил на одно должностное лицо Читинской таможни более 9 миллионов рублей.

Всего за 2013 год Читинской таможней и ее 12 постами было выпущено 28 963 деклараций на товары. Из них с применением процедуры импорта 26 243 декларации на товары, с применением процедуры экспорта 2 720 деклараций.

Наибольшее количество деклараций на товары было выпущено Читинским таможенным постом — 10 944. На втором месте находится Борзинский таможенный пост — 7 969 деклараций. Третье место занимает Забайкальский таможенный пост — 7 685 деклараций.

В 2013 году должностные лица Читинской таможни уделяли значительное внимание применению и развитию современных информационных технологий. Важным результатом работы Читинской таможни в этом направлении в 2013 году стала доля деклараций на товары, выпущенных с использованием международной ассоциации сети «Интернет», которая по итогам работы за год составила 97 %. С 1 января 2014 г. декларирование товаров уже производится только в электронной форме. Бумажные декларации на товары будут использоваться только в исключительных случаях, предусмотренных таможенным законодательством.

В 2013 году 100% всех грузов, ввозимых автотранспортом, оформлялось с применением предварительного информирования. В деятельности таможни эффективно реализуется одна из современных таможенных технологий – удаленный выпуск товаров, основным принципом которого является разделение таможенных операций на процессы документального и фактического контроля, осуществляющиеся различными таможенными органами. В наступившем 2014 году работа по применению современных информационных технологий будет продолжена.

В 2013 году в регионе деятельности Читинской таможни внешнеэкономической деятельностью занимались 850 участников внешнеэкономической деятельности.

Основным торговым партнером участников внешнеэкономической деятельности традиционно является Китай. На его долю приходится 90,5 % товарооборота.

Основные экспортируемые товары в 2013 году — машины, оборудование и транспортные средства, древесина и целлюлозно-бумажные изделия, черные и цветные металлы и изделия из них, минеральные продукты.

В импорте лидирующее положение занимает продукция машиностроения (машины, оборудование и транспортные средства). На втором месте продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье, на третьем – черные и цветные металлы и изделия из них.

Внешнеторговый товарооборот в регионе деятельности Читинской таможни за 2013 год составил 1180 млн. долларов США. По сравнению с 2012 годом данный показатель уменьшился на 2,9 %.

Объем экспортных поставок составил 157 млн. долларов США, по сравнению с 2012 годом он уменьшился на 29 %.

Объем импорта составил 1022 млн. долларов США. Наблюдается увеличение по отношению к аналогичному периоду 2012 года на 2,9 %.

Значимыми в деятельности Читинской таможни в течение 2013 года оставались задачи, связанные с противодействием нарушениям и преступлениям в таможенной сфере, а также борьбой с контрабандой во взаимодействии с правоохранительными и контролирующими органами.

В течение 2013 года наблюдалась эффективная работа таможни при осуществлении деятельности по защите интеллектуальных прав. Всего за 2013 год по результатам таможенного контроля было выявлено 29072 единицы контрафактных товаров.

По фактам ввоза контрафактных товаров было возбуждено 88 дел об административных правонарушениях (АП) по ст.14.10 КоАП РФ, что в 1,8 раз превышает показатель 2012 года. Основная доля административных дел возбуждена по факту ввоза из Китая товаров – «одежда», «обувь», «сотовые телефоны», «фонарики», маркированных товарными знаками «Adidas». «NIKE», «NOKIA», «LACOSTE», «SAMSUNG», «iPhone» и «SWATT».

Основными направлениями работы сотрудников правоохранительного блока таможни в 2013 году были: экспорт лесоматериалов, импорт автотранспорта и запасных частей к нему, импорт строительных материалов, экспорт и импорт изделий из черных металлов, импорт строительной техники и оборудования, импорт продуктов и товаров народного потребления.

Подразделениями дознания Читинской таможни за 2013 год было возбуждено 54 уголовных дела. Большая часть уголовных дел возбуждена по экспорту лесоматериалов, ввозу и вывозу за границу денежных средств, перемещению наркотических и сильнодействующих веществ.

Отделом административных расследований было заведено 1972 дела об административных правонарушениях. Предметами административных правонарушений по возбужденным делам стали: лесоматериалы, нефрит, золото, специальные технические средства, продукты питания (в основном плодоовощная продукция), товары народного потребления, валюта и др.

Сотрудники правоохранительного блока таможни приняли непосредственное участие в спецоперациях, проводимых в регионе ответственности Читинской таможни совместно с правоохранительными структурами города — «Лес», «Сезон», «Восток», «Мак», «Канал» и др.

За 2013 год специалисты-кинологи 3856 раз участвовали в оперативно-розыскных мероприятиях со структурными подразделениями таможни, с правоохранительными структурами Забайкальского края, принимали участие при проведении таможенного контроля. Мероприятия были нацелены на поиск и обнаружение наркотических средств в транспорте, авиабортах, багаже граждан, международных почтовых отправлениях и помещениях. В результате использования служебных собак в 2013 году зарегистрирован 31 факт обнаружения контрабанды, заведено 20 уголовных дел.

Для Читинской таможни приоритетным направлением в 2014 году остается укрепление взаимодействия с таможенными службами государств Азиатско-Тихоокеанского региона, в частности с Китайской Народной Республикой. Как отметил начальник Читинской таможни Сергей Беседин, с каждым годом все стремительнее развиваются отношения между таможенными органами России и Китая, что, в итоге, позволяет лучше понимать друг друга в профессиональном плане, создавать цивилизованные условия для продвижения товаров и услуг наших стран.

За 2013 год должностными лицами Сибирского таможенного управления и Читинской таможни очень много сделано в этом направлении. В соответствии с Планом международных связей Федеральной таможенной службы руководство и должностные лица Читинской таможни неоднократно принимали участие в международных встречах, семинарах, заседаниях рабочих комитетов с руководством Маньчжурской таможни (КНР). Целью таких встреч является выработка мер, реализация которых позволила бы достичь ускорения товаро- и пассажирооборота на российско-китайской границе.

Одна из значимых международных встреч прошла в октябре 2013 года в приграничном поселке Забайкальск. Во встрече приняли участие представители Сибирского таможенного управления (СТУ) и Читинской таможни, руководство Маньчжурской таможни (КНР).

Основной темой обсуждения стала тема синхронизации работы МАПП Забайкальск и МАПП Маньчжурия, в результате которой увеличилась бы пропускная способность обоих пунктов пропуска, как по пассажирскому, так и по грузовому направлению. Китайские коллеги с пониманием отнеслись к данной проблеме, которая впрочем, поднималась российской стороной уже не в первый раз, и согласились минимизировать время технологических перерывов в работе МАПП Маньчжурия.

Помимо этого, представители СТУ и Читинской таможни довели до сотрудников Маньчжурской таможни информацию о часто встречающихся нарушениях законодательства физических лиц и участников внешнеэкономической деятельности, пересекающих границу в обоих направлениях.

В октябре 2013 года впервые в истории Читинской таможни была организована и проведена стажировка для должностных лиц Маньчжурской таможни по таможенному оформлению и таможенному контролю лесоматериалов.

Должностные лица Маньчжурской таможни ознакомились с общим порядком доставки леса до мест отгрузки, обработкой леса на предприятии, созданном участником внешнеэкономической деятельности. Должностные лица Читинской таможни провели для коллег из Китая практические занятия по определению объемов экспортируемых лесоматериалов в Китай, определению сортности древесины, а также ознакомили их с порядком формирования железнодорожных составов с экспортируемыми лесоматериалами.

Совместно с китайскими коллегами в 2013 году должностные лица таможни участвовали в совместном мониторинге сопредельных пунктов пропуска на российско-китайском участке государственной границы. В ходе данного мониторинга группой был проведен совместный осмотр сопредельных пунктов пропуска: Староцурухайтуйский — Хэйшаньтоу, Олочи — Шивэй, Эрка — Абагайтуй, Маньчжурия — Забайкальск, Забайкальск — Маньчжурия.

Всего за прошедший 2013 год руководство и должностные лица Читинской таможни приняли участие в 4-х международных встречах с представителями КНР.

Тесное внешнеэкономическое взаимодействие Забайкальский край имеет и с Монгольской Народной Республикой. Монголия традиционный торговый партнер участников внешнеэкономической деятельности Забайкальского края. Приграничные отношения с Монголией постоянно развиваются. В октябре 2013 года на территории Монголии в г. Чойбалсан состоялась встреча представителей Сибирского таможенного управления и руководства Читинской таможни с начальниками приграничных таможенных органов Монголии.

Руководством Сибирского таможенного управления на 2014 год уже запланирован ряд международных встреч и мероприятий с иностранными коллегами. Проведение таких встреч планируется и в регионе деятельности Читинской таможни.

А.А. Котельников, кандидат политических наук, Представитель Министерства иностранных дел России в г. Чите

ОТЧЕТ О РАБОТЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА МИД РОССИИ В Г. ЧИТЕ В 2013 ГОДУ

В сферу ответственности Представительства МИД России в г. Чите входит Забайкальский край. В своей деятельности Представительство руководствовалось действующим законодательством, Положением о территориальном органе МИД Российской Федерации на территории Российской Федерации, административными регламентами предоставления государственных услуг, приказами по МИД России, указаниями центрального аппарата.

В 2013 году Забайкальский край посещали иностранные дипломаты: полномочный министр Посольства Японии в России К. Идэ (февраль — март), руководитель отделения Посольства Белоруссии в России в г. Красноярске Г.П. Зубкевич (июль), Генеральный консул Монголии в г. Улан-Удэ Ц. Ганболд (октябрь), Генерального консул ФРГ в г. Новосибирске Н. Хёфер-Виссинг (октябрь), Генеральный консул КНР в г. Иркутске Го Чжицзюнь (ноябрь).

В течение прошедшего года Представительство непосредственно взаимодействовало с органами исполнительной власти субъекта Федерации, территориальными органами федеральных министерств и ведомств, органами местного самоуправления, средствами массовой информации, высшими учебными заведениями, общественными организациям и хозяйствующими субъектами.

Дипломатические сотрудники Представительства принимали участие в деятельности межведомственных координирующих органов: краевой комиссии по работе с зарубежными соотечественниками, коллегии при Министерстве международного сотрудничества, внешнеэкономических связей и туризма Забайкальского края, межведомственной комиссии по реализации российско-китайского Соглашения о безвизовых групповых туристических поездках. Представитель МИД включен в состав организационных комитетов по подготовке и проведению мероприятий, посвященных 75-й годовщине победы советских и монгольских войск над японскими агрессорами на реке Халхин-Гол, а также международного фестиваля самодеятельного творчества «Студенческая весна стран Шанхайской организации сотрудничества».

Оказывалась методическая и информационная поддержка субъекту Федерации в организации мероприятий международного характера.

Как и ранее, осуществлялось взаимодействие с УФМС России по Забайкальскому краю по вопросам пребывания иностранных граждан и с УФСБ по Забайкальскому краю в вопросах выдачи ОЗП.

Содействуя проводимой Департаментом по связям с субъектами Федерации, парламентом и общественными объединениями (ДСПО) МИД России работе по координации международных связей российского казачества, Представительство поддерживало рабочие контакты с Забайкальским войсковым казачьим обществом (ВКО). В рамках этой работы сотрудники Представительства несколько раз встречались с атаманом Австралийской посольской станицы Забайкальского ВКО С. М. Бойковым.

Представительство регулярно ориентировало руководство Забайкальского ВКО на проведение международной деятельности строго в соответствии с «Методическими рекомендациями по ведению международной деятельности войсковыми казачьими обществами, общественными организациями и объединениями казачества в Российской Федерации».

Продолжалось информирование органов местной власти и аппарата Главного федерального инспектора в Забайкальском крае по актуальным проблемам международных отношении, трансграничных связей, внутренней ситуации в сопредельных государствах, представляющим практический интерес для международных связей субъекта Федерации.

В контактах со средствами массовой информации Представительство делало акцент на профилактику происшествий с российскими гражданами за рубежом. В своих выступлениях в печати и в электронных СМИ дипломатические сотрудники Представительства делали упор на проведении информационной и профилактической работы, заостряли внимание на необходимости неукоснительно соблюдать законы страны

пребывания, предпринимать меры к предотвращению посягательств на личную безопасность и имущество, в случае происшествий немедленно извещать правоохранительные органы иностранного государства и российские консульские учреждения.

Представительство сотрудничает с высшими учебными заведениями г. Читы, готовящими студентов по специальностям «мировая экономика», «международные отношения», а также специалистов-переводчиков китайского и английского языков.

4 студента Забайкальского государственного университета и Читинского института Байкальского государственного университета экономики и права проходили практику в Представительстве. Представитель МИД принимал участие в качестве председателя государственной экзаменационной комиссии в государственной итоговой аттестации студентов по специальностям «международные отношения», «мировая экономика», «перевод и переводоведение», «лингвистика».

Информационно-аналитическая работа Представительства велась как по темам, постоянно находящимся в поле зрения Представительства, таким как международное и внешнеэкономическое сотрудничество Забайкальского края, миграция иностранных граждан, так и по новым направлениям — отслеживание основных тенденций развития сопредельных территорий, прежде всего, КНР и Монголии, вопросы безопасности в регионе Северо-Восточной Азии. Часть материалов направлялась также в адрес губернатора и главного федерального инспектора.

Правительство Забайкальского края отмечало качество информационно-аналитических материалов, подготовленных Представительством, а также актуальность затрагиваемых в них тем.

Своевременно обновлялось и актуализировалось содержание сайта Представительства, основной акцент делался на информативности и полезности контента для жителей Забайкальского края.

В 2013 году была усовершенствована система работы с обращениями граждан. Установлены часы приема. Работа с письмами граждан выделена в отдельное делопроизводство. Представительство успешно приняло участие в проведении общероссийского дня обращений граждан 12 декабря.

Консульская деятельность по-прежнему является одним из способов практического содействия развитию международной деятельности субъекта Федерации. В 2013 году Представительством было оформлено ОЗП – 42, служебных паспортов – 4, приглашений – 104, зарегистрировано и перерегистрировано юридических лиц – 7. Содействие российским гражданам в получении иностранных виз не оказывалось. Российские визы иностранным гражданам не выдавались.

Продолжались рабочие контакты с Генеральным консульством КНР в г. Иркутске и с Генеральным консульством Монголии в г. Улан-Удэ. Поддерживалось взаимодействие с Канцеляриями по иностранным делам АРВМ КНР, гг. Хулунбуира и Маньчжурии, главным образом, в решении конфликтных ситуаций с российскими гражданами на сопредельной китайской территории.

Большое внимание придавалось работе с обращениями граждан и туристических фирм, касающихся разрешения конфликтных ситуаций за рубежом, прежде всего, в КНР. При этом основной упор делался на оперативности доведения информации до компетентных российских загранучреждений и соответствующих канцелярий по иностранным делам местных народных правительств.

МЕЖДУНАРОДНАЯ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

О.А. Абросимова, главный специалистэксперт Министерства международного сотрудничества, внешнеэкономических связей и туризма Забайкальского края

ИНФОРМАЦИЯ О МЕЖДУНАРОДНЫХ МЕРОПРИЯТИЯХ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ, ПРОВЕДЕННЫХ В 2013 ГОДУ

В 2013 году региональными органами государственной власти и органами местного самоуправления проведен комплекс мероприятий, в ходе которых рассмотрены вопросы развития приграничной и туристической инфраструктуры, оптимизации функционирования пунктов пропуска, реализации инвестиционных проектов на территории Забайкальского края. Рассмотрены перспективы активизации инвестиционного сотрудничества в сфере туризма, деревообработки, добычи полезных ископаемых. Особое внимание уделялось подготовке и проведению мероприятий, запланированных в рамках Года китайского туризма в России и направленных на повышение привлекательности Забайкальского края для иностранных туристов, реализации государственной политики в отношении соотечественников, проживающих за рубежом.

В целях дальнейшего развития сотрудничества в области культуры между Забайкальским краем и г. Хулунбуир Автономного района Внутренняя Монголия Китайской Народной Республики, с 14 по 16 января артисты государственного театра национальных культур «Забайкальские узоры» приняли участие в подготовке и записи концертной программы хулунбуирского телевидения в преддверии празднования Нового года по лунному (восточному) календарю.

С 20 по 22 января 2013 года специалисты ГУК «Забайкальская краевая научная библиотека им. А.С.Пушкина» посетили г. Хулунбуир с целью установления культурных связей, развития профессионального обмена с общедоступной библиотекой г. Хулунбуира. В ходе визита директорами библиотек подписано соглашение о сотрудничестве, в котором отражены направления совместной деятельности, включающие передачу литературы для пополнения библиотечных фондов сторон, организацию научных мероприятий для продвижения международного научного обмена, развитие проектов международного сотрудничества в сфере библиотечного обслуживания, обмен опытом работы по сохранению региональной культуры и созданию специальных читальных залов.

В рамках приграничного сотрудничества трех стран — России, Китая и Монголии, 15-16 февраля в г. Чите состоялся Первый в Забайкальском крае Международный фестиваль Нового года «Сагаалган по-забайкальски», организованный и проведенный Министерством культуры Забайкальского края. «Сагаалган по-забайкальски» начался с грандиозного концерта на сцене единственного в России государственного театра национальных культур — «Забайкальские узоры». Поздравить собравшихся прибыли представители азербайджанской, татарской, еврейской, немецкой, цыганской диаспор, различных религиозных конфессий. В качестве почетных гостей на празднике выступили профессиональные артисты из Монголии (г. Улан-Батор) и Китая (г. Хулунбуир, АРВМ). В подготовке и проведении праздника приняли участие артисты Краевого театра Драмы, театров «Амар Сайн» и «Забайкальские узоры», педагоги и студенты краевого училища культуры, специалисты центра бурятской культуры, а также коллективы Агинского, Дульдургинского, Могойтуйского и Тунгокоченского районов. Главными целями фестиваля являются — воспитание в личности толерантного отношения, уважения к религиозным и культурным традициям народов; формирование единого культурного пространства, призванного способствовать взаимопониманию и позитивному, активному развитию добрососедских отношений, культурному обмену между странами.

22 февраля состоялись переговоры руководства Министерства сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края с заместителем генерального директора 000 «ГЕА Фарм Технолоджис Рус» Айхлером

Йенсом по вопросу поставки оборудования и запасных частей для животноводческих помещений организации сервиса, повышения качества молока и обучения работников молочно-товарных ферм.

В ходе переговоров особое внимание уделено перспективам развития молочного скотоводства в Забай-кальском крае с использованием практики применения инновационных технологий немецкой компании. По итогам переговоров стороны договорились об организации встречи с главами крестьянских фермерских хозяйств Забайкальского края с целью изучения практической возможности внедрения на базе забай-кальских хозяйств высококачественного оборудования для доения и охлаждения молока, кормораздачи, оснащения и вентиляции коровников, а также проведения обучающих семинаров.

С 28 февраля по 4 марта Забайкальский край посетила делегация Общества японско-российских связей во главе с Полномочным министром Посольства Японии в России Идэ Кейдзи. Целью визита стало знакомство с краем и установление контактов, а также участие в проведении «Демонстрации японского кимоно», организованного на базе Забайкальского государственного университета. В ходе мероприятия отмечено, что сотрудничество в гуманитарной и культурной сфере способствует развитию отношений и инициирует интерес среди Забайкальской молодежи к зарубежной культуре. В ходе визита состоялись переговоры по вопросам установления контактов в области образования и науки, развития культурных связей между Забайкальским краем и Японией. Обсуждались вопросы развития торгово-экономического сотрудничества, активизации работы Общества российско-японской дружбы. Также была затронуты тема проведения презентации Забайкальского края в Посольстве Японии в г. Москве, а также в штаб – квартире Ассоциации региональных администраций стран Северо-Восточной Азии. В соответствии с программой пребывания японской делегации состоялся выезд господина Идэ Кейдзи в Приаргунский район. О2 марта в пгт. Приаргунске состоялась встреча с руководством администрации муниципального района «Приаргунский район», где обсуждались вопросы создания на территории района совместных предприятий, в первую очередь, в области сельского хозяйства и автомобильного сервиса.

С 10 по 17 марта 2013 года представители Государственных учреждений социального обслуживания Шилкинского и Зыковского психоневрологических домов-интернатов во главе с начальником управления организации деятельности учреждений Министерства социальной защиты населения Забайкальского края посетили г. Стокгольм, Швеция. Целью поездки являлось установление новых контактов в сфере социального обслуживания и участие в международном семинаре «Социальная сфера Швеции». Полученная на семинаре информация применяется в практической деятельности Государственных учреждений социального обслуживания Забайкальского края. В частности, внедрение элементов организации быта клиентов, находящихся на амбулаторном (полустационарном) обслуживании, и специальной методики социокультурной реабилитации граждан, имеющих инвалидность по психическому заболеванию.

11 марта состоялся визит в г. Читу делегации Народного Правительства г. Эргуна, АРВМ, КНР во главе с заместителем мэра господином Цю Гэпином. Проведены переговоры, на которых обсуждался вопрос привлечения дополнительных средств китайских компаний, реализующих на территории Забайкальского края инвестиционные проекты для реконструкции «малых» пунктов пропуска с использованием механизма государственно-частного партнерства. При поддержке Народного Правительства г. Эргуна на системной основе проводится работа по взаимодействию с соотечественниками, проживающими в Трехречье — месте проживания выходцев из России, административным центром которого является г. Эргуна. В связи с этим, на переговорах рассмотрены вопросы культурного сотрудничества, организации выставок ГУК «Забайкальский краевой краеведческий музей им. А.К.Кузнецова»; оказания содействия китайской стороне в создании Центра русского языка и культуры в г. Эргуна, в котором предполагается проводить занятия по изучению русского фольклора, а также библиотеки и музея русской национальной культуры.

С 11 по 14 марта делегация Администрации городского округа «Город Чита» во главе с Мэром города А.Д. Михалёвым посетила г. Маньчжурию с официальным визитом. В ходе визита состоялись переговоры с секретарем горкома КПК Маньчжурии господином Ван Вэем и мэром города Маньчжурии господином Ли Цаем. Сторонами подведены итоги сотрудничества в 2012 году, утвержден план мероприятий городов-побратимов на 2013 год, принято решение о проведении презентаций инвестиционных проектов в области экономического сотрудничества, организации обмена делегациями руководителей крупных промышленных предприятий. Что касается гуманитарного сотрудничества, то планируются контакты в сфере образования, культуры и спорта. Так, в течение года пройдут совместные спортивные соревнования по

футболу, настольному теннису, баскетболу. Запланированы отдых в летних лагерях городов-побратимов российских и китайских подростков, стажировки учителей русского и китайского языков в школах Читы и Маньчжурии. В план мероприятий на 2013 год впервые включен визит в КНР группы сотрудников читинских библиотек с целью обмена опытом в рамках 110-летия издания русской литературы в Китае, а также участие делегации из Маньчжурии в Иннокентьевских чтениях в Чите.

28 марта в селе Нерчинский Завод состоялись переговоры руководства муниципального района «Нерчинско-Заводский район» с представителями китайских бизнес-структур. В состав китайской делегации вошли руководители металлургической корпорации «Шоуган», корпорации «Ся Ян», компании «Юньцзинь» и 000 «ГПК Лунэн». Целью визита китайской делегации явилось обсуждение перспектив и определение площадки строительства металлургического завода вблизи Березовского месторождения, освоением которого занимается 000 «ГПК Лунэн». Корпорация «Шоуган» является крупнейшей металлургической корпорацией в КНР, имеет множество зарубежных партнеров и филиалов. Силами корпорации построено более 50 металлургических заводов в разных странах мира. На территории Нерчинско-Заводского района китайская сторона предполагает кроме строительства горно-обогатительного комбината, строительство металлургического завода мощностью 3 млн. тонн руды в год, с выходом на прокат черных металлов для строительных нужд, в рамках реализации данного проекта потребуется строительство вспомогательных производств.

С 19 по 21 апреля состоялся визит делегации Забайкальского края в г. Харбин, провинция Хэйлунцзян, КНР, проведены переговоры временно исполняющего обязанности первого заместителя председателя Правительства Забайкальского края А.И.Шеметова с заместителем Губернатора провинции Хэйлунцзян Сунь Яо. В ходе переговоров стороны обсудили вопросы двустороннего сотрудничества в различных сферах, включая проект создания Амазарского лесопромышленного комплекса в Могочинском районе Забайкальского края, подготовку к подписанию Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о совместном строительстве и эксплуатации пограничного мостового перехода через реку Амур в районе пунктов пропуска Покровка (Россия) и Логухэ (Китай), а также перспективы гуманитарного сотрудничества. Китайская сторона выступила с предложением проработать вопрос возведения понтонного моста в районе существующего пункта пропуска Покровка-Логухэ. Кроме того, стороны уделили внимание вопросу использования площадок Могойтуйской промышленной зоны для размещения производственных мощностей харбинских компаний. В рамках визита состоялась встреча с руководством Харбинского банка по вопросу выделения кредитной линии для финансирования строительства социально значимых объектов на территории Забайкальского края.

С 3 по 5 мая делегация Забайкальского края во главе с заместителем руководителя Министерства МСВЭСТ В.И. Аникьевым приняла участие в совещании по вопросам продвижения туристских продуктов между Забайкальским краем и г. Эргуна, АРВМ, КНР, презентации туристского потенциала Забайкальского края, а также изучения новых туристско-рекреационных зон и маршрутов г. Эргуна. С китайской стороны в совещании приняли участие представители Управления туризма АРВМ, Управления туризма г. Хулунбуир, Народного Правительства г. Эргуна, представители свыше 100 туристических организаций, гостиничного и ресторанного бизнеса г. Эргуна. Проведены рабочие встречи руководителей туристических организаций Забайкальского края с представителями турбизнеса г. Эргуна, на которых обсуждались вопросы формирования «пилотных» туристических групп обеих сторон для посещения Забайкальского края и района Трёхречье (места проживания этнических выходцев из России).

С 6 по 7 мая в рамках празднования Дня Победы делегация ветеранов Великой Отечественной войны в сопровождении представителей администрации муниципального района «Забайкальский район» посетила приграничные города Китая. Проведены мероприятия по посещению мест боевых действий и возложению венков к мемориалам павших советских воинов в г. Маньчжурии и г. Хулунбуир. Китайской стороной организованы праздничные мероприятия, посвященные победе в Великой Отечественной войне.

9 мая по приглашению администрации муниципального района «Забайкальский район» делегация Народного Правительства г. Маньчжурия АРВМ, КНР во главе с начальником канцелярии иностранных дел г. Маньчжурия Цуй Яньхуа посетила п. Забайкальск для участия в праздничных мероприятиях, посвященных Дню Победы над фашистской Германией. Организована церемония возложения цветов китайской делегацией к Мемориалу памяти павшим советским воинам.

С 16 по 18 мая по приглашению Народного Правительства г. Эргуна, АРВМ, КНР делегация муниципального района «Город Краснокаменск и Краснокаменский район» посетила г. Эргуна с целью практического изучения технологии капельного орошения зерновых культур. В ходе визита представители сельскохозяйственных предприятий Забайкальского края ознакомились с используемой сельскохозяйственной техникой, применяемой в Китае в области растениеводства и технологией укладки оборудования оросительной системы для полива зерновых культур и овощей.

23 мая состоялась встреча временно исполняющего обязанности Губернатора Забайкальского края К.К. Ильковского с делегацией Народного Правительства г. Маньчжурия, АРВМ, КНР во главе с Секретарем Комитета КПК г. Маньчжурии Ван Вэем. В ходе встречи Ван Вэй проинформировал К.К. Ильковского об особом статусе города Маньчжурия как экспериментальной зоны открытости и сотрудничества, который присвоен городу в начале 90-х годов, а в 2012 году продлен руководством Китая на дальнейший период. Руководители двух регионов обозначили основные направления международного сотрудничества, достигли единства во мнении о необходимости дальнейшего расширения и углубления взаимодействия между Забайкальским краем и городом Маньчжурия.

С 27 по 29 мая заместитель руководителя Министерства природных ресурсов и экологии Забайкальского края Н.А.Харченко приняла участие в 7-ом заседании российско-китайской Рабочей группы по предотвращению загрязнения и чрезвычайным ситуациям экологического характера Подкомиссии по сотрудничеству в области охраны окружающей среды Комиссии по подготовке регулярных встреч глав правительств, которое состоялось в г. Пекине, КНР. В рамках мероприятия прошли заседания экспертных групп по экстренному реагированию при чрезвычайных ситуациях экологического характера и о взаимном обмене информацией по оценке воздействия на окружающую среду проектов, способных оказать трансграничное воздействие. Результатом заседаний стали доработанная дорожная карта по разработке документа о взаимном обмене информацией об оценке воздействия на окружающую среду, по проектам, способным оказать значительное негативное трансграничное воздействие и подписанные план работы Рабочей группы на 2013-2014 годы и итоговый протокол 7-го заседания.

С 30 мая по 2 июня состоялся III Забайкальский международный кинофестиваль, целью которого стала популяризация искусства кино среди различных целевых аудиторий через кинематограф стран Европы, Азии и России. В состав жюри кинофестиваля вошли ведущие деятели кинематографа из России, Азии, Европы, такие как китайский режиссер Чжан Мяоян и шведский продюсер, кинокритик, специалист в современном европейском короткометражном кинематографе Том Палмен. Президент кинофестиваля — Михайлов Александр Яковлевич, народный артист РСФСР. Участие в мероприятии приняли звезды российского и мирового кинематографа, которые не просто представили на Кинофестивале свои картины, но и провели серию мастер-классов, творческих встреч, и приняли участие в торжественном гала-концерте.

С 5 по 8 июня в Забайкальском крае состоялась X межрегиональная Сибирско-Дальневосточная выставка племенных овец и коз, проводимая ежегодно Министерством сельского хозяйства и продовольствия. На ярмарку приглашены делегации Народного Правительства г. Маньчжурия, АРВМ, КНР во главе с начальником Управления сельского хозяйства и животноводства г. Маньчжурия Чжан Вэем и Восточного аймака Монголии во главе с председателем учредительного совета компании «Адун-чулун» Цэнд Шинэбаяром. В рамках мероприятий ярмарки состоялись научно-практическая конференция, заседание экспертной комиссии по оценке животных, мастер-класс по стрижке овец, а также конноспортивные соревнования, подведены итоги трудового соперничества в отрасли животноводства.

С 15 по 17 июня делегация Забайкальского края приняла участие в мероприятиях 24-ой Харбинской международной торгово-экономической ярмарки. Проведен ряд официальных встреч с органами власти и управления провинции Хэйлунцзян, организованы переговоры представителей деловых кругов. С руководством Департамента коммерции рассмотрены вопросы реализации инвестиционных проектов создания Амазарского лесопромышленного комплекса в Могочинском районе и комплексного освоения лесных ресурсов западных районов Забайкальского края. Отмечена необходимость скорейшего перехода проектов в стадию переработки отходов лесозаготовительной и лесоперерабатывающей деятельности, возведения производственных мощностей по переработке древесных отходов. Принято решение продолжить работу по активизации участия инвесторов в социальных программах, организации подготовки и обучения на контрактно-целевой основе специалистов из числа местного населения для работы на предприятиях. Китайская сторона приступила к

устранению нарушений, выявленных в ходе общественных слушаний в отношении создания Амазарского лесопромышленного комплекса по разделу проекта «Оценка воздействия на окружающую среду».

Проведены переговоры с Китайской международной строительной компанией «Синома», сотрудничающей с 000 «Забайкальский цемент» по проекту строительства цементного завода на территории Оловяннинского района Забайкальского края с производственной мощностью 1,3 млн. тонн цемента в год. Отмечено, что в связи с планируемой реализацией крупномасштабных строительных работ на территории региона Правительство Забайкальского края заинтересовано в создании цементного завода в возможно короткие сроки. В связи с этим, китайской компании-инвестору предложено выработать с российским партнером общие решения и начать работы по проекту в ближайшее время. Кроме того, предложено рассмотреть иные варианты сотрудничества, в том числе без участия российского партнера. В качестве альтернативы поиска инвестора для строительства цементного завода вопрос обсуждался также с другими инвесторами, корпорацией «Мэнси» и Хэйлунцзянской международной инвестиционной корпорацией по освоению ресурсов «Синбан», реализующей проект Амазарского целлюлозно-бумажного завода.

Проведена протокольная встреча с руководством генерального совета профсоюзов провинции Хэйлунцзян. Китайская сторона проинформировала о деятельности профсоюзных организаций провинции Хэйлунцзян и высказала намерение об установлении партнерских отношений с профсоюзными организациями Забайкальского края. Российская сторона отметила, что на территории региона реализуется ряд крупных инвестиционных проектов с участием компаний и предприятий провинции Хэйлунцзян, осуществление которых связано с привлечением иностранной рабочей силы. В этой связи особую значимость приобретает сотрудничество профсоюзных организаций сторон в вопросах соблюдения прав китайских рабочих и контроля соблюдения иностранными гражданами законодательства Российской Федерации. По итогам встречи стороны договорились разработать проект совместного документа между Федерацией профсоюзов Забайкальского края и Генеральным советом профсоюзов провинции Хэйлунцзян.

В июне по территории Забайкальского края велопутешественником Янушем Ривером проведен очередной этап велопробега по городам и селам России, который задуман им в честь 70-летия Победы в ВОВ и посвящен павшим в Великой Отечественной и Гражданской войнах. Завершение путешествия планируется в г. Волгограде.

С 17 по 25 июня в целях активизации развития двустороннего сотрудничества и стимулирования обменов в области культуры Ансамбль песни и танца Государственного автономного учреждения «Центр военно-патриотического воспитания «Дом офицеров Забайкальского края»» принял участие в 23-м фестивале «Северное сияние», состоявшийся в уезде Мохэ округа Большой Хинган провинции Хэйлунцзян, КНР. Коллектив артистов с успехом выступил на церемонии открытия праздника, главном концертном представлении, принял участие в ряде других мероприятий по празднованию Дня солнцестояния.

С 29 июня по 2 июля делегация администрации городского округа «Город Чита» и представителей бизнес-структур посетила г. Хулунбуир с целью участия в мероприятиях Девятой китайско-российско-монгольской торгово-экономической конференции и выставке-ярмарке товаров. В ходе визита состоялись переговоры по вопросу привлечения китайских инвесторов. С китайской стороны проявлен интерес к двум наиболее приоритетным проектам города: строительство сельскохозяйственного перерабатывающего комбината, логистического центра и создание промышленного парка «Кадалинский». В рамках переговоров по открытию грузоперевозок авиарейсом Чита-Хайлар-Чита подписано соглашение о дальнейшем сотрудничестве между аэропортом г. Читы и аэропортом г. Хулунбуир. На площадках выставки-ярмарки юридическим агентством «Фемида+» и Хайларской муниципальной строительной компанией «Хун Ень» подписан протокол намерений по сотрудничеству. Читинский творческий коллектив «ВнеВременье» принял участие в международном концерте, посвященном выставке-ярмарке.

С 3 по 6 июля делегация представительных и исполнительных органов власти Забайкальского края во главе с Председателем Законодательного Собрания Забайкальского края С.М. Жиряковым и исполняющей обязанности министра образования, науки и молодежной политики Забайкальского края Н.Н. Ждановой посетила г. Маньчжурия, АРВМ, КНР с целью участия в 10-й Китайской (Маньчжурской) Северной международной научно-технической выставке и российско-китайском международном региональном форуме научно-технического сотрудничества и развития. В указанных мероприятиях приняли участие и делегации муниципальных районов «Город Краснокаменск и Краснокаменский район», «Забайкальский район» и

Агинского Бурятского округа. В рамках выставки представители Законодательного Собрания встретилась с руководителями Собрания народных представителей города Маньчжурия, в ходе которой стороны обсудили перспективы развития двустороннего сотрудничества и обменялись информацией об организации работы представительных органов.

11 июля делегация Забайкальского края во главе с исполняющим обязанности министра природных ресурсов и экологии Забайкальского края О.А. Поляковым приняла участие в российско-китайском торгово-инвестиционном симпозиуме «Лесоматериалы и изделия из древесины — 2013», состоявшемся в г. Маньчжурии АРВМ, КНР. Организаторами Симпозиума выступили Торговое представительство РФ в Китае и Всекитайское общество оборота лесоматериалов и изделий из древесины совместно с народными правительствами городов Маньчжурия, Суйфэньхэ и Эрлянь-Хото. Для участия в Симпозиуме приглашались как представители органов государственной власти регионов России и Китая, курирующие лесную отрасль, так и руководители лесных компаний. Целью проведения Симпозиума являлось обсуждение современной ситуации в мировой и российско-китайской торговле лесоматериалами (в том числе в условиях вступления России в ВТО), выработка путей адекватного реагирования и приспособления к происходящим в отрасли процессам, стимулирование дальнейшего сотрудничества между Россией и Китаем в сфере торговли лесоматериалами и инвестиционного взаимодействия.

С 11 по 13 июля делегация Забайкальского края приняла участие в международном эколого-туристическом Форуме «ЭкоТуризм на Байкале +20» в г. Улан-Удэ, проводимом Федеральным агентством по туризму и Правительством Республики Бурятия. В Форуме приняли участие российские и зарубежные эксперты по экотуризму, представители туристских организаций различных регионов России, Польши, Германии, Японии, Нидерландов. Представители Забайкальского края приняли участие в экотурах, мастер-классах, выставке «Технологии Экотуризма», в пленарном заседании, а также выступили с докладами по экотуризму на заседаниях круглых столов. Форум стал площадкой для обсуждения современных тенденций и стандартов экотуризма, обмена опытом и изучения лучшей практики экологического девелопмента, использования экологически ответственных технологий и продуктов, экологического воспитания.

С 11 по 24 июля делегация Министерства здравоохранения, труда и благосостояния Японии и Исследовательского Института Номура посетила с визитом Забайкальский край с целью участия в церемонии открытия памятного знака японцам, погибшим в период интернирования на территории Советского Союза, которая состоялась 12 июля, а также обсуждения дальнейших перспектив взаимовыгодного сотрудничества.

Состоялась встреча с временно исполняющим обязанности Губернатора Забайкальского края К.К. Ильковским, где обсуждались проблемы социально-экономического развития региона и перспективы сотрудничества между Забайкальским краем и Японией. В рамках продолжения обсуждения Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года, японская делегация приняла участие в заседании круглого стола под председательством исполняющего обязанности заместителя Правительства Забайкальского края – руководителя Представительства Забайкальского края при Правительстве Российской Федерации Ф.Ю. Луковцева, при участии представителей заинтересованных министерств и ведомств Забайкальского края, научных кругов и бизнес сообщества. В рамках круглого стола состоялся обмен мнениями, были внесены предложения в части доработки стратегических направлений развития края, в частности в направлении усиления социальной составляющей стратегии, разработки конкретных механизмов ее реализации, мобилизации усилий, направленных на конкретные «оси» развития региона.

С участием представителей исследовательского Института Номура также состоялся круглый стол в п. Агинское, на котором велось обсуждение перспектив развития Агинского Бурятского округа на стратегическую перспективу, дальнейшего развития производства высококачественной баранины, производства шерсти, выращивания рапса с последующим экспортом в КНР, эффективного использования имеющихся площадей Могойтуйского промышленного парка. В рамках визита для представителей Исследовательского Института Номура организован выезд в г. Маньчжурию, АРВМ, КНР с целью ознакомления с его особым статусом, как экспериментальной площадки развития и открытости, а также успехами в социально-экономическом развитии.

С 21 по 24 июля Забайкальский край посетила с визитом делегация белорусских представителей бизнеса во главе с руководителем отделения посольства Республики Беларусь в Российской Федерации в г. Красноярске Г.П. Зубкевичем. В состав делегации вошли представители таких крупных предприятий Беларуси как «ПО Гомсельмаш», ОАО «Брестсельмаш», ОАО «Амкодор», ООО «Агросельхозтехника», «Мин-

ский тракторный завод», «Минский автомобильный завод», 000 «Сервисный центр БелАЗ» и др. В рамках визита организованы встречи с исполняющим обязанности первого заместителя председателя Правительства Забайкальского края А.И. Шеметовым, представителями заинтересованных министерств и ведомств Забайкальского края и бизнес сообществ. Также состоялась встреча с мэром г.Читы А.Д. Михалевым. В ходе встреч обсуждались перспективы сотрудничества по всем направлениям социально-экономического развития регионов Беларуси и Забайкалья, вопросы поставок белорусской пассажирской, коммунальной, дорожно-строительной, карьерной, лесозаготовительной техники, сложнобытовых и продовольственных товаров, в том числе с использованием лизинговых схем и кредитной линии Сбербанка России с компенсацией кредитной ставки Правительством Республики Беларусь. Стороны договорились проработать возможности размещения производства трикотажных изделий на базе промышленного парка Могойтуйский.

С 25 по 28 июля представители муниципального района «Каларский район» приняли участие в V Всемирном Конгрессе оленеводов в Аолугуйе, АРВМ, КНР, где на родном эвенкийском языке обсуждались проблемные вопросы развития и сохранения традиций таежного оленеводства. В рамках мероприятия организовано посещение оленеводческих стойбищ, культурная и спортивная программы. По итогам участия два представителя забайкальских оленеводов были избраны в Совет Ассоциации «Оленеводы Мира», первое заседание которого планируется провести в Швеции.

С 25 по 29 июля делегация Забайкальского края посетила г. Ундэрхан, Монголия с целью участия в праздничных мероприятиях посвященных 90-летию образования Хэнтийского аймака Монголии. В рамках визита прорабатывались рабочие вопросы привлечения монгольских граждан для обучения в учреждениях среднего профессионального образования Забайкальского края.

В соответствии с Соглашением между Правительством Японии и Правительством Союза Советских Социалистических Республик о лицах, находившихся в лагерях для военнопленных, подписанного 18 апреля 1991 г., с 1997 года на территории края проводятся обследования захоронений японцев умерших в период интернирования. С 1 по 9 августа Забайкальский край посетила делегация Департамента социального благосостояния и помощи жертвам войны Министерства здравоохранения, труда и благосостояния Японии для проведения эксгумации останков японских военнопленных в районе сельского поселения «Вершино-Шахтаминское» Шелопугинского района и осмотра местности без проведения земельных работ в г. Борзя.

5 августа в Министерстве международного сотрудничества, внешнеэкономических связей и туризма Забайкальского края состоялись переговоры делегации Правительства Забайкальского края с участием исполняющего обязанности министра сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края В.Г. Вертипрахова и исполняющего обязанности руководителя министерства экономического развития и промышленной политики Забайкальского края Б.Г. Галсанова с представителями 000 Хэйлунцзянская сельскохозяйственная промышленная корпорация «Лунцзянфу» и дочерних компаний во главе с президентом Сун Шэнбинем по вопросам создания на территории Забайкальского края завода по переработке пшеницы и семян рапса, производства муки и рапсового масла. Российская сторона разъяснила условия предоставления государственных льгот, субсидирования и кредитования, аренды пахотных земель на длительный срок, условия перемещения товаров через государственную границу для организации производства, нормы проектирования предприятия, а также условия привлечения иностранной рабочей силы.

С 9 по 10 августа по территории Забайкальского края прошел этап австрийского велопробега «Гонка через Россию 2013» Москва-Владивосток 9700 км», который стартовал 1 августа 2013 года в г. Москве. Цель мероприятия — установление нового мирового рекорда по самому быстрому пересечению России на велосипеде (14 дней). Команда из Австрии состояла из 4-х велогонщиков и 16 человек сопровождения. Освещение в средствах массовой информации этого мероприятия сфокусировано на территории России, Австрии и Германии, материалы о данном проекте размещены в российских и международных СМИ.

С 24 по 25 августа делегация Забайкальского края посетила г. Маньчжурию, APBM, КНР с целью участия в 12-м научном симпозиуме посвященный 85-й годовщине 6-го съезда КПК «Коммунистический интернационал, ВКП (б) и Китайская революция». В рамках работы симпозиума рассматривались вопросы сотрудничества приграничных регионов, оптимизации и развития приграничной торговли, повышения уровня торговли и упрощения таможенных процедур. Уделено внимание развитию отрасли трансграничного туризма, экспорту и импорту ресурсов, созданию союза стратегического сотрудничества, и способам повышения уровня комплексного развития приграничных территорий. По итогам работы симпозиума было принято

решения о продолжении научно-исследовательских работ по укреплению дружественного сотрудничества и взаимовыгодного обмена приграничных регионов России, Китая и Монголии.

Со 2 по 3 сентября по приглашению Народного Правительства г. Хулунбуир представителями администраций Борзинского и Забайкальского районов организован выезд делегации ветеранов войны и труда в г. Хулунбуир, АРВМ, КНР с целью посещения мемориалов, возложения цветов к могилам павших солдат и офицеров Красной Армии. Китайская сторона организовала праздничные мероприятия, посвященные победе во Второй Мировой Войне и освобождении Китая от милитаристской Японии, а также выразила благодарность забайкальским ветеранам.

В рамках реализации государственной политики в отношении соотечественников, проживающих за рубежом, 13 сентября на ст. Ага Могойтуйского района Забайкальского края состоялся съезд шэнэхэнских бурят «Эрын гурбан наадан» (Шэнэхэнские буряты — этнокультурная группа, сформированная бурятскими переселенцами и беженцами из России в районе р. Шэнэхэн, АРВМ, КНР. Сегодня там проживают около 7 тыс. бурят, которые в первозданном виде сохранили свои традиции и язык). На съезде были рассмотрены вопросы проведения этносоциологических экспедиций в местах локального проживания шэнэхэнских бурят, сохранения и развития самобытной культуры, создание условий бурятским семьям при возврате на историческую родину.

С 14 по 19 сентября состоялась международная научная конференция «Приграничное сотрудничество: Древние культуры Монголии и Байкальской Сибири». Конференция проведена Забайкальским государственным университетом под патронажем Правительства Забайкальского края, при организационной поддержке Министерства международного сотрудничества, внешнеэкономических связей и туризма Забайкальского края. 14 сентября при участии Губернатора Забайкальского края К.К. Ильковского состоялось открытие конференции и проведение первого пленарного заседания, на котором со своими докладами выступили иностранные ученые из США, Бельгии, Германии, Японии, Китая и Монголии и российские из Москвы, Санкт-Петербурга, Владивостока и Улан-Удэ. В изданном к началу конференции сборнике докладов представлена широкая география стран участников данного мероприятия. По завершении первого пленарного заседания организована работа четырех секций: «Каменный век и палеоэкология», «Бронзовый и ранний железный век», «Эпоха средневековья», «Этнология, этноархеология, культурная антропология, история науки».

В рамках работы конференции организованы экскурсионные выезды по археологическим памятникам Агинского Бурятского округа (16–17 сентября) и Красночикойского района (16–19 сентября). В ходе выезда в Агинский Бурятский округ при поддержке администрации округа участников конференции ознакомили с археологическим комплексом Анхабай, где расположено одно из крупнейших в Сибири древних захоронений, природным памятником «Чаша Чингисхана», провели экскурсию по туристической базе «Степная колыбель» на оз. Ножей, национальному парку «Алханай», Агинскому буддийскому дацану, окружному краеведческому музею им. Г. Цыбикова и музею природы. Также участники конференции побывали на месте свежих раскопок недалеко от сельского поселения «Будулан», где в прошлом году археологам удалось обнаружить ценные фрагменты предметов быта, в частности, обломки керамической посуды, а также кости животных. В настоящее время данные находки отправлены на исследование в Канаду для установления их точного возраста. В ходе выезда в Красночикойский район участникам конференции проведены экскурсии по археологическим памятникам Шаман-горы Хилокского района, 10-ти памятникам Усть-Мензы Красночикойского района и экскурсия на древнее поселение Талбоги Петровск-Забайкальского района.

Конференция является значимым мероприятием для Забайкальского края, она призвана содействовать развитию региональной археологической науки, способствовать установлению и развитию контактов российских и зарубежных ученых, привлечь внимание молодежи к изучению истории родного края.

В рамках мероприятий Года китайского туризма в России в период с 16 по 19 сентября состоялся автопробег по маршруту «г. Маньчжурия – курорт Аршань – район Хайлар – г. Маньчжурия» АРВМ, КНР в котором приняли участие около 50 участников на 20 автомашинах из России. От Забайкальского края в автопробеге принимали участие представители шести крупных туроператоров и представители двух санаторно-курортных комплексов. Это первое мероприятие, когда российские туристы смогли на своем личном автотранспорте проехать более 1000 км вглубь Китая, чтобы посетить многочисленные местные достопримечательности, среди которых тибетский храм «Ганчжур», Аршаньский государственный лесной парк, водно-болотный парк Хуэйнэ, плиточные могилы и останки древних городов династии Хань, река Халхин-

Гол на границе Китая и Монголии и пр. В ходе автопробега состоялись встречи между туристическими организациями России и Китая, на которых обсуждались вопросы продвижения турпродукта обеих сторон.

В рамках мероприятий Года китайского туризма в России с 26 сентября по 1 октября Министерством международного сотрудничества, внешнеэкономических связей и туризма Забайкальского края организована поездка забайкальских детей в г. Хух-Хото АВРМ, КНР – «Визит юности, мира и дружбы». Помощь в организации визита оказало Забайкальское краевое отделение общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд» и крупные туристические организации региона. 26 сентября в мемориальном парке города Маньчжурия состоялся митинг, посвящённый памяти советским воинам, погибшим при освобождении Китая от японских захватчиков. Дети возложили венки к памятнику бойцам Красной Армии, погибшим при освобождении города Маньчжурия от японских захватчиков 8 августа 1945 года, и почтили их память минутой молчания. 27 сентября в Центральном историческом музее Автономного района Внутренняя Монголия в г. Хух-Хото состоялась торжественная церемония открытия мероприятия и праздничный концерт с участием российских и китайских детских творческих коллективов. В ходе визита принимающей стороной были организованы экскурсии на молочную корпорацию «Мэнню», в туристскорекреационный центр «Пустыня Сян Ша Вань», государственный парк Чингисхана. Забайкальские дети получили возможность проявить творческие способности, повысить свой уровень знаний, ознакомиться с некоторыми этапами многовековой истории и культуры одного из древнейших государств мира, а также получить опыт общения с зарубежными сверстниками. Успешно реализованный проект – «Визит юности, мира и дружбы» имеет все шансы получить статус ежегодного международного, в 2014 году планируется посещение китайскими детьми Забайкальского края и озера Байкал с целью укрепления взаимопонимания и дружественных отношений между Россией и Китаем.

С 9 по 11 октября 2013 года делегация Забайкальского края посетила город Харбин провинции Хэйлунцзян Китайской Народной Республики с целью участия в симпозиуме «Сотрудничество регионов Дальнего Востока России и провинции Хэйлунцзян Китая – 2013. Проекты крупных предприятий» (далее – симпозиум). В ходе поездки состоялась встреча с заместителем Губернатора провинции Хэйлунцзян Сунь Яо, в ходе которой обсуждались вопросы реализации проекта создания Амазарского лесопромышленного комплекса, подготовки к подписанию проекта межправительственного соглашения о строительстве мостового перехода через реку Амур в районе автомобильного пункта пропуска Покровка – Логухэ, сотрудничества 000 «Промышленный парк «Могойтуй» Забайкальского края с предприятиями провинции Хэйлунцзян (включая компании «Лунцзянфу» и «Хуасинь»). Кроме того, в рамках симпозиума проведена биржа контактов. От Забайкальского края участие приняли представители 000 «Промышленный парк «Могойтуй», 000 «Забайкальский цемент», 000 «Транссибирская лесная компания-Чита», 000 «ЦПК «Полярная», Государственного казённого учреждения «Служба единого заказчика» и Торгово-промышленная палата Забайкальского края.

18 октября в конференц-зале Министерства международного сотрудничества, внешнеэкономических связей и туризма Забайкальского края состоялась презентация визового отдела воздушного пункта пропуска в аэропорту «Дуншань» района Хайлара, которую представила делегация Департамента общественной безопасности Автономного района Внутренняя Монголия и Народного Правительства города Хулунбуир Автономного района Внутренняя Монголия КНР. Участие в презентации приняли представители туристических фирм, СМИ и органов исполнительной власти Забайкальского края, в рамках мероприятия участники ознакомились с правилами выдачи виз для иностранных граждан, типами виз, авиасообщениями Хайларского аэропорта и туристическими ресурсами города Хулунбуир. Также обсуждены вопросы организации регулярного прямого авиасообщения Пекин-Чита-Пекин с представителями ОАО «Аэропорт Чита».

18 октября Министерством МСЭВСТ проведены переговоры с делегацией города Хулунбуир Автономного района Внутренняя Монголия Китайской Народной Республики во главе с заместителем мэра города Хулунбуир Ню Чжэньшэном. На встрече обсуждались вопросы реконструкции двусторонних автомобильных пунктов пропуска Староцурухайтуйский и Хэйшаньтоу, реализации инвестиционных проектов по освоению Нойон-Тологойского свинцово-цинкового и Березовского железорудного месторождений, функционирования авиарейса по маршруту Хайлар — Чита — Хайлар.

С 23 по 24 октября Забайкальский край посетил Генеральный консул Монголии в г. Улан-Удэ Цэрэндорж Ганболд. В рамках визита состоялась встреча Ц. Ганболда с Губернатором Забайкальского края К.К. Ильковским, в ходе которой Генеральный консул Монголии в г. Улан-Удэ вручил ему экзекватуру (консульский

патент). Генконсул Ц.Ганболд также посетил Забайкальский государственный университет, где встретился с гражданами Монголии, обучающимися в учебных заведениях Забайкальского края и ректором Забайкальского государственного университета С.А. Ивановым. 24-25 октября монгольский дипломат посетил Агинский Бурятский округ.

С 28 по 31 октября 2013 года состоялся официальный визит в г. Читу Генерального консула Федеративной Республики Германия в г. Новосибирске Н. Хёффер-Виссинга. Цель визита знакомство с Забайкальским краем, его историей, состоянием экономики, возможностями развития сотрудничества между краем и Федеративной Республикой Германия в сфере экономики, культуры, науки, образования. Состоялись официальные встречи с Губернатором Забайкальского края К.К. Ильковским, Председателем Законодательного Собрания Забайкальского края Н.Н. Ждановой, мэром г.Читы А.Д. Михалевым, в ходе которых обсуждены вопросы состояния и перспектив двустороннего сотрудничества. Генконсул также посетил промышленные компании города Читы, активно сотрудничающие с Федеративной Республикой Германия. Он осмотрел цеха ОАО «Силикатный завод» и ОАО «Читинские ключи», использующие в производстве высокотехнологическое германское оборудование. В целях развития научного и образовательного сотрудничества Генеральный консул встретился с руководством Института ИПРЭК СО РАН, ректором Забайкальского государственного университета С.А. Ивановым, посетил факультет «Филологии и массовых коммуникаций», где состоялась встреча со студентами и преподавателями ЗАБГУ, а также среднюю школу №38 с углубленным изучением немецкого языка.

Со 2 по 5 ноября в г. Чите состоялся Международный детский творческий фестиваль «Гураненок-2013». Для участия в мероприятии из провинции Хэйлунцзян Китайской Народной Республики прибыла делегация в составе 18-и человек, из Восточного и Хэнтийского аймаков Монголии – делегации общей численностью 36 человек, многие из которых стали дипломантами и лауреатами фестиваля по различным номинациям.

С 26 по 27 ноября состоялся научный симпозиум «Миграционные мосты Забайкалья: задачи, проблемы, перспективы развития». Организаторами мероприятия выступили Министерство МСВЭСТ и 000 «Юридический центр «Миграция». В ходе мероприятия рассмотрены вопросы реализации государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников в рамках федеральной целевой программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, проблемы правового обеспечения миграционных процессов, трудовой миграции. Для участия в симпозиуме были приглашены: директор программ НП «Международный альянс «Трудовая миграция», председатель исполкома «Форум переселенческих организаций», «Золотое перо миграции» и другие высококвалифицированные специалисты в сфере миграционной политики. Участие в мероприятии приняла делегация провинции Хэйлунцзян во главе с заместителем начальника отдела Управления по контролю въезда и выезда Департамента общественной безопасности провинции Хэйлунцзян.

Также в мероприятии приняли участие сотрудники Генерального консульства Китайской Народной Республики в г. Иркутске, представитель консульства Республики Армения, делегация Народного Правительства провинции Хэйлунцзян, КНР, представители региональных органов государственной власти Забайкальского края, общественности, научных кругов и национальных диаспор, проживающих в крае.

В рамках симпозиума для работодателей проводились обучающие семинары по привлечению иностранной рабочей силы под руководством Е.В. Володина (г. Москва) – директора Департамента миграционного аудита и правового сопровождения юридических лиц ГК «ОСТ», члена экспертного совета НП «Международный альянс «Трудовая миграция», председателя Комитета по кадрам и трудовой миграции Международной Ассоциации Делового Сотрудничества и А.В. Семенищева (г. Москва) – директора Судебно-правового департамента ГК «ОСТ».

27 ноября состоялись встречи Губернатора Забайкальского края и министра МСВЭСТ Б.Г. Галсановым с Генеральным консулом Китайской Народной Республики в г. Иркутске Го Чжицзюнем в рамках его визита в Забайкальский край. Стороны обсудили перспективы приграничного сотрудничества, развитие авиационного сообщения между г. Чита и городами Китая, расширения географии культурных связей, сельскохозяйственного сотрудничества.

2 декабря п. Приаргунск с официальным визитом посетила делегация Народного Правительства г. Эргуна во главе с заместителем мэра Цю Гэпином. Состоялись переговоры с руководителем администрации Приаргунского района С.М. Пичкуренко по вопросам реконструкции пункта пропуска Староцурухайтуй-

ский, автомобильной дороги Приаргунск-Староцурухайтуй, развития приграничного туризма, создания на территории Приаргунского района совместных предприятий, в том числе в области сельского хозяйства; обсуждалась возможность строительства железной дороги Приаргунск-Староцурухайтуй (китайская сторона выразила готовность строительства железнодорожной ветки Хайлар — пункт пропуска Хэйшаньтоу). В ходе переговоров достигнута договоренность о поездке делегации Приаргунского района в г. Эргуна для обмена опытом в области сельского хозяйства.

13-14 декабря делегация Приаргунского района с ответным визитом посетила г. Эргуна во главе с председателем Комитета сельского хозяйства администрации муниципального района «Приаргунский район» С.Н. Литвинцева, в состав делегации вошли руководители пяти коллективных сельскохозяйственных предприятий района. Делегация посетила сельскохозяйственные предприятия по выращиванию зерновых культур, переработки ячменя, строительства цеха по доению коров. Сторонами достигнута договоренность по закупке зерновых и муки в Приаргунском районе.

16 декабря в г. Чите состоялась совместная российско-китайская презентация туристического продукта, организованная Министерством МСВЭСТ при поддержке Управления по туризму АРВМ. В презентации приняли участие представители туристических организаций Забайкальского края и Автономного района Внутренняя Монголия из г.г. Хулунбуир, Маньчжурия, Баотоу, района Хайлар. Туроператоры Забайкальского края презентовали туристический потенциал региона и туристический продукт на территории Красночикойского района, представители китайской стороны представили всеобщему вниманию презентацию турпродуктов своих городов, в том числе туристско-рекреационного центра «Пустыня Сян Ша Вань», расположенного на территории АРВМ. Большой интерес презентация вызвала у представителей региональных СМИ.

17 декабря в Министерстве МСВЭСТ состоялись переговоры между делегацией Законодательного Собрания Забайкальского края во главе с председателем Н.Н. Ждановой и делегацией Хурала Гражданских представителей Восточного аймака Монголии во главе с председателем Р. Зоригтбаатаром по вопросам сотрудничества. Подписано Соглашение о межпарламентском сотрудничестве между Законодательным Собранием Забайкальского края Российской Федерации и Хуралом Гражданских представителей Восточного аймака Монголии. 18 декабря делегация посетила Агинский Бурятский округ.

С 22 по 25 декабря 2013 года в г. Маньчжурии состоялся 15-й международный российско-китайско-монгольский Праздник льда и снега и 10-й международный российско-китайско-монгольский Конкурс красоты. В мероприятиях по приглашению китайской стороны приняла участие делегация Забайкальского края во главе с министром международного сотрудничества, внешнеэкономических связей и туризма Забайкальского края Б.Г. Галсановым, в состав делегации Забайкальского края вошли представители городского округа «Город Чита», муниципальных районов «Город Краснокаменск и Краснокаменский район», «Борзинский район». «Забайкальский район», Администрации Агинского Бурятского округа.

Из наиболее значимых международных мероприятий в сфере физической культуры и спорта в отчетном периоде, следует отметить выезд забайкальских спортсменов в г. Маньчжурию, АРВМ, КНР для участия в соревнованиях по художественной гимнастике на «Кубок Главы Забайкальского района и Мэра г. Маньчжурии». Сотрудниками администрации муниципального района «Забайкальский район» проведена работа по организации визита и сопровождения команды спортсменов с 3 по 8 апреля. По результатам проведенных соревнований, забайкальские спортсмены заняли первое место в общекомандном зачете. На территории Забайкальского края также проводились спортивные соревнования с участием иностранных команд: с 25 по 28 апреля команда «Отгон од» г. Улан-Батор, Монголия приняла участие в традиционном международном турнире по хоккею среди ветеранов «Кубок Большого Байкала», с 26 по 30 мая в соответствии с протоколом намерений о взаимном сотрудничестве между Министерством физической культуры и спорта Забайкальского края и Хулунбуирским управлением физической культуры организовано участие китайской команды в турнире по хоккею среди юношей «Весенний Лед».

Особо следует отметить мероприятия, проводимые на регулярной основе в рамках функционирования механизмов регулярных встреч между представителями Забайкальского края и приграничных регионов Китая, определяющих направления дальнейшего сотрудничества и взаимодействия.

С 27 по 28 марта делегация Забайкальского края посетила город Маньчжурию, АРВМ, КНР с целью участия в 23-ем заседании регионального российско-китайского рабочего комитета регулярных встреч по вопросам координации и взаимодействия между Забайкальским краем и городом Маньчжурия. На

рабочих группах заседания рассматриваются вопросы по функционированию пунктов пропуска, сотрудничеству в сфере транспорта и дорожного строительства, сотрудничеству в сфере туризма и защиты прав потребителей, торгово-экономическому сотрудничеству, сотрудничеству в правоохранительной сфере, сотрудничеству в сфере образования. Министерством МСВЭСТ аккумулируются предложения для включения в итоговый Протокол исполнительных органов государственной власти, территориальных подразделений федеральных органов государственной власти в Забайкальском крае, контрольных органов в пункте пропуска Забайкальск-Маньчжурия, а также компетентных органов китайской стороны. Особое внимание для обсуждения уделено осуществлению международных грузовых авиаперевозок по маршруту Маньчжурия – Чита – Маньчжурия, функционированию пассажирских авиарейсов Маньчжурия – Чита – Маньчжурия и его наполняемости. Отдельным блоком стоят вопросы осуществления торгово-экономического сотрудничества в области совместной реализации проекта открытия на китайской части приграничного торгового комплекса специализированного магазина по продаже российских товаров. Актуальным остается решение вопроса реконструкции «малых» пунктов пропуска на российско-китайской государственной границе Староцурухайтуй и Олочи. С функционированием данных пунктов пропуска связана реализация ряда крупных инвестиционных проектов с участием иностранного капитала на территории Забайкальского края (Березовского железорудного месторождения - 000 «ГПК «Лунэн», Освоение полиметаллического месторождения Нойон-Тологой – 000 «Байкалруд»), так как основной объем грузов перемещается через данные пункты пропуска.

В итоговый протокол 23-заседания включены вопросы синхронизации времени работы автомобильных пунктов пропуска Забайкальск — Маньчжурия, примыкания грузовых направлений российской и китайской частей МАПП Забайкальск — Маньчжурия, взимания платы за въезд на территорию КНР при прохождении государственной границы.

Очередное 24 заседание регионального российско-китайского рабочего комитета регулярных встреч по вопросам координации и взаимодействия между Забайкальским краем и городом Маньчжурия состоялось с 26 по 27 сентября в городе Чите. Сторонами достигнуты договоренности по принятию соответствующих мер по увеличению пропускной способности МАПП Забайкальск — Маньчжурия, обеспечению равномерного пропуска физических лиц и грузовых транспортных средств с целью исключения их скопления в пункте пропуска; изучена возможность оформления въездных/выездных виз КНР пассажирам, следующим в международных автобусах регулярного сообщения по маршруту Забайкальск — Маньчжурия, в приоритетном порядке, а также в аэропорту «Сицзяо» города Манчжурия в целях повышения коэффициента загрузки авиарейса.

С 24 по 25 июля состоялась 25-я встреча между транспортными делегациями Автономного района Внутренняя Монголия и Забайкальского края по вопросам приграничных перевозок грузов и пассажиров. Делегацию российской стороны возглавил начальник Управления транспорта и дорожного строительства Министерства территориального развития Забайкальского края Д.Д. Палкин; китайской стороны – инспектор Департамента транспортных перевозок Автономного района Внутренняя Монголия, КНР Цзян Гэфэн. В ходе переговоров стороны обсудили вопросы осуществления регулярных автобусных перевозок по маршруту поселок Приаргунск Забайкальского края – город Лабудалинь, АРВМ, приоритетного порядка оформления виз паспортно-визовой службой Китая пассажирам, следующим в международных автобусах регулярного сообщения, порядок осуществления досмотра транспортных средств и другие вопросы, связанные с развитием международных перевозок грузов и пассажиров.

С 15 по 18 августа в г. Чите состоялось 11-е заседание Координационного совета по вопросам туризма между Забайкальским краем и Автономным районом Внутренняя Монголия. Заседания проводятся с целью развития регионального российско-китайского сотрудничества в сфере туризма и являются механизмом регулярных встреч представителей Забайкальского края, РФ и Автономного района Внутренняя Монголия, КНР. В ходе заседания подведены итоги развития приграничного туризма, сторонами отмечены положительные результаты в вопросе оформления с июня 2013 года в аэропорту г. Хулунбуир въездных виз для российских туристов, с июля одноразовых заграничных «туристических» паспортов в г. Маньчжурии для граждан Китая, прибывших с туристическими целями и желающими посетить Россию.

Российская сторона особое внимание уделила вопросу взимания сборов с российских туристов, прибывающих через международный автомобильный пункт пропуска Забайкальск-Маньчжурия, и двойного

страхования туристов в пункте пропуска, что противоречит Межправительственным договоренностям РФ и КНР. Китайской стороной затронут вопрос недостаточности развития туристской инфраструктуры на территории Забайкальского края. Отмечено низкое качество обслуживания китайских туристов: неудовлетворительное техническое состояние транспортных средств, отсутствие квалифицированных гидов-переводчиков, значительные временные затраты при прохождении туристами таможенных формальностей при пересечении государственной границы на МАПП «Забайкальск», высокий уровень цен в гостиницах. Предложено изучить вопрос инвестирования объектов инфраструктуры туризма на территории Забайкальского края, в частности, строительства отелей в городах края крупными гостиничными сетями мира, разработки и реализации новых туристических маршрутов, как на российской, так и на китайской приграничных территориях. Кроме этого, китайская сторона подняла вопросы открытия пункта пропуска «Олочи-Шивэй», который способствовал бы продвижению однодневных поездок китайских туристов в Нерчинско-Заводский район. Обсуждены вопросы безопасности пребывания туристов на сопредельных территориях обеих стран и защита прав китайских и российских потребителей.

В 2013 году одним из наиболее интересных мероприятий необходимо выделить экспедиционное исследование Забайкальского края в разрезе сравнительного анализа экономик сопредельных регионов России и Китая в рамках реализации Сибирским отделением Российской Академии Наук междисциплинарного интеграционного проекта «Трансграничные отношения азиатской части России: комплексная оценка преимуществ и угроз». Проектом предусмотрено проведение исследований регионов Сибирского федерального округа, граничащих с Китаем, Монголией, Казахстаном. 20 июня 2013 года состоялась встреча представителей Министерства МСВЭСТ с научными сотрудниками СО РАН по вопросам выявления проблем, возникающих в процессе осуществления международного сотрудничества и внешнеэкономической деятельности. Особое внимание уделено совершенствованию приграничной инфраструктуры, состоянию международного сотрудничества с приграничными регионами Китая и Монголии, обозначены основные направления внешнеэкономического и гуманитарного сотрудничества. В рамках работы над проектом научными сотрудниками СО РАН проведены встречи с представителями профильных Министерств и администрациями Приаргунского и Забайкальского районов, где запланирован ряд мероприятий экспедиционного исследования. Комплексная оценка экономического, социально-демографического потенциалов, состояния природных и лесных ресурсов, сельскохозяйственных земель и экологии на приграничных территориях станет аналитической базой для органов управления субъектов Российской Федерации при выработке документов долгосрочного планирования и развития регионов.

Л.А. Днепровская, начальник отдела международного сотрудничества управления ВЭС администрации городского округа «Город Чита»

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД ЧИТА» В 2013 ГОДУ

2013 год стал для города Читы периодом углубления и расширения сотрудничества с Китаем и Монголией. В 2013 году администрацией города было проведено около 30 международных мероприятий в сфере экономики, информационного сотрудничества, культуры, спорта, науки.

В настоящее время, благодаря развитию международных отношений, городом решается несколько задач:

- улучшение имиджа города;
- продвижение российских товаров и услуг на мировой рынок;
- углубление и расширение взаимодействия с иностранными партнерами.

Решение задачи улучшения имиджа города Читы на международной арене осуществляется с помощью организации крупных мероприятий как на территории Читы, так и за рубежом – День города Читы (май), Дни Маньчжурии в г. Чите (май), педагогическая конференция в г. Чите «Современная муниципальная система образования: опыт прошлого, взгляд в будущее» (август), международный спортивный конкурс «Мама, папа, я – спортивная семья» с участием семей из городов Китая, проводимый в г. Чите (май) и т.д.

В сфере формирования положительного имиджа г. Читы продолжает работу трехъязычный сайт **www.visitchita.ru**, где на русском, китайском и английском языках представлена информация для туристов и инвесторов о городе, его туристической инфраструктуре, экономическом потенциале, новостной и событийный блок.

Как показывает анализ посещаемости сайта иностранными пользователями, наибольшим интересом он пользуется у жителей Китая, США, стран СНГ и Европы.

Задача продвижения российских товаров и услуг на мировой рынок в 2013 году решалась через организацию участия предприятий города Читы в международных выставках и форумах: в Девятой международной выставке-ярмарке и торгово-экономических переговорах в районе Хайлар (КНР, июнь), Десятой международной выставке-ярмарке по науке, технике и инновационным технологиям в г. Маньчжурия (КНР, июль), в выставке экологически чистых продуктов в г. Чжаланьтунь (КНР, август) и т.д.

По итогам хайларской международной выставки награду за лучшую продукцию получила читинская компания «Дэнас-центр», за лучшее оформление стенда — завод окон «КБЕ — Гарантия», за организационную работу — администрация города Читы.

Во время выставочно-ярмарочных мероприятий со стороны китайских инвесторов был проявлен интерес к следующим инвестиционным проектам города: строительство сельскохозяйственного перерабатывающего комбината, логистического центра и создание промышленного парка «Кадалинский».

Решение задачи углубления и расширения взаимодействия с иностранными партнерами осуществляется с помощью совместно проводимых научных, спортивных, культурных и других социальных мероприятий. Особо хочется отметить визит делегации ветеранов района Хайлар в Читу в августе, участие маньчжурской команды в международном турнире по баскетболу в г. Чите (апрель), двух футбольных команд города Маньчжурия в турнире по зимнему мини-футболу на кубок «Радио Сибирь» в г. Чите (декабрь), участие творческого коллектива «Русская песня» в концерте, посвященном Дню защиты детей, в г. Маньчжурии (июнь), творческого коллектива «ВнеВременье» — в праздничных мероприятиях в районе Хайлар (июнь), участие читинской делегации в международном семинаре по цигун и китайской гимнастике тайцзицюань в г. Маньчжурии (июль), проведение факельной эстафеты «Бег мира» по маршруту Чита-Маньчжурия-Якэши-хошун Ажун-Хайлар (сентябрь), участие читинских спортсменов в международных соревнованиях по баскетболу в районе Хайлар (октябрь).

Важным событием для побратимских отношений города стало проведение Дней Маньчжурии в г. Чите, которые прошли в мае 2013 года и включали выставку картин и каллиграфии, гала-концерт, участие

маньчжурских артистов в шествии трудовых коллективов города, в различных концертных программах.

Продолжается сотрудничество г. Читы и района Шицзиньшань города Пекина. В декабре 2013 году делегацией во главе с Председателем Политико-консультативного совета района был осуществлен визит в г. Читу, подписан Меморандум о сотрудничестве Совета с Думой городского округа «Город Чита». Основным направлением дальнейшего развития сотрудничества в 2014 году станет углубление взаимодействия в сфере образования.

Таким образом, в 2013 году наблюдалась положительная тенденция увеличения взаимных визитов Читы и иностранных партнеров, что указывает на обоюдную выгоду от взаимодействия и наличие перспектив для углубления и расширения сотрудничества.

А.П. Кан, заместитель главы Администрации муниципального района «Забайкальский район» О.Б. Суслина, главный специалист пресс-секретарь Администрации муниципального района «Забайкальский район»

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ РАЙОН» В СФЕРЕ МЕДУНАРОДНЫХ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ ПО ИТОГАМ 2013 ГОДА И ПЕРСПЕКТИВАХ НА 2014 ГОД

Международное сотрудничество, внешнеэкономические связи и туризм — важнейшие сферы развития любого государства. Немаловажное, а иногда первостепенное значение они имеют и для развития трансграничных регионов, концепция сотрудничества которых помогает переосмыслить представления о развитии приграничных территорий и их жителях, присущих им проблемах и т.д. От уровня развития приграничья, от качества жизни его населения зависит многое, в том числе и — целостность границ государства.

Ключевое значение для трансграничного сотрудничества имеют программы регионального развития, гибкий режим экономических отношений. Заданному уровню сотрудничества, безусловно, подчинены приоритеты развития и небольших приграничных районов.

Опираясь на данные утверждения, сложно переоценить необходимость стабильного развития приграничного Забайкальского района, который имеет географическое положение в соседстве сразу с двумя государствами — Монголией и Китаем (46,6 км и 123,7 км).

Деятельность органов местного самоуправления в районе напрямую зависит от особенностей положения территории. Руководство приграничного Забайкальского района это понимает, и развитие международных отношений, добрососедских связей ставит в основу всей своей работы.

2013 год для Забайкальского района был достаточно плодотворным и не менее успешным в плане реализации намеченных планов. Проведены мероприятия для всестороннего укрепления связей как с Правительством гг. Маньчжурии и Хайлар, так и с инвестиционными компаниями.

Российско-китайские отношения в области экономики, культуры и туризма с каждым годом совершенствуются, выходят на более высокий уровень. Решение проблемных вопросов и единство мнений достигаются путем переговоров, которые руководство приграничных районов двух государств по праву считают необходимым условием сотрудничества.

Делегации Забайкальского района периодически посещают выставки-ярмарки, научно-технические форумы. Непосредственное участие в них также принимают индивидуальные предприниматели и представители крестьянско-фермерских хозяйств района.

В ноябре 2013 года организованны и проведены трехсторонние переговоры между Правительством г. Маньчжурии, Администрацией муниципального района «Забайкальский район» и 000 «Олимпик Сити». На повестке были обсуждены вопросы и пути решения создания интегрированного экономического города «Забайкальск Сити».

В конце декабря 2013 года в г. Маньчжурии проведена рабочая встреча с начальником Центра подготовки спортсменов по художественной гимнастике Управления спорта КНР госпожой Чжан Ин. Стороны обсудили вопросы связанные с проведением турнира по художественной гимнастике в г. Маньчжурии, возможностью выезда российских спортсменок в другие города КНР для проведения соревнований, а также участием китайских спортсменок в турнирах на территории России. Все эти мероприятия безусловно благоприятно скажутся на дальнейшем развитии международных отношений и дадут толчок развитию Забайкальского района.

Еще одним немаловажным направлением межрегионального взаимодействия Забайкальского края с приграничными регионами КНР является инвестиционное сотрудничество и туризм.

В Забайкальске ведется строительство жилых многоэтажных домов в рамках строительства «мкр. Южный», где в роли инвестора выступает 000 «Шен Ши» КНР. Общая площадь застройки составляет 40 га. Данный

проект поддерживается Министерством регионального развития РФ, Министерством территориального развития Забайкальского края, а также Администрацией муниципального района «Забайкальский район».

В план застройки микрорайона включены не только жилые дома, офисные здания, торговые помещения, частные коттеджи, а также детский сад, школа и медицинское учреждение. За время осуществления своей деятельности фактический объем финансирования составил 420 млн. рублей. В настоящее время уже возведены 2 дома первой очереди общей площадью 9579 кв. метров, 5 — блок секций, выполнены все кровельные работы по 5 секциям, заложены фундаменты на 7 — блок секций, возведены 50 гаражей, установлены оконные и балконные блоки, перильные ограждения в подъездах. Также на прилегающей территории полностью построены два коттеджа, площадью 100 и 120 кв. метров. Сегодня можно говорить о том, что первая очередь строительства завершена. Для окончательного введения объектов в эксплуатацию необходимо завершить подключение дома к наружным сетям водоотведения, водо- и теплоснабжения.

В домах первой очереди имеются квартиры бюджетного варианта. 000 «Шен Ши» готовы предоставить их по государственным программам учителям, медицинским работникам, детям сиротам и жителям пгт. Забайкальска, чьи дома попадают под снос в связи с реконструкцией и расширением железнодорожной станции Забайкальск. Во втором квартале 2014 года 000 «Шен Ши» намерено приступить ко второму этапу освоения земельного участка.

В настоящее время продолжается строительство и развитие промышленной зоны «Дуэт». Построены административное здание, гостинично-ресторанный комплекс, производственные помещения по выпуску пластиковых окон и дверей, скотча, пошиву рабочих перчаток, станция технического обслуживания для большегрузных автомобилей и швейный цех.

С 2013 года 000 «Дуэт» организует и развивает транспортно-логистические услуги. Под этот проект ведется строительство СВХ и терминала для хранения плодовоовощных товаров идущих транзитом через Забайкальск. Приобретен завод по производству кирпича, мощностью производства в 6 млн. единиц в год.

000 «Дуэт» совместно с Администрацией района пришли к соглашению с Читинской и Краснокаменской епархией о безвозмездной передаче необходимого количества кирпича на строительство в центре пгт. Забайкальска православного храма. Администрация района ведет переговоры о совместном сотрудничестве с компаниями производителями энергосберегающих ламп «Цзя Хай» и «Лю Бан». На предприятии создано 50 рабочих мест, из которых половину занимают граждане России. Компания предоставляет сотрудникам служебное жилье.

Проект имеет большую значимость для Забайкальского района в целом, так как активно участвует в работе по воссозданию промышленного комплекса на территории муниципального района «Забайкальский район».

С 2012 года руководство района сопровождает проект по созданию приватной сортировочной станции – отеля «Харанор–2», который предусматривает строительство железнодорожной сортировочной станции и вагоноремонтного депо.

Замысел проекта заключается в том, чтобы создать эффективную систему оказания логистических услуг, связанных с организацией движения порожних грузовых вагонов по Южному ходу Забайкальской железной дороги, в том числе следующих из под экспортных грузов через станцию Забайкальск. Это уменьшит общие потери, связанные с ростом себестоимости перевозок. На настоящее время потери составляют более 30 млн. рублей в год.

Основными потребителями услуг станции — отеля «Харанор—2» и потенциальными клиентами будут частные операторы железнодорожного транспорта, как имеющие собственный подвижный состав, так и управляющие им по гражданско-правовым договорам. Все эти компании остро нуждаются в упорядочении движения и ремонта их порожнего подвижного состава и заинтересованы в начале работы станции отеля «Харанор — 2».

План Реализации проекта:

- 1. Прединвестиционная стадия проекта ІІ квартал 2012 года
- 2. Проектные и изыскательские работы II-IV квартал 2012 год

3. Строительно – монтажные работы планируются осуществить с

III квартала 2012 года по IV квартал 2013 года.

- 4. Начало функционирования станции отеля Харанор 2 в тестовом режиме IV квартал 2013 года
- 5. Ввод в эксплуатацию первой очереди станции отеля І квартал 2014 года
- 6. Ввод в эксплуатацию второй очереди станции отеля III квартал 2014 года

Харанор – 2 Общие инвестиционные затраты по проекту, тыс. рублей

Наименование показателя	Всего	2012	2013	2014
Прединвестиционные затраты	3000	3000		
Изыскательские работы и подготовка проектно-сметной документации	45 000	30 000	15 000	
Плата за присоединение к энергосетям	40 000	40 000		
Всего	1 158 255	323 581	658 629	176 045
B m.ч. 1 этап	982 210	320 581	658 629	
2 əman	176 045			176 045
Итого, капитальные затраты без НДС – стоимость инвестиционного проекта	1 246 255,3	396 581,2	673 629,1	176 045
НДС, уплачиваемый при осуществлении капитальных затрат	224 326	71 384,6	121 253,2	31 688
Итого, общие инвестиционные затраты с НДС	1 470 581	467 968	794 882	207 733

Отдельной значительной и обсуждаемой темой является развитие сферы туризма. В последние годы культурное и экономическое пространство России и Китая стремительно сближаются. Государственная политика РФ и КНР создает новые возможности для реализации совместных проектов, способных обеспечить дальнейший рост экономики обеих стран.

На железнодорожном и автомобильном пунктах пропуска, которые расположены на территории Забай-кальского района, ежедневно осуществляются международные перевозки пассажиров рейсовыми автобусами по маршруту «Забайкальск – Маньчжурия – Забайкальск». В каждом направлении организованно по 9 рейсов, что позволяет туристу пересекать границу в удобное для него время.

С целью увеличения объема внутреннего и въездного туризма необходимо обновление и реконструкция туристской инфраструктуры. При соответствующем подходе ресурсные возможности края позволят увеличить прием иностранных туристов в несколько раз, обеспечить качественный отдых для большего количества граждан края и приезжих из соседних регионов, что приведет к более интенсивному развитию туристской отрасли.

В настоящее время более 90% въездного потока на территорию Забайкальского края составляют китайские туристы. Учитывая преимущества геостратегического положения пгт. Забайкальска наиболее предпочтительно в этой связи развитие именно его туристкой инфраструктуры. Поселок располагается вблизи с приграничной территорией Китайской Народной Республики, воспринимается как «лицо» или «визитная карточка» всего региона и имеет все предпосылки для развития международного туризма с приграничным городом Маньчжурией, который ежегодно посещают до 5 млн. китайских туристов из центральных и южных провинций КНР.

Привлекательность Забайкальского края, как уникальнейшего региона в Российской Федерации, определяется интересом к его природно-ресурсному потенциалу, выгодной транспортной схеме. В то же время уровень развития инфраструктуры приграничного Забайкальского района не соотвествует имеющемуся туристскому потенциалу. Данное обстоятельство осложняется отсутствием трудовых ресурсов и грамотных

специалистов, способных заниматься качественным развитием сферы туризма. Таким образом, создание необходимых условий для становления туризма в Забайкальском районе как высокодоходной отрасли экономики будет способствовать не только развитию туристской индустрии, но и более успешному развитию социально-экономического положения всего края.

Ряд озвученных проблемных вопросов позволит решить проект по строительству трансграничного туристического парка «Восточные ворота России», инициатором которого является 000 «Подолье XXI». На территории комплекса планируется организация делового туризма с предоставлением конференц—залов, выставочных центров, зон отдыха с разнообразными стилизованными объектами культуры, магазинов, кафе, ресторанов, гостиниц различного уровня и др.

Для привлечения иностранных туристов будут созданы объекты показа, связанные с национальными особенностями, бытом и культурой народов, проживающих в России и Забайкальском крае.

Строительство трансграничного туристического парка «Восточные ворота России» будет полностью осуществлено за счет средств инвестора. В соответствии со сметной стоимостью строительства первого этапа проекта планируется привлечь около 30 млн. долларов США. В настоящий момент инвестор инициировал оформление земельного участка и в текущем году планирует начать первую очередь строительства.

Проекты, которые ежегодно сопровождает Администрация района, долгосрочные, но каждый из них имеет свою перспективу. Все усилия, которые руководство района вкладывает в их развитие безусловно дадут свой результат. Трансграничный туристический парк «Восточные ворота России» и приватная сортировочная станция – отель «Харанор-2» обеспечат местное население рабочими местами, намного улучшат инфраструктуру района, увеличат налоговые поступления в бюджет, изменят социальный и экономический климат в районе.

Администрация Забайкальского района планирует продолжить работу по оказанию всесторонней помощи инвесторам, а также вести поиск новых инвестиционных компаний для привлечения как зарубежных, так и внутренних инвестиций.

ПАМЯТНЫЕ ДАТЫ И ИСТОРИЧЕСКИЕ СОБЫТИЯ В 2014 ГОДУ

В.В. Кузнецов, кандидат исторических наук, проректор по воспитательной и социальной работе Забайкальского государственного университета

АФГАНИСТАН. ВОЙНА 1979-1989 ГГ.

Афганистан — государство в Юго-Западной Азии. Расположен на северо-востоке Иранского нагорья. Граничит с Пакистаном на юге и востоке, с Ираном на западе, с Туркменистаном, Узбекистаном и Таджикистаном на севе-ре, с Китаем и Индией на крайнем северо-востоке.

Афганистан XX века — отсталое аграрное государство с преимущественно кочевым населением. По данным 00H, в 1950-1970-е гг. из 129 наиболее отсталых стран мира Афганистан занимал 108-е место. Ни попытки ограниченных реформ 1960-х гг., ни антимонархический переворот Мухаммеда Дауда 1973 г. не привнес в афганское общество существенных изменений, которые бы способствовали улучшению социально-экономического положения в стране, стабилизации в ней общественно-политической ситуации. В конце 1970-х гг. в стране четко обозначились признаки общенационального кризиса.

Следствием назревшего кризиса стал апрельский переворот 1978 г., названный организаторами «Великой Саурской революцией», в результате которого к власти пришла Народно-демократическая партия Афганистана (марксистской ориентации). Лидер НДПА и глава государства Н.М. Тараки провозгласил программу радикальных преобразований, направленных на преодоление экономической отсталости и ликвидацию феодальных пережитков. Советский Союз с первых дней провозглашения Демократической Республики Афганистан стал оказывать политическую и военную помощь ее правительству. 5 декабря 1978 г. в Москве был подписан Договор о дружбе и добрососедстве, который предусматривал военное сотрудничество двух стран.

«Революционные» реформы, продекларированные Тараки, не привели, однако, к скорому позитивному результату. Напротив, чрезмерный радикализм и неоправданная поспешность в проведении реформ, незнание сложной социальной обстановки в регионах, игнорирование влиятельных национального и религиозного факторов, - все это еще более усугубило положение в стране. Началось массовое бегство из страны не только представителей духовенства и интеллигенции, но и торговцев, ремесленников и крестьян. Весной 1979 г. вспыхнули крестьянские восстания, бунты в городах и мятежи в армии. Обострились противоречия и в правительстве и руководящей партии. В сентябре 1979 г. председатель Совета министров Афганистана Х. Амин, устранив Н.М. Тараки, сосредоточил в своих руках все ключевые посты государства. Это повлекло усиление террора и репрессий, рост недовольства среди населения и активизацию оппозиционного движения. К концу 1979 г. вследствие осложнившейся политической обстановки возникла угроза падения «левого» режима, что, по оценке советского руководства, могло привести к росту влияния стран Запада у южных границ СССР. 12 декабря Политбюро ЦК КПСС, несмотря на предупреждения военного руководства страны о нецелесообразности вооруженного вмешательства в дела Афганистана, приняло решение о вводе «ограниченного контингента советских войск» (ОКСВ) в ДРА «в целях оказания интернациональной помощи дружественному афганскому народу, а также создания благоприятных условий для воспрещения возможности антиафганских акций со стороны сопредельных государств».

27 декабря 1979 г. спецподразделения КГБ и ГРУ захватили стратегические объекты в Кабуле и пригородах, штурмом был взят шахский дворец – ставка Х. Амина. В этот же день в Кабуле и Баграме был высажен советский десант, вместе с которым прибыл в афганскую столицу Б. Кармаль, возглавивший новое правительство ДРА.

Для действий в Афганистане генштабом была создана 40-я армия (командующий — генерал-лейтенант Ю.В. Тухаринов). Общая численность советской группировки к началу операции составляла 81,8 тысяч человек. С учетом подразделений других силовых структур и афганских вооруженных сил в ДРА сражалось

до 250 тысяч человек (максимальная численность ОКСВ была достигнута в 1985 г. – 108,8 тысяч человек). Основная группировка ОКСВ сосредотачивалась в восточных и северо-восточных провинциях Афганистана. Пятая мотострелковая дивизия дислоцировалась на западе, а две отдельные бригады — на юге страны. Каждой дивизии, бригаде и отдельному полку назначались районы ответственности, включавшие основные населенные пункты и соединяющие их коммуникации.

Советскому контингенту и правительственным войскам Афганистана противостояли крупные силы афганской вооруженной оппозиции, представлявшие интересы 7 пропакистанских («Альянс Семи») и 8 проиранских («Альянс Восьми») исламских и национальных партий и организаций. Общая численность вооруженной афганской оппозиции в различные годы составляла от 47 до 173 тысяч человек.

Боевые действия формирования оппозиции вели обычно небольшими группами от 20 до 50 человек, используя методы партизанской войны. Для решения более сложных задач группы объединялись в отряды по 150–200 и более человек. Очень редко формировались так называемые «исламские» или «моджахедские» полки по 500–900 и более человек.

Основным вооружением формирований оппозиции являлось стрелковое оружие американского, китайского, египетского, английского и шведского производства, безоткатные орудия, зенитные горные установки, 60—82-мм минометы, 76-мм горные пушки. В большом количестве использовались противотранспортные и противопехотные мины, самодельные фугасы и ручные гранаты. С начала 1984 г. на вооружение оппозиции стали поступать более современные ПЗРК типа «Стрела 2М» китайского и египетского производства, «Stinger» и «Blowpipe» американского и британского производства.

Ввод ОКСВ не привел к установлению внутренней стабильности в Афганистане. Уже в феврале-марте 1980 г. советские подразделения вынуждены были провести первую крупномасштабную операцию против моджахедов в провинции Кунар. В течение последующих трех лет район боевых действий неуклонно расширялся. Главной задачей 40-й армии на этом этапе было уничтожение баз и путей снабжения оппозиции, а также создание «зоны безопасности» вдоль границы с Пакистаном. Однако боевые действия не давали желаемого эффекта – после ухода советских войск оппозиция восстанавливала свою власть.

В 1984 г. активизировалась военная помощь оппозиции со стороны Пакистана и США. Доставка оружия велась по более чем 100 караванным маршрутам из Пакистана и Ирана. Этот год стал рекордным по числу советских потерь — 2343 убитых.

С мая 1985 г. 40-я армия перешла от активных боевых действий к поддержке действий афганских войск авиацией, артиллерией и специальными подразделениями. Одновременно подразделения спецназа проводили операции по уничтожению полевых командиров и караванов с оружием. Общевойсковые подразделения использовались в качестве резерва. В то же время в 1985 г. ОКСВ был задействован в проведении крупномасштабной военной операции по ликвидации моджахедов в Кунарском ущелье, в ходе которой вертолетами было десантировано 11 тысяч человек. Весной 1986 г. советские войска уничтожили считавшуюся неприступной базу боевиков в округе Хост, расположенную в горном массиве близ границы.

Осенью 1986 г. из ДРА были выведены первые шесть полков ОКСВ. 1987 г. был объявлен «годом национального примирения». Тем не менее, с апреля по сентябрь этого года велись ожесточенные военные действия в провинции Кандагар, которая с начала 1980-х гг. находилась под контролем оппозиции.

9 февраля 1988 г. было опубликовано заявление генерального секретаря ЦК КПСС М.С. Горбачева, в котором объявлялось о выводе советских войск из Афганистана. Летом 1988 г. армейские части стали организованно покидать гарнизоны. Главной задачей в это время стала «минимизация потерь живой силы и техники в ходе вывода войск».

К осени 1988 г. из Афганистана была выведена значительная часть фронтовой авиации ВВС 40-й армии, что поставило под угрозу выполнение задачи по минимизации потерь сухопутных войск. Для авиационного обеспечения выводимых частей к концу 1988 г. была сформирована отдельная группа дальней авиации, основу которой составили полки 13-й и 15-й тяжелых бомбардировочных авиационных дивизий. Задачей группы назначалось прикрытие выводимых частей из мест дислокации упреждающими ударами по районам развертывания огневых средств противника, нанесение ударов по его базам и складам, срыв обстрелов крупных городов.

Вывод 40-й армии был завершен 15 февраля 1989 г. Последними Афганистан покинули командующий армией генерал Громов и пограничные отряды прикрытия.

Военную службу в ДРА прошли около 620 тысяч солдат и офицеров. По данным Генштаба Вооруженных сил СССР, потери армии и силовых структур в афганской войне составили 14 453 человека. При этом части ОКСВ потеряли 13 833 военнослужащих. Кроме того, погибли 180 военных советников и 584 специалиста других ведомств. 287 человек до настоящего времени считаются пропавшими без вести. Технические потери составили 147 танков, 1314 бронемашин, 433 артиллерийские системы, 108 самолетов и 333 вертолета.

Несмотря на успех большинства локальных операций, главной задачи — закрепления просоветского режима в ДРА и стабилизации обстановки в республике — достичь не удалось.

Л и т.: Ляховский А.А., Забродин В.М. Тайны афганской войны. — М., 1991; Гареев М.А. Моя последняя война. — М., 1996; Афганская война (1979—1989). Неизвестные страницы // Родина. — 1999. — № 2; Афганистан: справочник. — М., 2000; Азаров В.А. Немеркнущая слава: От воинов-интернационалистов до миротворцев. — М., 2004; Нешумов Ю.А. Границы Афганистана: Трагедия и уроки. — М., 2006.

Афганистан. Война 1979—1989 гг. // Забайкальцы— интернационалисты и миротворцы: участники локальных войн и вооруженных конфликтов: 1929-2008 гг. / гл. ред. Р.Ф. Гениатулин; отв. ред. М.В. Константинов.— Чита: Заб. гос. гум.-пед. ун-т, 2009.— Библиотека «Энциклопедии Забайкалья»).— С. 194-197.

А.В. Соловьев, полковник ФСБ России в отставке, краевед

КОНФЛИКТ НА КВЖД

События, происходившие 85 лет тому назад и получившие название «конфликт на КВЖД», привлекли внимание населения Советского Союза, а затем и всего мира. Китайско-Восточная железная дорога была построена в 1897-1903 гг. на деньги России в соответствии с секретным русско-китайским договором от 3 июня 1896 г., политический смысл которого заключался в создании оборонительного союза России и Китая против возможного нападения Японии.

В результате советско-китайских Пекинских и Мукденских соглашений 31 мая и 20 сентября 1924 г. Китаю передавалось половинное участие в администрации управления и прибылях КВЖД, гарантировался суверенитет на всей территории дороги. Несмотря на явную экономическую выгоду мукденское провинциальное правительство постоянно создавало конфликтные ситуации. Конфликты были следствием причин не столько экономического, сколько политического и военного характера. Руководители СССР использовали КВЖД как плацдарм для оказания военной помощи Гоминдану в борьбе с противниками, а когда Чан Кайши, возглавлявший Гоминдан, занял в 1927 г. антисоветскую позицию – китайским коммунистам. Причины конфликтов на КВЖД также крылись в противоречивой политике китайского правительства, не обладавшего реальной властью в стране; сложной внутриполитической обстановкой в Китае; сильной зависимости как центральных, так и местных властей от западных держав; постоянном вмешательстве в дела КВЖД дипломатических представительств Японии, США, Франции, Англии. Несмотря на сложные отношения, КВЖД в 1924—1930 гг. принесла советской и китайской сторонам свыше 140 млн. золотых руб. прибыли (в 1924 г. ж.д. имела задолженность 13 млн. зол. руб.).

Китайская разведка, отслеживая в 1929 г. в Забайкалье и на Дальнем Востоке настроение крестьянства, недовольного проводимой коллективизацией, считала советский тыл непрочным, а подразделения Красной Армии, скомплектованные в основном из крестьян, недостаточно боеспособными. С учетом этих обстоятельств, опираясь на поддержку Англии, США и других западных держав, которые поставляли в Китай современное оружие и обучали армию, чанкайшисты решили разрешить проблемы КВЖД вооруженным путем. 27 мая 1929 г. полицейские вторглись в здание генконсульства СССР в Харбине, произвели обыск и арестовали 39 посетителей консульства. Китайской стороне был заявлен протест, но провокации продолжались. Утром 10 июля 1929 г. китайские войска захватили телеграф КВЖД по всей линии, удалили из управления дороги в г. Харбин советского управляющего и других служащих, заменив их китайцами, арестовали более 200 советских железнодорожников. Были закрыты советское торговое представительство, отделения Госторга, Текстильсиндиката, Нефтесиндиката и Совторгфлота.

В ноте от 13 июля 1929 г. советское правительство осудило действия Нанкинского (Чан Кайши) и Мукденского (Чжан Сюэлян) правительств и потребовало выполнения соглашений 1924 г. В ответной ноте от 17 июля китайская сторона обвинила СССР в нарушении этих соглашений. Видя нежелание китайских властей разрешить конфликт, советское правительство пошло на вынужденную меру — объявило 17 июля о разрыве дипломатических отношений. Все советские дипломатические, консульские и торговые представители, сотрудники администрации КВЖД были отозваны из Китая, китайским дипломатам было предложено немедленно покинуть пределы СССР. Контакты между СССР и Китаем поддерживались через немецкого посла в Москве. Также было принято решение прекратить всякую ж.д. связь между Китаем и СССР. В то же время правительство СССР заявило, что оставляет за собой все права, вытекающие из соглашений 1924 г.

28 июля 1929 г. китайские газеты опубликовали антисоветские лозунги. Гоминдановские власти организовывали антисоветские «недели» и митинги. Советские граждане в Китае подвергались преследованиям и насилиям, 1683 человека были брошены в концлагеря, многие десятки казнены без суда и следствия. Начались налеты на советские погранзаставы и села, в которых принимали участие китайские военные и русские белоэмигранты. Систематически перебрасывались диверсионные отряды белогвардейцев на советскую территорию. Недалеко от ст. Карымская, в 100 км от г. Читы, обнаружена вооруженная белогвардейская группа в количестве 50 всадников, одетых в красноармейскую форму. Всего было отмечено 245 обстрелов и совершено 42 нападения на территорию СССР, погибло 56 пограничников и мирных жителей, 118 ранено.

6 августа 1929 г. издается приказ Реввоенсовета СССР об объединении всех войск на Дальнем Востоке и в Забайкалье в Особую Дальневосточную армию (ОДВА) и назначении ее командующим В.К. Блюхера. Командарм создал Приморскую и Забайкальскую группы войск. 12 и 29-31 октября 1929 г. войска Приморской группы под командованием начштаба ОДВА А.Я. Лапина нанесли удар по китайской Сунгарийской флотилии, постоянно совершавшей набеги на пограничные заставы и села на Амуре. Но провокации чанкайшистов продолжались. На многочисленные протесты советского правительства китайская сторона не реагировала. На Читинском направлении сосредоточились китайские войска, численностью превышающие Забайкальскую группу в три раза. К границам Приморья также двигались крупные соединения. С санкции правительства В.К. Блюхер принял решение нанести упреждающие удары. Наступление началось 17 ноября 1929 г. одновременно на приморском и забайкальском направлениях. Приморская группа войск в составе 1-й Тихоокеанской дивизии и 9-й Отдельной кавалерийской бригады при поддержке авиации под командованием А.Я. Лапина разгромила группировку противника в районе Мишань-фу и в этот же день вернулась на свою территорию. В быстротечном бою китайские войска потеряли до 1500 убитыми и ранеными, Приморская группа — 13 убитых.

Командующий Забайкальской группой войск С.С. Вострецов решил выполнить операцию двумя этапами: на первом, изолируя гарнизон г. Маньчжурия, разбить китайские части укрепрайона г. Чжалайнор, на втором – наступлением от Чжалайнора ликвидировать войска противника в укрепрайоне г. Маньчжурия. В ночь с 16 на 17 ноября части 35-й (комдив П.С.Иванов) и 36-й (комдив Е.В.Баранович) дивизий перешли р. Аргунь и двинулись к г. Чжалайнор. В те же часы из пос. Абагайтуй по льду реки пошли 5-я Кубанская кавалерийская бригада под командованием К.К. Рокоссовского и Бурят-Монгольский кавдивизион. В глубоком тылу за хребтом Хингана подпольные группы ОГПУ приступили к диверсиям на КВЖД и военных объектах. Китайские солдаты упорно сопротивлялись и наступление 17 ноября в районе Чжалайнора захлебнулось. В боях за Чжалайнор принимали участие белогвардейцы. Командующий С.С. Вострецов выехал в войска, оценил обстановку, нащупал слабые места в обороне противника, сосредоточил артиллерию и роту из 10 танков на решающем направлении. К исходу 18 ноября Чжалайнор был взят. 19 ноября наступил второй этап операции. В упорных боях кольцо вокруг г. Маньчжурия сомкнулось. С.С. Вострецов и В.И. Чуйков въехали в город и предложили генералу Ляну капитулировать. 20 ноября В.К. Блюхер в приказе по войскам подвел итог операции: «Чжалайнор занят 18 нояб. Вторым ударом занят г. Маньчжурия 20 нояб. Бой за Чжалайнор длился двое суток. Противник, несмотря на превосходство нашей техники и полное окружение, оказывал небывалое по упорству сопротивление... В результате боев взято свыше 8 тыс. пленных и около тысячи раненых солдат. В числе пленных захвачен командующий Сев.-Зап. фронтом генерал Лян Чжузян со своим штабом и 250 офицеров. Противник потерял убитыми около полутора тысяч... Наши потери: убитых 123 чел., 605 раненых. Наши войска дрались отлично, проявляя высокую доблесть и героизм»

27 ноября советские войска вступили в г. Хайлар. Командарм решил дальше не наступать. В Хабаровске начались советско-китайские переговоры. США и Франция встали на сторону Китая и подстрекали его к продолжению боевых действий. США предложили свои услуги в качестве посредника на переговорах, на что советское правительство в официальной ноте высказало удивление, почему США, не установившие дипломатических отношений с СССР, считают уместным обращаться к советскому правительству с «советами».

22 ноября 1929 г. подписан протокол о восстановлении всех российских прав на КВЖД. 25 декабря последний эшелон с советскими войсками покинул Китай. В 1930 г. году сотрудники консульства Китайской Республики вернулись в Читу. 12 декабря 1932 г. восстановлены дипломатические отношения между СССР и Китайской Республикой.

14 августа 1945 г., когда шли бои по освобождению китайского народа от японских захватчиков, СССР заключил договор с гоминдановским правительством о совместной борьбе с японским агрессором. Одновременно подписано соглашение, по которому КВЖД и Южная Маньчжурская железная дорога, объединенные в одну под названием Китайская Чанчуньская ж.д. (КЧЖД), переходили в общую собственность СССР и Китая. Соглашение было заключено сроком на 30 лет, по истечении которых КЧЖД безвозмездно

переходила в собственность Китайской Республики. После установления 1 октября 1949 г. Китайской Народной Республики соглашение осталось в силе. Исходя из договора 1896 г., КВЖД должна была перейти Китаю в 1983 году (через 80 лет со дня начала эксплуатации в 1903 г.), по соглашению 1945 г. — КЧЖД в 1975 г. Однако все произошло намного раньше. З1 декабря 1952 г. по инициативе И.В.Сталина в Харбине был подписан заключительный протокол о безвозмездной передаче КЧЖД в полную собственность Китая со всем принадлежащим дороге имуществом. Это было совершенно правильное политическое и экономическое решение.

Ист.: ГАЗК, ф. П-71, оп.1, д. 478; ф. П-75, оп.1, д.853; Лит.: Международные отношения на Дальнем Востоке (1870-1945гг.). — М.: Госполитиздат, 1951; Великая Маньчжурская империя: К десятилетнему юбилею. — Харбин, 1942; Кулагин В.М., Яковлев Н.Н. Подвиг Особой Дальневосточной. — М., 1970; Аблова Н.Е. История КВЖД и рос.эмиграции в Китае (первая половина XX в.). — Мн., 1999.

А.В. Соловьев, полковник ФСБ России в отставке, краевед

КОНФЛИКТ НА Р. ХАЛХИН-ГОЛ (14.5-15.9.1939 г.)

В 1939 году японские войска осуществили вооруженное вторжение на территорию Монгольской Народной Республики с целью ее захвата и создания плацдарма для нападения на СССР. 14 и 28 мая японские военные подразделения совершили вооруженные провокации на маньчжуро-монгольской границе и были с боем вытеснены за рубеж монгольскими кавалеристами и подразделениями 149-го мотострелкового полка под командованием майора И.М. Ремизова. Японские самолеты продолжали глубоко проникать на территории МНР и расстреливать автомашины 57-го особого корпуса Забайкальского военного округа, дислоцированного в Монголии согласно советско-монгольскому протоколу о взаимодействии от 12 марта 1936 года.

По поручению И.В. Сталина народный комиссар обороны СССР К.Е. Ворошилов направил на место событий заместителя командующего войсками Белорусского военного округа Г.К. Жукова. 5 июня он доложил наркому, что японцы намерены наступать, поэтому необходимо прочно удерживать оборону на восточном берегу р. Халхин-Гол и готовить контрудар из глубины. План был одобрен. Командующим корпуса назначен Г.К. Жуков с подчинением наркомату обороны СССР. Он немедленно перенес командный пункт корпуса из поселка Тамцак-Булак на высоту Хамар-Дабан, расположенную на западном берегу Халхин-Гола. Генштаб Красной Армии направил подкрепления: часть войск Забайкальского военного округа была переброшена в район военных действий: с Урала прибыла 82-я стрелковая дивизия; в Иркутской и Читинской областях, Бурят-Монгольской Автономной Советской Социалистической республике проведена частичная мобилизация военнослужащих запаса, только в Читинской области в июле было призвано 30 тысяч запасников. Этот регион стал прифронтовым тылом: промышленность, транспорт, связь, сельское хозяйство и медицина обслуживали сражающиеся войска.

В то время внешнеполитическая ситуация для СССР была сложной. Англо-франко-советские переговоры о совместных мерах против агрессии фашистской Германии велись вяло и в конце концов зашли в тупик, советское правительство было вынуждено заключить договор о ненападении с Германией.

Место вторжения японцами было выбрано не случайно. С монгольской стороны до железнодорожной станции было 60 км, а с советской от железнодорожной станции Соловьевск — более 600 км по безлюдной степи, с редкими колодцами и без дорог. В июне на Халхин-Голе произошли эпизодические бои на границе и ожесточенные сражения в воздухе. Впервые в мировой практике в воздушных боях участвовали сотни самолетов.

В начале военных действий превосходство было за японской авиацией. Советская авиация до наступления конфликта базировала на территории Монголии авиационную группу в составе 150-го бомбардировочного и 70-го истребительного авиационных полков, в дальнейшем число полков было увеличено до семи. На вооружении стояли скоростные бомбардировщики СБ, истребительных — самолеты И-16 и И-153, превосходящие японские машины по своим характеристикам. По просьбе Г.К. Жукова также прибыла группа летчиков в составе 21 Героя Советского Союза во главе с командиром корпуса Я.В. Смушкевичем.

Первое крупное воздушное сражение произошло 22 июня 1939 года. Со стороны противника в нем участвовало 120 самолетов, с нашей — 95. После битвы на земле осталось догорать 43 костра от сбитых самолетов, 31 из которых — японские. 26 июня около 100 самолетов обеих сторон встретились в небе в районе озера Буир-Нур. В этом сражении японцы потеряли 25 самолетов, советские потери составили 3 самолета.

Наши пополнения были еще в пути, когда командующий 6-й японской армией генерал-лейтенант Камацубара отдал приказ о наступлении. В ночь со 2 на 3 июля японская артиллерия нанесла удар по советским позициям и пошла в атаку с участием 136 танков. Имея троекратное превосходство, японцы заняли высоты и были остановлены лишь на берегу р. Халхин-Гол.

Утром 3 июля стало ясно, что противник, ведя наступление с фронта, переправил основные силы на западный берег Халхин-Гола и сосредоточил свою группировку на горе Баин-Цаган с целью окружить и уничтожить советские войска. В этот критический момент Г.К. Жуков с марша бросил в бой 11-ю танковую бригаду полковника А.Л. Лессового и 8-й монгольский бронедивизион. Бригады, потеряв половину

личного состава и машин, уничтожили японскую дивизию. Это сражение вошло в историю под названием «Баин-Цаганское побоище». Здесь впервые в мировой военной практике Жуков применил крупные бронетанковые силы для выполнения самостоятельной боевой задачи без поддержки пехоты.

Наступление японских войск поддерживали 250 самолетов, которые встретили плотный заслон со стороны наших летчиков. За время военных действий В.Г. Рахов сбил 8 самолетов, в том числе знаменитого японского аса Моримото. 20 июля командир эскадрильи 22-го авиаполка В.Ф. Скобарихин таранил японский самолет. Вскоре его подвиг повторили А. Мошин и В. Кустов. Летчик М. Ююкин направил горящий самолет на скопление вражеской пехоты и техники. Отличились летчики Я.В. Смушкевич, С.И. Грицевец, В.М. Забалуев, Г.П. Кравченко и др.

После провала июльского наступления японцы приступили к созданию глубинной обороны, готовясь к зимним действиям. На монгольской территории площадью 420 квадратных километров они рыли окопы и строили блиндажи, на высотах создали мощные узлы сопротивления. Отстояв плацдарм на восточном берегу, Жуков разработал план наступательной операции. В 1-ю армейскую группу, образованную на базе 57-го корпуса, влилось пополнение. Было создано превосходство в силе и технике над 6-й японской армией: по пехоте и артиллерии в 1,5; самолетам – в 1,7; танкам – в 4 раза. До японцев довели дезинформацию о подготовке к обороне в зимних условиях.

В ночь с 19 на 20 августа приказ о наступлении был объявлен всему личному составу. В 5 ч 45 мин наша артиллерия открыла внезапный и мощный огонь, 153 бомбардировщика в сопровождении 144 истребителей нанесли удары по укреплениям врага. В 8 ч 45 мин при поддержке артиллерии и танков пехота перешла в атаку. Замысел командующего состоял в том, чтобы ударами фланговых Северной и Южной групп сомкнуть кольцо в районе высоты Номон-Хан-Бурд-Обо на границе и уничтожить врага. Удар Центральной группы носил отвлекающий характер. Впервые советскими летчиками были применены реактивные снаряды РС-82.

24 августа, преодолев яростное сопротивление, войска Северной и Южной групп окружили 6-ю японскую армию. Находясь в окружении, японские солдаты сражались с отчаянной стойкостью. Полк майора Н.И. Зайюлиева, ставшего в последствии Героем Советского Союза, занял Зеленую и Песчаную высоты, уничтожив 8 тысяч вражеских солдат. Успешно громили врага артиллеристы майора А.С. Рыбкина, ему также было присвоено звание Героя Советского Союза. Высокое звание Героя присвоено полковнику И.И. Федюнинскому, командиру 24-го мотострелкового полка, бойцы которого отбили у противника последнюю высоту Ремизова, названную в честь погибшего в июльских боях командира полка. Вместе с советскими войсками мужественно сражались монгольские воины во главе с заместителем главкома Монгольской Народно-революционной армии корпусным комиссаром Лхагвасурэном.

31 августа Жуков доложил в наркомат обороны СССР о завершении операции. Японцы потеряли около 61 тысячи человек убитыми, ранеными и пленными, советско-монгольские войска — 18,5 тысяч человек. 15 сентября 1939 года в Москве было подписано соглашение о ликвидации конфликта. В своих мемуарах Жуков назвал эти события «необъявленной войной». Победа на Халхин-Голе избавила нашу страну от нападения Японии после начала Великой Отечественной войны. За проявленные в боях доблесть и мужество, Указами Президиума Верховного Совета СССР от 29 августа и 17 ноября 1939 года 17 121 боец и командир награждены орденами и медалями, 70 из них удостоены звания Героя Советского Союза, 12 — посмертно. Трое из Героев тех событий погребены в Чите: В.И. Артамонов, М.П. Яковлев, В.Г. Рахов. В Чите на территории бывшего Старочитинского кладбища сооружен мемориал с памятным знаком на месте захоронений погибших от ран халхингольцев. Установлена мемориальная доска в честь Г.К. Жукова. Одна из улиц названа в честь В.Г. Рахова. В МНР воздвигнуто несколько обелисков и памятников.

Л и т.: Бои у Халхин-Гола. – М., 1940; Румянцев Н.И., Герои Халхин-Гола. – М., 1989; Жуков Г.К., Воспоминания и размышления. – М., 1995; Мы службу несем в Заб. – Чита, 1995; Родиков Б.Г., Крылатый век Заб. – Чита, 2003; Палкин В.Д., Звезда над Халхин-Голом. Сценарий документального фильма. – Чита, 2004.

Конфликт на р. Халхин-Гол. 1939 г. // Забайкальцы — интернационалисты и миротворцы: участники локальных войн и вооруженных конфликтов: 1929-2008 гг. / гл. ред. Р.Ф. Гениатулин; отв. ред. М.В. Константинов. — Чита: Заб. гос. гум.-пед. ун-т, 2009. — Библиотека «Энциклопедии Забайкалья»). — С. 29-33.

В.Ю. Апрелков, член Союза журналистов России, краевед **М.В. Константинов,** доктор исторических наук, профессор Забайкальского государственного университета

РУССКО-ЯПОНСКАЯ ВОЙНА (1904-1905 гг.)

Русско-японская война 1904-1905 гг. — война между Российской империей и Японией за господство в Северо-Восточном Китае и Корее. Начата Японией внезапным нападением боевых кораблей на суда 1-й Тихоокеанской эскадры России у крепости Порт-Артур и порта Чемульпо (Корея) 26 февраля 1904 года.

Основные события 1904 года: героическая оборона Квантунского укрепрайона и крепости Порт-Артур войсками 3-го Сибирского корпуса и моряками флотского экипажа с приданными крепостными подразделениями и пограничниками; сражение русской Маньчжурской армии с 3 армиями Японии — на р. Ялу, у ст. Вафангоу, г. Ляоян, на р. Шахэ; 1905 год — сражения у г. Мукден, позиционная война на Сыпингайских позициях, Цусимское морское сражение. На второстепенных фронтах боевые действия велись в Северной Корее, на о. Сахалин и на побережье Камчатки. Забайкальцы участвовали в войне с самого начала — в составе команды канонерской лодки «Кореец» находился матрос-рулевой И.В. Бурдуковский, крестьянин с. Домно-Ключи Забайкальской области, а на борту канонерской лодки — полусотня казаков 1-го Верхнеудинского полка Забайкальского казачьего войска (ЗКВ), и до конца — полки ЗКВ, находившиеся на разграничительной линии между русскими и японскими войсками после заключения мира, последними покинули Маньчжурию.

В боевых операциях впервые в истории Вооруженных сил России приняли участие воздухоплавательные подразделения. Первой из них в Маньчжурию из Читы прибыла 4-я Сибирская воздухоплавательная рота. В ходе войны в Забайкалье были мобилизованы практически все годные к военной службе мужчины в возрасте от 21 до 35 лет, что привело к значительному сокращению засеваемых сельскохозяйственными культурами площадей и, как следствие, резкому падению жизненного уровня забайкальцев, усугубленному неурожаем 1905 года. В Забайкалье неоднократно проводились реквизиции скота и зерна для обеспечения нужд действующей армии. Все это привело к росту революционных выступлений и акций протеста среди населения Забайкальской области в 1905-1906 годах.

Для подавления революционных выступлений в Забайкалье из Маньчжурии была направлена карательная экспедиция генерала П.К. Ренненкампфа, а с западного направления — генерала А.М. Меллер-Закомельского. На войну с Японией были мобилизованы 9 полков, 4 батареи и 3 пеших батальона ЗКВ. Казаки старших возрастов призывались в отдельные сотни для охраны государственной границы и железных дорог. Крестьяне и рабочие на протяжении войны призывались в основном для комплектования 36 Восточно-Сибирских стрелковых полков, 10 Восточно-Сибирских артиллерийских бригад и резервных батальонов, несущих гарнизонную службу в пределах области, а также пехотных частей третьей очереди, в частности 1-й Сибирской пехотной дивизии в составе 1-го Сибирского пехотного Сретенского, 2-го Сибирского пехотного Читинского, 3-го Сибирского пехотного Нерчинского, 4-го Сибирского пехотного Верхнеудинского полков. Забайкальцы из числа нижних чинов запаса флота призывались также в экипажи судов, дислоцировавшихся в Порт-Артуре, Владивостоке и Хабаровске.

Части ЗКВ, Восточно-Сибирские полки и артиллерийские бригады, 1-я Сибирская пехотная дивизия выделялись массовым героизмом личного состава, что было отмечено коллективным награждением этих частей Георгиевскими знаменами, Георгиевскими трубами и рожками, знаками отличия на головные уборы. Особенно отличились солдаты и офицеры 1-й, 4-й Восточно-Сибирских стрелковых дивизий, 5-го Восточно-Сибирского стрелкового полка 4-й и 7-й Восточно-Сибирских артиллерийских бригад, казаки 4-й сотни 1-го Верхнеудинского полка ЗКВ, входившие в состав гарнизона крепости Порт-Артур. В Маньчжурской армии особо проявили себя в боях 1-й Восточно-Сибирский Его Императорского Величества Николая II стрелковый полк, 11, 21, 33, 34, 35, 36-й Восточно-Сибирские стрелковые полки, 1-й Сибирский пехотный Сретенский полк, 1, 6 и 9-я Восточно-Сибирские артиллерийские бригады.

С территорией России театр военных действий был связан Китайско-Восточной железной дорогой, еще не полностью достроенной, и далее через Забайкалье однопутной Забайкальской железной дорогой. К началу войны Забайкальская железная дорога пропускала не более 5 пар поездов в сутки, из них один поезд использовался как хозяйственный для нужд самой дороги и еще один как почтово-пассажирский. К июлю 1904 года пропускная способность усилена до 12 пар поездов, к октябрю – до 16,5 пар, к августу 1905 года – до 20 пар. Для этого пришлось уложить 48 верст 2-го пути на горных участках, устроить новые разъезды и мастерские, улучшить водоснабжение.

Особые сложности вызывало преодоление озера Байкал. Кругобайкальская железная дорога оказалась достроена только к осени 1904 года. До этого времени войска и грузы переплавлялись через озеро на пароходах, баржах и ледоколе. Но с конца декабря до середины апреля навигация прекращалась и войска двигались по льду походным порядком, преодолевая за один переход 42 версты. Для переправы за Байкал подвижного состава в зиму 1904-1905 гг. по льду был уложен рельсовый путь, позволивший перегнать 2310 вагонов и доставить в разобранном виде 20 паровозов. Всего через Забайкальскую железную дорогу в Маньчжурию проследовало 1,3 млн. чел., 230 тыс. лошадей и 58 млн. пудов груза.

Значительных сил требовала охрана железной дороги. В пределах Маньчжурии ее обеспечивал Заамурский округ пограничной стражи, состоявший из 55 рот, 55 сотен и 7,5 батарей. В годы войны Забайкалье являлось фактически основной территорией для тыловых баз, запасных частей и военных лазаретов. Читинский военный лазарет был дополни-тельно расширен. Прибывшие из Москвы, Киева, Ярославля и Екатеринбурга лазареты, находившиеся под опекой Красного Креста, размещались в зданиях гимназий и духовного училища. Всего дей-ствовало 160 лазаретов, в них лечилось 152 тыс. военнослужащих, из них 13 тыс. умерли. Сюда же эвакуировалось имущество российских предприятий и организаций. Так, в Чите была размещена 2-я Читинская женская гимназия (Порт-Артурская). 18 апреля 1905 года в Забайкалье было введено военное положение, действовавшее до конца войны.

Несмотря на массовый героизм солдат и офицеров и численное превосходство живой силы над японскими войсками, война была проиграна Российской империей из-за ошибок государственного политического и военного руководства, неблагоприятной внешней и внутренней политической обстановки. Общие потери России и Японии составили примерно по 210 тыс. чел., из них русские войска потеряли 50 тыс., японские войска — 86 тыс. военнослужащих. Россия лишилась своего флота на Тихом океане, уничтоженного или частично плененного японцами в морских сражениях и после взятия ими Порт-Артура. По Портсмутскому мирному договору от 23 августа (5 сентября) с 23 сентября 1905 года Россия признала за Японией преобладающие интересы в Корее, уступила ей права на аренду Квантунского полуострова с гг. Порт-Артур и Дальний, передала без оплаты южную ветку Южно-Маньчжурской железной дороги со всем имуществом. Во владение Японией перешла южная часть о. Сахалин до 50-й параллели. Россия также выплатила Японии денежную компенсацию за содержание русских военнопленных. Для награждения участников указом Николая II от 21 января 1906 года была учреждена специальная медаль на Александровско-Георгиевской ленте, имевшая 3 разновидности. Серебряной награждались защитники Порт-Артура, бронзовой — участники боев, медной — служившие в тылу и не участвовавшие непосредственно в сражениях. К 1914 году для участников обороны Порт-Артура был учрежден специальный крест.

Ист.: **АВПРИ**, ф. 143, оп.491, д. 21, 1899. Лит.: **Летопись** войны с Японией / под ред. А. Дубенского. – СПб., 1904—1905; **Свечин А.** Рус.-япон. война 1904 – 1905 гг. – СПб., 1910; **Керсновский А.А.** История рус. армии: в 4 т. – М., 1994. – Т. 3; **Смирнов Н.Н.** Слово о заб. казаках: Ист. очерк-хроника. – Волгоград, 1994; **Шипов А.В.** Россия и Япония – история военных конфликтов. – М., 2003.

Опубликовано: Малая энциклопедия Забайкалья: Международные связи / гл. ред. Р.Ф. Гениатулин. – Новосибирск: Наука, 2012. – С. 551–553.